



**REPUBBLICA ITALIANA**  
**CORTE DEI CONTI**  
**SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA**  
**CAMPANIA**

composta dai Magistrati:

Alfredo Grasselli	Presidente
Domenico Cerqua	Primo Referendario (relatore)
Giovanna Olivadese	Referendario (relatore)

**Nel procedimento avente ad oggetto l'esame della regolarità del rendiconto 2023- XI Legislatura del gruppo "Movimento 5 stelle" del Consiglio regionale della Campania, ex art. 1, commi 9 e seguenti, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213**

nella Camera di consiglio del 6 marzo 2024 ha pronunciato la seguente

**DELIBERAZIONE**

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ed in particolare l'art. 1, commi 9 e seguenti;

VISTO il D.P.C.M. 21 dicembre 2012, pubblicato nella G.U. n. 28 del 2 febbraio 2013;

VISTA la legge regionale n. 38, del 19 dicembre 1990;

VISTO il D.P.C.M. 21 dicembre 2012, pubblicato nella G.U. n. 28 del 2 febbraio 2013 (da ora innanzi D.P.C.M.), che ha recepito, ai sensi dell'art. 1, comma 9, D.L. 174/2012, le linee guida sul rendiconto di esercizio annuale dei gruppi consiliari dei consigli regionali approvate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 6 dicembre 2012;

VISTO l'articolo 4 della legge regionale del 30 aprile 2002, n. 7 (c.d. legge regionale di contabilità);



VISTA la legge regionale 5 agosto 1972, n. 6. e s.m.i., recante norme sul “funzionamento dei gruppi consiliari”;

VISTA la deliberazione di orientamento interpretativo della Sezione delle Autonomie del 5 aprile 2013, n. 12/SEZAUT/2013/QMIG, concernente l’applicazione dell’art. 1, commi 9-12, del D.L. n. 174/ 2012, in materia di controllo da parte delle Sezioni regionali sui rendiconti dei gruppi consiliari;

VISTA la deliberazione del 5 luglio 2013, n. 15/SEZAUT/2013/QMIG, con la quale la Sezione delle Autonomie ha adottato una ulteriore pronuncia di orientamento nella materia in esame;

VISTA la legge regionale n. 38, del 24 dicembre 2012, recante disposizioni di adeguamento dell’ordinamento regionale al D.L. n. 174/2012;

VISTO l’art. 1, comma 5, dell’allegato A) al D.P.C.M. 21/12/2012 secondo cui «Il contributo per le spese di personale può essere utilizzato sulla base delle rispettive normative regionali»;

VISTO l’art. 1, comma 2, della legge finanziaria regionale 6 maggio 2013, n. 5, che prevede che le spese per il personale dei gruppi consiliari sono sostenute direttamente dal bilancio del Consiglio regionale mediante stanziamenti sul Capitolo 5022, nei limiti dell’articolo 5 della legge regionale 9 ottobre 2012, n. 29 («Legge di semplificazione del sistema normativo regionale - Abrogazione di disposizioni legislative e norme urgenti in materia di contenimento della spesa»);

VISTO l’articolo 2, commi 5 e 6, della legge regionale n. 1 del 18 gennaio 2016 («Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale 2016»);

VISTA la sentenza della Corte costituzionale n. 39, del 6 marzo 2014;

VISTO il Regolamento per l’organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti (deliberazione Sezioni Riunite 16 giugno 2000 e successive modifiche);

VISTO il Decreto Presidenziale n. 2/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di Controllo ha assegnato al Presidente Aggiunto la Presidenza dei Collegi convocati in materia di esame dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali;

VISTO il rendiconto del gruppo consiliare “Movimento 5 stelle” del Consiglio regionale della Campania, relativo al periodo dal 1° gennaio al 31 dicembre 2023 per la XI Legislatura, nonché gli atti ed i documenti ad esso allegati, pervenuti in data 22 febbraio 2024

presso questa Sezione con nota prot. n. 0003707 del 22/02/2024 e acquisiti in data 23/02/2024 al prot. Cdc n. 1237/24;

VISTO il decreto n. 1/2024 del Presidente della Sezione regionale di controllo per la Campania, di assegnazione del predetto rendiconto al Primo Referendario Domenico Cerqua e al Referendario Giovanna Olivadese;

VISTA l'ordinanza n.34/2024 con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna Camera di consiglio;

UDITI i relatori, Primo Referendario dott. Domenico Cerqua e Referendario dott.ssa Giovanna Olivadese;

### **FATTO E DIRITTO**

#### **1. QUADRO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE**

L'articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 ha intestato alle competenti Sezioni regionali della Corte dei conti un controllo, da esercitarsi con cadenza annuale, avente ad oggetto la regolarità dei rendiconti dei gruppi consiliari dei Consigli regionali. Il controllo esercitato dalla Magistratura contabile deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere riconducibili all'attività istituzionale del gruppo, nonché la loro corrispondenza in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa. Infatti, come affermato dalla Corte costituzionale con le sentenze n. 39/ 2014, n. 210/ 2016 e n. 10/2017 "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge".

Al riguardo, anche per l'esercizio 2023 valgono le Linee guida che sono state approvate dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 6 dicembre 2012 e recepite con D.P.C.M. del 21 dicembre 2012, pubblicato nella G.U. n. 28, del 2 febbraio 2013. L'articolo 1 dell'Allegato A del D.P.C.M. precisa che ogni spesa indicata nel rendiconto dei gruppi consiliari deve "corrispondere a criteri di veridicità e correttezza".

Sotto il profilo della veridicità, la norma in esame chiarisce come essa attenga "alla corrispondenza tra le poste indicate nel rendiconto e le spese effettivamente sostenute"; il

profilo della correttezza del rendiconto attiene alla coerenza delle spese sostenute con le finalità previste dalla legge.

Il rendiconto, che è trasmesso da ciascun gruppo consiliare al Presidente del Consiglio regionale, deve essere da questi poi inviato alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio.

La Sezione regionale esercita il controllo pronunciandosi, entro i trenta giorni successivi al ricevimento dei citati rendiconti, con apposita delibera, trasmessa al Presidente del Consiglio regionale che ne cura la pubblicazione. In assenza di pronuncia nel predetto termine il rendiconto si considera comunque approvato.

In caso di rendiconto, o di documentazione a corredo, non conformi alle prescrizioni normative, la Sezione regionale di controllo è tenuta a trasmettere al Presidente del Consiglio regionale, con sospensione del decorso del termine per la pronuncia, una comunicazione affinché si provveda alla relativa regolarizzazione da parte del gruppo, fissando un termine non superiore a trenta giorni.

Alla omessa regolarizzazione del rendiconto nei termini stabiliti ovvero di mancata trasmissione del rendiconto nel termine previsto e comunque in caso di delibera di non regolarità del rendiconto da parte della Sezione regionale di controllo consegue l'effetto di cui all'art 1, comma 11, ultimo periodo, D.L. n. 174/2012, che a seguito della sentenza della Corte costituzionale (sentenza n. 39/ 2014), consiste non più nella decadenza, per l'anno in corso, dal diritto all'erogazione di risorse da parte del gruppo verso il Consiglio regionale, ma nell'obbligo della restituzione delle somme ricevute a carico del bilancio del Consiglio regionale e non "regolarmente" rendicontate (art. 1, comma 11, D.L. n. 174/2012).

## 2. RENDICONTO 2023 E SITUAZIONE FINANZIARIA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO

In data 22 febbraio 2024 nel rispetto del termine di sessanta dalla chiusura dell'esercizio finanziario previsto dall'art. 1, comma 10, del D.L. n. 174/2012, è pervenuto a questa Sezione regionale di controllo il rendiconto 2023 del gruppo consiliare "Movimento 5 stelle" unitamente alla relativa documentazione.

Il rendiconto è sottoscritto dal Presidente del gruppo p.t. che, ai sensi del comma 2, art. 2 dell'Allegato A del DPCM del 21/12/2012, ne attesta la veridicità e correttezza. La predetta documentazione è pubblicata sul sito istituzionale del Consiglio della Regione al seguente indirizzo: *"Amministrazione Trasparente. Organizzazione. Rendiconti gruppi consiliari regionali. Rendiconti Gruppi Consiliari. Rendiconti XI Legislatura"*.

Nel rendiconto inviato si evidenzia la effettuazione di spese per complessivi € 1.419,84, di cui € 1.139,96 imputati alla Voce 11) dello schema di rendiconto avente ad oggetto “Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani” ed € 279,88 imputati alla Voce 16) del medesimo schema con oggetto “Altre spese”, di cui € 179,88 per “spese bancarie - canone e commissioni” ed € 100,00 per “spese bancarie - imposte e tasse”.

Nel prospetto sono indicate le seguenti spese:

Tabella n. 1

(Importi in euro)

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		
1)	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	31.447,44
2)	Fondi trasferiti per spese di personale	
3)	Altre entrate (specificare)	
4)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	132.998,69
5)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	
<b>TOTALE ENTRATE</b>		<b>164.446,13</b>
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
1)	Spese per il personale sostenute dal gruppo	
2)	Versamento ritenute fiscali e previdenziali	
3)	Rimborso per missioni e trasferte del personale del gruppo	
4)	Spese per acquisto buoni pasto del personale del gruppo	
5)	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche <i>web</i>	
6)	Spese per consulenze, studi e incarichi	
7)	Spese postali e telegrafiche	
8)	Spese telefoniche e di trasmissione dati	
9)	Spese cancelleria e stampati	
10)	Spese per duplicazione e stampa	
11)	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	1.139,96
12)	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	
13)	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo	
14)	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	
15)	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	
16)	Altre spese (spese bancarie)	279,88
<b>TOTALE USCITE</b>		<b>1.419,84</b>

Fonte: nota integrativa trasmessa dal gruppo consiliare

La situazione finanziaria al 31 dicembre 2023 è rappresentata nella tabella che segue:

Tabella n. 2

(Importi in euro)

SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO		
	Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento	132.998,69
	Fondo iniziale di cassa per spese di personale	
	ENTRATE riscosse nell'esercizio	31.447,44
	USCITE pagate nell'esercizio	1.419,84

	Fondo di cassa finale per spese di funzionamento	163.026,29
	Fondo di cassa finale per spese di personale	0,00

## 2.1. FONDI TRASFERITI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO

Con riferimento alla Regione Campania, giova preliminarmente evidenziare che, ai sensi dell'art. 40, comma 1, dello Statuto, *“il regolamento [del Consiglio] disciplina le modalità di costituzione dei gruppi consiliari, che devono essere composti da almeno cinque consiglieri. Possono essere costituiti anche gruppi con almeno due consiglieri, purché siano eletti nella medesima lista elettorale e abbiano rappresentanza nel Parlamento nazionale o in quello europeo”*. L'articolo 3 della legge regionale 5 agosto 1972, n. 6 (*“Funzionamento dei gruppi consiliari”*) - modificato dall'articolo 6, comma 1, della legge regionale n. 38 del 24 dicembre 2012, recante *“Disposizioni di adeguamento al Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213”* - prevede: *“in applicazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g) del decreto-legge 174/2012, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per le spese di funzionamento dell'attività di ciascun gruppo consiliare è liquidato, in rate mensili, un contributo fisso annuo per consigliere ad esso iscritto pari ad euro 5.000,00, cui è aggiunto un importo complessivo pari ad euro 0,05 per abitante sulla base dell'ultima rilevazione annuale Istat della popolazione residente”*.

Sulla base dei dati ufficiali dell'ultima rilevazione Istat, la popolazione residente in Campania al 1° gennaio 2023 risulta pari a 5.592.175 individui. Conseguentemente, ai sensi dell'art. 40 dello Statuto della Regione Campania e dell'art. 19 del Regolamento Interno, tenuto conto che il Consiglio Regionale è composto da n. 51 Consiglieri, ai gruppi consiliari spettava, per il 2023, un contributo annuo per Consigliere di euro 5000 +  $[(0,05 \times 5.592.175)/51] =$  euro 10.482,52, pari a euro  $(10.482,52 : 12 =)$  873,54 al mese.

Pertanto, al gruppo consiliare *“Movimento 5 stelle”*, composto da tre Consiglieri, spettavano, mensilmente, euro  $873,54 \times 3 =$  € 2.620,62 euro.

Il Consiglio regionale della Campania - con le determine della Direzione Generale Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali nn. 315, 316, 369, 573, 641, 798, 908, 951, 1073, 1231, 1284 e 1377 del 2023 - ha impegnato il fondo di funzionamento per le spese del gruppo dal 1° gennaio al 31 dicembre 2023 per un importo totale pari ad euro € 31.447,44, come emerge dal seguente prospetto di sintesi:

Tabella n. 3

(Importi in euro)

CAUSALE	PERIODO	PROVVEDIMENTO	DATA	IMPORTO
CONTRIBUTI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO	Gennaio	Determina n. 315	21/03/2023	2.620,62
	Febbraio	Determina n. 316	21/03/2023	2.620,62
	Marzo	Determina n. 369	03/04/2023	2.620,62
	Aprile	Determina n. 573	22/05/2023	2.620,62
	Maggio	Determina n. 641	09/06/2023	2.620,62
	Giugno	Determina n. 798	12/07/2023	2.620,62
	Luglio	Determina n. 908	29/08/2023	2.620,62
	Agosto	Determina n. 951	11/09/2023	2.620,62
	Settembre	Determina n. 1073	11/10/2023	2.620,62
	Ottobre	Determina n. 1231	15/11/2023	2.620,62
	Novembre	Determina n. 1284	04/12/2023	2.620,62
	Dicembre	Determina n. 1377	19/12/2023	2.620,62
<b>TOTALE</b>				<b>31.447,44</b>

Fonte: dati trasmessi dal Gruppo ed elaborati dalla Sezione

Ciò premesso, l'esame condotto sul citato rendiconto e sulla relativa documentazione giustificativa delle spese evidenzia che lo stesso risulta essere coerente riguardo ai procedimenti di autorizzazione delle spese e alla loro conformità ai fini istituzionali del gruppo, secondo le linee guida adottate con D.P.C.M. del 21 dicembre 2012.

Tuttavia, l'esame della documentazione a corredo ha evidenziato la necessità delle integrazioni documentali specificate nel successivo paragrafo.

### 3. USCITE. COMUNICAZIONE AI FINI DELLA REGOLARIZZAZIONE

Il gruppo "Movimento 5 Stelle" risulta aver sostenuto spese relative alla Voce U11 per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani, per un totale pari a € 1.139,96. La procedura risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1, comma 4 lett. b) del citato D.P.C.M. e dal comma 6 dell'art. 3 (rubricato "Istruttoria e autorizzazione delle spese") del "Disciplinare del gruppo per la gestione delle risorse messe a disposizione del Consiglio regionale e la tenuta della contabilità", secondo cui: *"in caso di acquisti di beni o servizi con valore superiore ad euro duemila dopo la relativa indagine di mercato, la scelta del venditore/fornitore ricade sull'offerta economicamente vantaggiosa"*. In particolare, nel periodo di riferimento dal 1° gennaio al 31 dicembre 2023 risultano essere state pagate cinque fatture per spese per abbonamenti annuali a quotidiani digitali e n. 2 fatture per n. 2 abbonamenti mensili al quotidiano digitale "La Notizia", per un totale di n. 7 fatture di importo pari complessivamente ad € 1.139,96, come più dettagliatamente emerge dalla seguente tabella:

Tabella n. 4

(Importi in euro)

TIPOLOGIA	FORNITORE	NUMERO FATTURA	BONIFICO PAGAMENTO	IMPORTO
Abbonamento annuale quotidiano <i>on line</i> "La Città di Salerno"	QUOTIDIANI LOCALI SRL	N. 23 del 02/03/2023	10/03/2023	150,00
Abbonamento annuale quotidiani <i>on line</i> "Il Mattino"	CED DIGITAL & SERVIZI S.R.L.	N. X230000171 del 14/03/2023	10/03/2023	199,99
Abbonamento annuale quotidiano <i>on line</i> "Le Cronache"	Ditta "Tommaso D'Angelo"	N. FPR 25/23 del 28/02/2023	10/03/2023	250,00
Abbonamento annuale quotidiani <i>on line</i> "L'Ora"	Ditta "Andrea Pellegrino"	N. FPR 5/23 DEL 28/02/2023	10/03/2023	300,00
Abbonamento annuale quotidiani <i>on line</i> "la Repubblica"	GEDI DIGITAL	N. 21.105 del 06/04/23	03/04/2024	199,99
Abbonamento mensile novembre quotidiani <i>on line</i> "La Notizia"	LA NOTIZIA S.R.L.	N. 21 del 10/11/2023	23/11/2023	19,99
Abbonamento mensile dicembre Quotidiani <i>on line</i> "La Notizia"	LA NOTIZIA S.R.L.	N. 25 del 29/11/2023	18/12/2023	19,99
<b>TOTALE</b>				<b>1.139,96</b>

Constatata l'assenza di documentazione comprovante la regolarità contributiva delle ditte affidatarie delle forniture, **il gruppo è invitato a produrre i relativi DURC.**

\* \* \*

Il Gruppo Movimento 5 Stelle risulta aver sostenuto anche spese relative alla gestione del conto corrente bancario per un totale in uscita di euro 279,88, somme iscritte alla Voce n. 16 (altre spese) e corrispondenti a quanto emerge dall'estratto conto bancario al 31 dicembre 2023, n. 004/2023 intestato al gruppo, ove sono distinte in spese (tenuta conto e servizi pagamenti) per € 179,88 ed imposte e tasse per € 100,00.

Tutte le entrate e le uscite sono iscritte nell'apposito Registro Cronologico istituito dal gruppo, come previsto dall'art. 5 (Gestione scritture contabili) del Disciplinare, ed allegato in copia conforme al rendiconto inviato.

#### 4. CONCLUSIONI

Alla luce di quanto evidenziato, rilevata la necessità delle integrazioni sopra indicate e delle relative regolarizzazioni, nonché di ogni altro adempimento reputato opportuno,



**P.Q.M.**

**La Corte dei conti**

**Sezione regionale di controllo per la Campania**

- dispone la comunicazione, ai sensi dell'art. 1, comma 11, del D.L. 174/2012, del presente atto collegiale, al Presidente del Consiglio regionale per i successivi adempimenti da parte del gruppo consiliare "Movimento 5 Stelle", assegnando il termine di giorni trenta dalla ricezione della presente deliberazione per provvedere alla regolarizzazione ed alla trasmissione documentale nei termini esposti in parte motiva;
- manda al Direttore del Servizio di supporto per l'immediata trasmissione, nelle forme di legge, del presente atto collegiale di comunicazione al Presidente del Consiglio regionale, per il seguito di competenza.

Così deliberato nella camera di consiglio del giorno 6 marzo 2024.

I Relatori

Domenico Cerqua

Giovanna Olivadese

Il Presidente

Alfredo Grasselli

Depositata in Segreteria il

Il Direttore della Segreteria

dott. Giuseppe Imposimato