



Corte dei Conti

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA

Pronuncia di accertamento n. 31/2020/FRG

composta dai Magistrati:

Fulvio Maria Longavita	Presidente
Marco Catalano	Consigliere
Ferruccio Capalbo	Consigliere
Francesco Sucameli	Consigliere
Raffaella Miranda	Consigliere (relatore)
Emanuele Scatola	Referendario
Ilaria Cirillo	Referendario

nella camera di consiglio telematica del giorno 18 marzo 2020, ha adottato la seguente:

PRONUNCIA DI ACCERTAMENTO

Visto gli artt. 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

Visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ed in particolare gli articoli 1, commi 9 e seguenti, e 2, comma 1, lettere g) e h);

Visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012, pubblicato nella G.U. n. 28 del 2 febbraio 2013 (ad ora innanzi DPCM), che ha recepito, ai sensi dell'art. 1, comma 9, D.L. 174/2012,

le Linee guida sul rendiconto di esercizio annuale dei Gruppi consiliari dei consigli regionali approvate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 6 dicembre 2012;

VISTA la nota del Presidente del Consiglio regionale della Campania prot. gen. n. 0003100 del 26 febbraio 2020 (acquisita in pari data al protocollo di questa Sezione n. 1364) con cui è stato trasmesso il rendiconto per l'esercizio finanziario 2019 - X Legislatura, nonché gli atti ed i documenti ad esso allegati, del Gruppo Consiliare "*Centro Democratico – Scelta Civica*", ai sensi dell'art. 1, comma 10, del suddetto decreto-legge n. 174 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 213 del 2012;

VISTO il decreto n. 13/2020 del Presidente della Sezione regionale di controllo per la Campania, di assegnazione del predetto rendiconto al Consigliere Raffaella Miranda; VISTI il rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2019 – X legislatura e gli atti ed i documenti ad esso allegati, inviati con pec in data 26 febbraio 2020 a questa Sezione, del Gruppo consiliare "*Centro Democratico-Scelta Civica*" del Consiglio regionale della Campania, protocollati al n° 1364 del 26 febbraio 2020;

Vista l'ordinanza presidenziale n. 14/2020, con cui la Sezione è stata convocata per l'odierna camerale "da remoto", ex art. 4 del d.l. n.11/2020 ed analoghe disposizioni di cui all'art. 85 del d.l. n.18/2020;

Assicurata la segretezza e la riservatezza della partecipazione alla predetta camera di consiglio;

UDITO telematicamente il relatore, Consigliere Raffaella Miranda;

FATTO E DIRITTO

Il controllo sul rendiconto dell'esercizio 2019 del Gruppo consiliare della Regione Campania "**Centro Democratico – Scelta Civica**", viene espletato, da questa Sezione regionale della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 1, commi 9 e ss. del decreto legge 10 ottobre 2012, n° 174 e di tutte le connesse disposizioni legislative statali e regionali.

Ciascun gruppo consiliare approva un rendiconto di esercizio annuale, che è trasmesso dal Gruppo al Presidente del Consiglio regionale e deve essere da questi poi inviato

alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio.

La Sezione regionale esercita il controllo pronunciandosi, entro i trenta giorni successivi al ricevimento dei citati rendiconti, con apposita delibera, trasmessa al Presidente del Consiglio regionale che ne cura la pubblicazione. In assenza di pronuncia nel predetto termine, il rendiconto si considera comunque approvato. In caso di rendiconto, o di documentazione a corredo, non conformi alle prescrizioni normative, la Sezione regionale di controllo è tenuta a trasmettere al Presidente del Consiglio regionale, con sospensione del decorso del termine per la pronuncia, una comunicazione affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni.

Alla omessa regolarizzazione del rendiconto nei termini stabiliti consegue l'effetto di cui all'art 1, comma 11, ultimo periodo, D.L. n. 174/2012 il quale si produce anche nel caso di mancata trasmissione del rendiconto nel termine previsto e comunque in caso di delibera di non regolarità del rendiconto da parte della Sezione regionale di controllo¹.

Il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere riconducibili all'attività del Gruppo, nonché la loro corrispondenza in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa. Come affermato dalla Corte costituzionale con le sentenze n. 39/2014 e n. 10/2017 (e analogamente con le sentenze n. 260 del 2016, n. 104 del 2016 e n. 263 del 2014), *“il controllo in questione se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio*

¹ La Consulta (cfr. Corte cost., sent. 39/2014) ha dichiarato, tra l'altro, l'illegittimità del comma 11 dell'impugnato art. 1 del decreto-legge in esame, limitatamente al terzo periodo, il quale prevede che, in caso di riscontrate irregolarità da parte della sezione regionale di controllo della Corte dei conti, il gruppo consiliare che non provveda alla regolarizzazione del rendiconto entro il termine fissato decade, per l'anno in corso (quindi per l'esercizio successivo a quello rendicontato), dal diritto all'erogazione di risorse da parte del consiglio regionale.

contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge” (cfr., anche Corte dei conti Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione, sentenze n. 15/2016/EL e n. 24/2016/EL).

Dalla verifica del rendiconto del Gruppo Consiliare “**Centro Democratico – Scelta Civica**”, relativo all’esercizio 2019, depositato in data 26 febbraio 2020, presso questa Sezione - in uno alla relativa documentazione - protocollato al n. n. 1364 del 26 febbraio 2020, è emerso quanto segue.

Preliminarmente si segnala che la documentazione a corredo del rendiconto 2019 del Gruppo consiliare “*Centro Democratico-Scelta Civica*” è stata inviata in soli due files “pdf”, uno denominato “RENDICONTO2019_PARTE1”, composto da n. 112 pagine, e il secondo “RENDICONTO2019_PARTE2”, composto da n. 110 pagine, all’interno dei quali la documentazione giustificativa delle voci ed in particolare delle spese, non appare adeguatamente distinta in allegati singoli e specifici né nominati in alcun modo, tali da consentire con immediatezza la riconducibilità ad ogni specifica spesa.

Si prega per l’avvenire di inviare la documentazione più puntuale, chiara e specifica.

Situazione finanziaria del rendiconto esercizio 2019 – X legislatura redatto secondo lo schema approvato con DPCM 21/12/2012

La situazione finanziaria del Gruppo rendicontata è la seguente:

Entrate disponibili nell’esercizio	
1) Fondi trasferiti per spese di funzionamento	21.425,28
2) Fondi trasferiti per spese di personale	0,00
3) Altre entrate (specificare)	0,00
4) Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	40.798,39

5) Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	0,00
Totale entrate	62.223,67
Uscite pagate nell'esercizio	
1) Spese per il personale sostenute dal gruppo	0,00
2) Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	0,00
3) Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del gruppo	0,00
4) Spese per acquisto buoni pasto del personale del gruppo	0,00
5) Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	5.074,00
6) Spese consulenze, studi e incarichi	3.500,00
7) Spese postali e telegrafiche	0,00
8) Spese telefoniche e di trasmissione dati	0,00
9) Spese di cancelleria e stampati	0,00
10) Spese per duplicazione e stampa	0,00
11) Spese per libri, riviste, pubblicazioni, quotidiani	0,00
12) Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	0,00
13) Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo	0,00
14) Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	0,00
15) Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	0,00
16) Altre spese- spese conto corrente bancario	109,60
Totale uscite	8.683,60

Situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio 2019

Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento	40.798,39
Fondo iniziale di cassa per spese di personale	0,00

Entrate riscosse nell'esercizio	21.425,28
Uscite pagate nell'esercizio	8.683,60
Fondi di cassa finale per spese di funzionamento	53.540,07
Fondo di cassa finale per spese di personale	0,00

A) Entrate disponibili nell'esercizio

L'importo iscritto alla voce *Fondi trasferiti per spese di funzionamento* corrisponde alla somma delle quote mensili spettanti al Gruppo, come calcolata in base all'ultimo censimento Istat, moltiplicata per il numero dei consiglieri. Nel documento del rendiconto, alla voce n. 1 "*Fondi trasferiti per spese di funzionamento*" della sezione "*Entrate disponibili nell'esercizio*" è stato indicato l'importo di € 21.425,28 corrispondente alle risorse complessivamente trasferite dall'amministrazione del consiglio nel periodo gennaio - dicembre 2019.

Tra la documentazione allegata al rendiconto 2019 del Gruppo consiliare "Centro Democratico – Scelta Civica" sono state trasmesse, n. 12 determinate del Consiglio Regionale della Campania di liquidazione del contributo erogato per spese di funzionamento al medesimo Gruppo, come esposto nella tabella che segue.

Determina della D. G. Risorse umane e finanziarie	Mese di riferimento	Importo
n. 96 del 31.01.2019	Gennaio 2019	1.785,44
n. 190 del 25.02.2019	Febbraio 2019	1.785,44
n.360 del 28.03.2019	Marzo 2019	1.785,44
n. 486 del 29.04.2019	Aprile 2019	1.785,44
n. 701 del 28.05.2019	Maggio 2019	1.785,44
n. 851 del 26.06.2019	Giugno 2019	1.785,44
n. 994 del 01.08.2019	Luglio 2019	1.785,44
n. 1025 del 07.08.2019	Agosto 2019	1.785,44
n. 1125 del 23.09.2019	Settembre 2019	1.785,44
n. 1279 del 29.10.2019	Ottobre 2019	1.785,44

n. 1483 del 5.12.2019	Novembre 2019	1.785,44
n. 1484 del 05.12.2019	Dicembre 2019	1.785,44
Totale entrate		€ 21.425,28

Anche nel 2019, i Fondi per spese di personale non sono stati trasferiti al Gruppo consiliare, in quanto gestiti dalla Direzione Generale Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali del Consiglio regionale per effetto dell'art. 1, comma 2, legge regionale n. 5 del 6 maggio 2013 e conseguente delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 321 del 17 aprile 2014.

Il **Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento** di cui al punto 4) della sezione *Entrate disponibili nell'esercizio* risulta pari ad euro 40.798,39 corrispondente al saldo del gruppo risalente agli esercizi precedenti. Pertanto, l'importo delle entrate totali corrisponde alla somma di euro **62.223,67**.

B) Uscite pagate nell'esercizio.

Il totale delle uscite pagate nell'esercizio è pari ad euro **8.683,60**, di cui euro **5.074,00** riferite alle *Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web* indicate nella voce 5), euro **3.500,00** alle *Spese consulenze, studi e incarichi* di cui alla voce 6) ed euro **109,60** riferite alla voce 16), *Altre spese- spese conto corrente bancario*.

Nel dettaglio, relativamente **alle uscite di cui alla voce 5)**, le spese effettuate, corredate tutte da documentazione prodotta in copia conforme, sono le seguenti:

1. N. 2 bonifici, rispettivamente, del 21/03/2019 di cui al punto 5.1) della Nota Integrativa e del 19/07/2019, di cui al successivo punto 5.3), ciascuno di euro 610,00; risultano allegati: copia del contratto del 03/01/2019, che prevede l'acquisto di servizi pubblicitari vari sulla testata giornalistica Belvederereads.net per l'importo complessivo di euro 1.000 + IVA; copia delle fatture, rispettivamente n. 35/2019 del

20/03/2019 e 59/2019 del 19/07/2019; la richiesta e l'autorizzazione della spesa da parte del Presidente del Gruppo; vi è inoltre allegata la stampa di pagine web che documentano i servizi resi nel periodo di riferimento.

2. N. 2 bonifici, rispettivamente, del 20/05/2019 di cui al punto 5.2) della Nota Integrativa e del 26/08/2019, di cui al successivo punto 5.4), il primo di euro 2.000,00 e il successivo di euro 1.000,00; sono allegati: in copia conforme, n. 3 preventivi; il contratto del 08/01/2019, che ha ad oggetto la gestione e l'aggiornamento di un sito web istituzionale e dei servizi correlati per il corrispettivo di euro 3.000,00 + IVA; le fatture, rispettivamente n. 10/19 del 20/05/2019 di euro 2.000,00 e n. 17/19 del 20/08/2019 di euro 1.000,00; la richiesta e l'autorizzazione della spesa da parte del Presidente del Gruppo; vi è inoltre allegata la stampa di pagine web che documentano i servizi resi nel periodo di riferimento.

3. N. 1 bonifico del 17/12/2019 di euro 854,00 cui sono allegati: in copia conforme, il contratto per l'affidamento dei servizi di produzione audio video e messa in onda degli eventi istituzionali e informazione politica via web e tv "Campania Felix.tv a fronte di un corrispettivo pari ad euro 700,00+IVA, stipulato il 01/06/2019; fattura n. 34 del 09/12/2019 di euro 854,00; l'autorizzazione della spesa da parte del Presidente del Gruppo e, in ultimo, la stampa di pagine web che documentano i servizi.

Relativamente alle **uscite di cui alla voce 6)**, le spese effettuate, corredate tutte da documentazione prodotta in copia conforme, sono costituite:

1 da n. 3 bonifici, rispettivamente, del 17/04/2019, del 07/08/2019 e dell'11/12/2019; i primi due di euro 1.000,00 e il terzo di euro 1.500,00 a favore di Di Rienzo Salvatore, cui sono allegati: copia del contratto stipulato il 15/01/2019, avente ad oggetto *l'attività di addetto stampa del Gruppo consiliare (pubbliche relazioni riguardanti i rapporti con il Consiglio regionale, le Commissioni regionali e tutto ciò che possa essere di iniziativa istituzionale)*, n. 3 fatture, rispettivamente n.01 del 16/04/2019, n. 02 del 07/08/2019 e n. 03 del 09/12/2019; la richiesta di autorizzazione

da parte del Presidente del Gruppo e la concessione della stessa da parte del Vice-Presidente, autocertificazione del 15/01/2019 relativa all'assenza di alcun rapporto di parentela o affinità, di cui agli artt. 74-78 c.c., autocertificazione del 15/01/2019 in cui Di Rienzo dichiara di non trovarsi in alcuna delle "clausole" di cui all'art. 38 del d.lgs. n. 163/2006, documentazione periodica probante l'attività di collaborazione con il Gruppo consiliare, accompagnata da n. 3 note di trasmissione, rispettivamente del 15/04/2019, del 06/08/2019 e del 07/12/2019.

Relativamente alle **uscite di cui alla voce 16**, pari ad euro 109,60, esse sono relative unicamente alle spese per la tenuta del conto corrente bancario.

In relazione alle voci n. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 e 15 della sezione "Uscite pagate nell'esercizio" l'importo riportato è pari a 0,00.

Alla luce di quanto esposto e rappresentato, l'esame condotto sul citato rendiconto e sulla relativa documentazione giustificativa di spese evidenzia che lo stesso risulta correttamente redatto in conformità delle linee guida adottate con DPCM 21/12/2012 ai sensi dell'articolo 1, comma 9, d.l. n.174/2012, convertito con modificazioni dalla l. 213/2012 e, allo stato degli atti, non fa emergere l'esigenza di chiarimenti in ordine alla conformità alle prescrizioni normative vigenti in materia ovvero la necessità di acquisire elementi informativi ulteriori rispetto a quelli desumibili dalla documentazione stessa, fermo restando l'invito, per il futuro ad un più puntuale rispetto del principio di chiarezza, correttezza e trasparenza della documentazione da allegare.

PQM

Nella fattispecie - per tutto quanto innanzi osservato, rilevato ed esposto – allo stato degli atti,

ACCERTA

la regolarità del rendiconto 2019 del Gruppo consiliare "Centro Democratico – Scelta Civica" nei limiti dell'ambito del riscontro come definito in motivazione e alla luce della normativa statale e regionale, fermo restando che quanto accertato in questa sede

non attiene alla regolarità complessiva dei comportamenti sottostanti agli atti sottoposti a controllo, i quali potranno essere valutati dalle competenti sedi.

DISPONE

La trasmissione della presente pronuncia al Presidente del Consiglio regionale della Campania per il seguito di competenza.

Così deliberato nella camera di consiglio del giorno 18 marzo 2020

IL RELATORE

Raffaella Miranda

IL PRESIDENTE

Fulvio Maria Longavita

Depositata in Segreteria in data 19 marzo 2020

Direttore del servizio di supporto

f.to Dott. Mauro Grimaldi