



Consiglio Regionale della Campania

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO AD ACTA

n. 1 del 28 novembre 2019

Oggetto: esecuzione della sentenza del T.A.R. della Campania n. 4218/2019 Reg. Prov. Col. - N. 1024/2019 Reg. Ric. pronunciata sul ricorso R.G. 1024/2019, nel giudizio promosso da Paolo Colombo c/Regione Campania per l'ottemperanza della sentenza del T.A.R. Campania n. 6424 del 5/11/2018, resa all'esito del giudizio R.G. 3612/2018.

IL COMMISSARIO AD ACTA

Dr.ssa Daniela Grimaldi, nominata con decreto del Prefetto di Napoli n. 261315 del 16/9/2019, per l'esecuzione della sentenza indicata in oggetto, adotta la presente deliberazione al fine di disporre l'esecuzione del giudicato in questione in sostituzione del competente Organo.

PREMESSO che:

- il Consiglio regionale della Campania ha pubblicato nel BURC n. 66 del 4/9/2017 un Avviso per la nomina del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità, ai sensi della legge regionale n. 17 del 7/8/1996 e s.m.i., in combinato disposto con la legge regionale n. 25 del 7/8/2017;

-in data 6/10/2017, con nota n. 15390/i il Responsabile dell'Unità dirigenziale Affari legali, Assistenza Ufficio di Presidenza e Nomine, presso la Direzione Generale - Attività Legislativa ha trasmesso al Segretario Generale ed al Direttore Generale Attività Legislativa gli esiti delle candidature, per consentire il successivo inoltro, al Presidente della I Commissione consiliare permanente per il prescritto parere di cui all'art. 8, comma 5 della legge regionale n. 17 del 7/8/1996 s.m.i.;

- pertanto, il 16/10/2017 il Presidente del Consiglio regionale ha assegnato al Presidente della I Commissione consiliare permanente l'atto avente ad oggetto "Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità. Legge regionale n. 25 del 7/8/2017", per l'acquisizione del prescritto parere, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della l.r. 17/96 e s.m.i.;

-con lettera 17164/I in data 6/11/2017 il Responsabile dell'U.D. - Affari legali, Assistenza Ufficio di Presidenza e Nomine, atteso il decorso infruttuoso dei termini di legge assegnati alla I Commissione consiliare, per l'acquisizione del prescritto parere, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della l.r. 17/96 s.m.i., ha trasmesso al Direttore Generale Attività Legislativa e per conoscenza al Segretario Generale, l'elenco dei candidati ammissibili, in ordine alfabetico, che hanno inoltrato la



Consiglio Regionale della Campania

proposta di candidatura di cui al suindicato avviso pubblicato nel BURC n. 66 del 4/9/2017, per l'iscrizione all'ordine del giorno del Consiglio regionale;

-nella seduta n. 84 del 25/6/2018 il Consiglio regionale della Campania ha eletto, secondo la procedura prevista dal comma 1, dell'art. 4 della legge regionale n. 25/2017, a scrutinio segreto, il dr. Giuseppe Bove Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità;

-con nota n. 11048/i del 2/7/2018 il dirigente dell'U.D. Affari legali, assistenza ufficio di Presidenza presso la Direzione generale dell'Attività legislativa ha trasmesso al Segretario generale del Consiglio regionale, alla Direzione Generale Attività legislativa, alla Direzione Generale risorse umane strumentali e finanziarie, al Dirigente dell'UD Staff trasparenza ed anticorruzione, all'Unità Dirigenziale staff pianificazione, qualità, controllo interno ed assistenza agli organismi di controllo, il decreto n. 13 del 29/6/2018 di nomina del dr. Giuseppe Bove, nato il 31/3/1987, Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità, unitamente alla proposta di candidatura, corredata di curriculum vitae, della dichiarazione di responsabilità ed della documentazione prodotta a norma di quanto previsto dagli artt. 4 e 5 della legge regionale n. 25/2017, per le rispettive competenze;

-il dr. Paolo Colombo rappresentato e difeso dall'avv. Giuseppe Ceceri, ha presentato il ricorso numero di registro generale 3612 del 2018 *contro* la Regione Campania, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Rosaria Saturno, Tiziana Monti, il Consiglio Regionale, Presidente del Consiglio Regionale non costituiti in giudizio, *nei confronti* di Giuseppe Bove, rappresentato e difeso dagli avvocati Emanuele D'Alterio, Michele D'Alterio per l'*annullamento* della citata delibera adottata nella seduta consiliare n. 84, per i seguenti motivi: 1) violazione dell'art. 4 della L.R. 25/2017 e degli artt. 1 e 6 della L.R. 17/1996, 2) eccesso di potere per arbitrarietà, macroscopica illogicità, errato presupposto. Violazione delle L.R. 25/17 e 17/1996; 3) difetto di motivazione. Violazione dell'art. 3 della L. 241/90 e delle L.R. n. 25/2017 (art. 4) e 17/1996 (artt. 1 e 6). 4) eccesso di potere per difetto di istruttoria. Violazione dell'art. 6 c. 4, L.R. 17/1996; 5) eccesso di potere per mancata predeterminazione di autolimiti: violazione dell'art. 4, c. 1, l.r. 25/17. Questione di legittimità costituzionale.

- il Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania – sezione Prima, con sentenza 6424/2018 Reg. Prov. Coll. n. 3612/2018 Reg. Ric. si è pronunciato definitivamente sul predetto ricorso accogliendolo e, per l'effetto, ha annullato il provvedimento impugnato, per difetto di motivazione e per l'esistenza di profili di irragionevolezza e illogicità della scelta finale. Nella decisione del Giudice Amministrativo si legge che *“la Regione Campania, nell'attività di riedizione, si atterrà a quanto prescritto in questa sentenza”*.

-il 22/11/2018 con nota n. 20213/i il Dirigente della Direzione Generale, Attività legislativa Unità dirigenziale (Affari legali, assistenza ufficio di presidenza e nomine) ha comunicato al Segretario Generale, alla D.G. Attività legislativa, alla D.G. Risorse Umane-Finanziarie e Strumentali, all'U.D. Bilancio-Ragioneria e contabilità analitica, All'U.D. Staff pianificazione, qualità, controllo interno ed assistenza agli organismi di controllo, all'U.D. speciale Trasparenza ed Anticorruzione, che il 15/11/2018 l'Avvocatura regionale ha trasmesso la suindicata sentenza 6424/2018, per



Consiglio Regionale della Campania

l'effetto della quale - avendo la decisione del giudice amministrativo natura di provvedimento esecutivo - a far data dal 5/11/2018, il dr. Giuseppe Bove cessa dall'incarico di Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità;

LETTA, altresì, la sentenza 1132/2019 reg. prov. coll. 81/2019 e 295/2019, pubblicata il 18/2/2019 con la quale di Consiglio di Stato, sezione V, si è pronunciato – riunendoli e respingendoli - sui ricorsi presentati, rispettivamente, dal Dr. Giuseppe Bove c/ Regione Campania, nella persona del Presidente pro tempore e Paolo Colombo (R.G. 81/2019) e sul ricorso della Regione Campania, in persona del Presidente pro tempore c/ Paolo Colombo e Giuseppe Bove (R.G.295/2019), per la riforma quanto al ricorso n. 81 del 2019 e al ricorso n. 295 del 2019 della sentenza breve del T.A.R. per la Campania (Sezione Prima) n. 6424/2018, resa tra le parti, concernente l'annullamento della delibera del Consiglio della Regione Campania – seduta consiliare n. 84 del 25/6/2018;

VISTO che il Presidente del Consiglio Regionale della Campania, in data 25/3/2019, con nota n. 7591/i, avente ad oggetto “Nomina del Garante dei diritti delle persone con disabilità - Legge regionale 7 agosto 2017, n. 25”, ha assegnato al Presidente della I Commissione Consiliare permanente la documentazione relativa ai candidati Paolo Colombo e Giuseppe Bove, ai fini del prescritto parere da rendersi nei modi previsti dall'art. 6, comma 4 della legge regionale n. 17/96;

CONSIDERATO che la I Commissione Permanente Affari Istituzionali del Consiglio Regionale della Campania il 3/4/2019 con nota n. 8256/u, ha comunicato al Presidente del Consiglio Regionale, al Presidente della Giunta Regionale, ai Presidenti dei gruppi consiliari, al Segretario Generale del Consiglio Regionale, al Direttore generale Attività legislativa che nella seduta, in pari data, ha proceduto, come da assegnazione alla valutazione comparativa dei due curricula relativi ai candidati Giuseppe Bove e Paolo Colombo, all'uopo allegando la scheda approvata all'unanimità dei presenti;

LETTA la sentenza 4218/2019, pubblicata il 1° agosto 2019, con la quale il T.A.R. Campania, Sezione Prima, ha accolto il ricorso R.G. 1024 del 2019, proposto da Paolo Colombo c/la Regione Campania, nei confronti di Giuseppe Bove, non costituito in giudizio e, per l'effetto, ha condannato la Regione Campania, oltre che al pagamento delle spese processuali, all'esecuzione della sentenza del T.A.R. Campania, sez. I, n. 6424 del 5/11/2018 entro 60 giorni dalla data di notificazione o, se anteriore, della comunicazione in via amministrativa della citata sentenza, nominando, in caso di perdurante inerzia, Commissario ad acta il Prefetto di Napoli o funzionario dallo stesso delegato, con l'incarico di provvedere in luogo ed a carico delle amministrazioni inadempienti, all'esecuzione entro i successivi 60 giorni;

VISTO il decreto n. 261315 del 16/9/2019 con il quale il Prefetto di Napoli ha disposto la nomina del Commissario ad acta nella persona della scrivente dr.ssa Daniela Grimaldi, funzionario in servizio presso la Prefettura di Napoli, per dare piena e puntuale esecuzione alla sentenza di che trattasi;

VERIFICATO che, nonostante l'attivazione del procedimento per la nomina del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità ex legge regionale n. 25/2017, la Regione Campania non ha



Consiglio Regionale della Campania

ottemperato, nei termini stabiliti con la sentenza del T.A.R. Campania, Sezione Prima, 4218/2019, alla nomina in questione;

DATO ATTO che la sottoscritta in qualità di Commissario ad acta insediatasi l'11/10/2019, giusto verbale prot. 19089/I, presso l'Ufficio della Direzione Generale Attività Legislativa del Consiglio regionale della Campania, al 16° piano dell'edificio F 13 – Centro Direzionale, Napoli, alla presenza del Dirigente Affari legali/UP, dr.ssa Vincenza Vassallo ed al Direttore Generale Attività legislativa, Avv. Magda Fabbrocini, ha acquisito per il tramite dei competenti Uffici regionali la documentazione rilevante ai fini dell'assunzione del conseguente provvedimento per dare ottemperanza al richiamato giudicato della prima sezione del T.A.R. Campania;

VISTA la missiva 304857 del 28/10/2019 con la quale la scrivente Commissario ad acta ha formalizzato apposita richiesta di chiarimenti, ai sensi dell'art. 114 del c.p.a., al Presidente della Prima sezione del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania volta a conoscere se, nell'esercizio delle attività sostitutive necessarie per l'esecuzione della decisione giurisdizionale, dovendo procedere alla complessiva rideterminazione per la nomina del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità, dovrà eseguire la comparazione tra tutti colori che hanno presentato istanza di partecipazione all'avviso nomine pubblicato sul BURC n. 66 del 4/9/2017, oppure dovrà limitare l'attività di riedizione ai soli due candidati Paolo Colombo, ricorrente e Giuseppe Bove, resistente.

LETTO al riguardo il dispositivo dell'ordinanza n. 5461/2019 Reg. Prov.Coll. n. 1024/2019 Reg.Ric. del 20/11/2019 con il quale il prefato Organo di giustizia ha testualmente precisato che *"il Commissario ad acta dovrà procedere, nell'attività di riedizione, a comparare le posizioni dei soli due candidati, Paolo Colombo e Giuseppe Bove, che sono stati oggetto di specifica valutazione nella sentenza di questo T.a.r. n. 6424/2018, oltre che di preliminare valutazione da parte della Prima Commissione Permanente Affari Istituzionali della Regione Campania"*, assegnando il termine di ulteriori 30 giorni per l'espletamento dell'incarico decorrenti dalla data di comunicazione/notificazione della citata ordinanza.

RITENUTO, pertanto di dover procedere, nell'osservanza di quanto precede, all'esame dei *curricula* afferenti le posizioni dei predetti due candidati - ordinati per comodità di trattazione, in stretta sequenza alfabetica - in funzione delle mansioni da svolgere, ai sensi dell'art. 3 legge regionale 25/2017, venendosi a delineare quanto segue:

BOVE GIUSEPPE, nato a Mugnano di Napoli (NA) il 31/3/1987, praticante notaio.

Titolo di studio: Laurea in Giurisprudenza

Esperienza almeno triennale nell'ambito delle politiche sociali ed educative come previste dal bando.

Esperienze in funzione delle mansioni da svolgere ai sensi dell'art. 3 della legge regionale 25/2017:



Consiglio Regionale della Campania

1) con delibera di consiglio comunale n. 49 dell'8/8/2017 è stato nominato Garante delle persone con disabilità presso il Comune di Villaricca (NA), a titolo gratuito, fino al 26/6/2018;

2) dal 1/1/2013 al 21/4/2017 volontario presso l'Associazione sportiva dilettantistica Centro riabilitazione Serapide Pozzuoli (NA).

COLOMBO PAOLO, nato a Maddaloni (CE) il 18/12/1966, avvocato, libero professionista, docente di ruolo di diritto ed economia presso il liceo classico "P. Giannone" di Caserta.

Titolo di studio: Laurea in Giurisprudenza, indirizzo commerciale.

Esperienza almeno triennale nell'ambito delle politiche sociali ed educative come previste dal bando

Esperienze in funzione delle mansioni da svolgere ai sensi dell'art. 3 della legge regionale 25/2017:

1) dal 2014 al 2015 Componente dell'Osservatorio presso il Ministero del lavoro per le persone con disabilità;

2) maggio/giugno 2013 docente per il corso di formazione on line rivolto agli addetti al servizio di collocamento obbligatorio per le persone disabili – Amministrazione provinciale di Benevento;

3) Docente IRIFOR Roma;

4) dal 2011 Coordinatore del servizio INFORMAHANDICAP della Cooperativa sociale Nuovi orizzonti ONLUS Caserta;

5) dal 2011 a novembre 2015 Consigliere del C.D.A. IRIFOERM di Roma;

6) dal 2010 a novembre 2015 Componente del Consiglio e della Direzione Nazionale dell'U.I.C.I. ONLUS;

7) dal 2007 Consigliere C.D.A. della Cooperativa Sociale Nuovi orizzonti ONLUS Caserta;

8) dal 2000 a dicembre 2015 Responsabile del Centro di Documentazione Giuridica "G. Fuca" del U.I.C.I. onlus Roma.

DATO ATTO che, nel rispetto della specifica valutazione del T.A.R. Campania nella sentenza 6424/2018, in relazione alla posizione dei due candidati Colombo e Bove, nonché alla preliminare valutazione da parte della I Commissione permanente affari istituzionali della Regione Campania resa con nota 8256/u del 3/4/2019, è possibile – operando un raffronto tra i sopraindicati due *curricula* – individuare, nel dr. Paolo Colombo la figura professionale in possesso dei requisiti di cui al citato Avviso, pubblicato sul BURC n. 66 del 4/9/2017, per la nomina del Garante regionale



Consiglio Regionale della Campania

dei diritti delle persone con disabilità, ai sensi della legge regionale n. 17 del 7/8/1996 e s.m.i., in combinato disposto con la legge regionale n. 25 del 7/8/2017;

LETTA la nota in data 25/11/2019 con la quale il dr. Paolo Colombo ha dichiarato, ai sensi degli artt. 75 e 76 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e ss.mm.ii., di non trovarsi nelle condizioni di inconfiribilità, di incompatibilità e di ineleggibilità, di cui al d.lgs. 39/2013 e ss.mm.ii.; di non trovarsi nelle condizioni previste dall'art. 4, comma 1, 2 e 3 della legge regionale n. 24 del 27 luglio 2012 e ss.mm.ii.; di non trovarsi nelle condizioni previste dagli articoli 4 e 5 della legge regionale n. 25 del 7 agosto 2017; la propria disponibilità ad accettare l'incarico in questione;

RICHIAMATO il proprio verbale di insediamento, sopra citato, che fa parte integrante della presente delibera ;

VISTO il decreto legislativo n. 39/2013 e ss.mm.ii.;

VISTE le leggi regionali 17/1996 e ss.mm.ii., n. 24/2012 e ss.mm.ii. e n. 25 del 7/8/2017

DATO ATTO che il presente provvedimento viene assunto in data odierna

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati, che qui si intendono integralmente riportati:

- Il dr. Paolo Colombo, nato Maddaloni il 18/12/1966, residente in Caserta alla via G. Tescione n. 95, rappresentato e difeso dall'Avv. Giuseppe Ceceri, presso il cui studio, sito in Napoli, via Riviera di Chiaia, n. 207 ha eletto domicilio, è nominato Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità; il Garante resta in carica per l'intera legislatura, così come previsto dall'art. 4, comma 1, della l.r. 25/2017.
- il presente provvedimento è notificato dal Segretario generale del Consiglio regionale della Campania al dr. Paolo Colombo, nonché all'avv. Giuseppe Ceceri, legale rappresentante del predetto.
- Il Segretario generale del Consiglio Regionale della Campania è, altresì, incaricato di voler disporre la trasmissione in copia del presente provvedimento al Sig. Presidente della Prima Sezione del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, quale Giudice per l'ottemperanza, alla Regione Campania, rappresentata e difesa dagli avv. Tiziana Monti e Rosaria Saturno, al Presidente del Consiglio Regionale della Campania, alla Direzione generale attività legislativa, alla Direzione generale risorse umane, finanziarie e strumentali, all'Unità dirigenziale staff pianificazione, qualità, controllo interno ed assistenza agli Organismi di controllo ed all'Unità dirigenziale Staff Trasparenza ed Anticorruzione, ad dr. Giuseppe Bove, rappresentato e difeso dagli avvocati Emanuele D'Alterio e Michele D'Alterio;



Consiglio Regionale della Campania

- Il Segretario generale del Consiglio Regionale della Campania è, infine, incaricato di voler disporre per l'attuazione delle necessarie forme pubblicitarie come per legge di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ente e sull'albo pretorio.

La presente delibera viene dichiarata immediatamente esecutiva.

Il Commissario ad acta
d^{ssa} Daniela Grimaldi