

# X LEGISLATURA UFFICIO DI PRESIDENZA SEDUTA DEL 19 NOVEMBRE 2019

## Delibera n. 206

L'anno duemiladiciannove, il giorno 19 del mese di novembre alle ore 14:15 nella sala riunioni della propria sede al Centro Direzionale di Napoli, isola F13, si è riunito l'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale, così costituito:

Rosa	D'AMELIO	Presidente
Tommaso	CASILLO	Vice Presidente
Ermanno	RUSSO	Vice Presidente
Antonio	MARCIANO	Consigliere Questore
Massimo	GRIMALDI	Consigliere Questore
Vincenzo	MARAIO	Consigliere Segretario
Flora	BENEDUCE	Consigliere Segretario

OGGETTO: Adesione del Consiglio regionale della Campania al Progetto interregionale CAPIRe (Controllo delle Assemblee sulle Politiche e gli Interventi Regionali) per il 2019 e presa d'atto convenzione della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province autonome con ASVAPP (Associazione per lo sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche) per la prosecuzione di Progetto CAPIRe.

Sono assenti: Consiglieri Segretari Flora Beneduce e Vincenzo Maraio

Presiede: Rosa D'Amelio

Assente il Segretario Generale Santa Brancati

Assiste il Direttore Generale Attività Legislativa Magda Fabbrocini

Relatore: Presidente Rosa D'Amelio

VISTO l'articolo 29 dello Statuto che dispone in materia di qualità della legislazione;

VISTI gli articoli 82 e seguenti del Regolamento interno che prevedono e disciplinano gli strumenti e le attività idonee ad assicurare la qualità e l'efficacia della legislazione, nell'ottica della più ampia promozione dell'attività di valutazione degli effetti delle politiche regionali;

**DATO ATTO** che il 20 febbraio 2019 la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province autonome ha rinnovato per il 2019 la convenzione con l'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche (ASVAPP) per la prosecuzione e lo sviluppo del Progetto CAPIRe (Controllo delle Assemblee sulle Politiche e gli Interventi Regionali) che si allega alla presente deliberazione quale sua parte integrante;

RICHIAMATI in particolare l'articolo 2 della citata Convenzione secondo cui le singole Assemblee aderiscono senza oneri a Progetto CAPIRe mediante una decisione dell'organo competente che manifesti l'accettazione delle finalità del Progetto e nomini i propri rappresentanti in seno agli organismi previsti dal Progetto stesso;

**RILEVATO** che secondo quanto disposto dall'articolo 3 della citata Convenzione per lo svolgimento del progetto CAPIRe sono costituiti:

- un Comitato di indirizzo con funzioni di direzione della attività di progetto e di riferimento politico istituzionale, composto da due Consiglieri per ogni Assemblea che aderisca, designati da ciascun Ufficio di Presidenza in rappresentanza delle forze di maggioranza e di minoranza presenti in Assemblea;
- un Comitato tecnico che svolge funzioni di organo di coordinamento e verifica delle attività programmate, formato da non più di due dirigenti/funzionari referenti delle attività di controllo e di valutazione per ogni Assemblea che aderisca, da un rappresentante del Segretariato Generale della Conferenza e da un rappresentante dell'ASVAPP;

# **CONSIDERATO CHE**

- il Progetto CAPIRe ha la finalità generale di potenziare e consolidare le pratiche in atto presso le Assemblee legislative per il controllo sull'attuazione delle leggi e la valutazione degli effetti delle politiche;
- il Progetto CAPIRe ha ottenuto risultati ritenuti importanti da parte di organi istituzionali e tecnici preposti a verificare le attività del progetto in riferimento alla promozione di attività di controllo e valutazione da parte delle Assemblee legislative;
- dall'anno 2006 la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province autonome ha assunto direttamente il coordinamento del progetto ritenendolo di importanza strategica per i Consigli Regionali (Convenzione prot. n. 2473 del 7.3.2006);
- il 27 giugno 2007 sedici Consigli Regionali hanno siglato un documento di indirizzo denominato Carta di Matera contenente dieci obiettivi operativi per un programma di lavoro comune sul controllo dell'attuazione delle leggi e sulla valutazione degli effetti delle politiche regionali e hanno quindi intrapreso un percorso di rafforzamento della funzione di valutazione e controllo;

- nel 2013 il Comitato di Indirizzo del progetto ha approvato, dopo un processo di partecipazione pubblica, il documento di indirizzo Imparare a spendere meglio. Manifesto delle Assemblee regionali a favore di un impiego diffuso di strumenti e metodi per valutare l'efficacia delle politiche;
- dal 2016 si è svolto con cadenza annuale un Master nato dalla collaborazione di cinque istituzioni (Università Cà Foscari di Venezia, Senato della Repubblica, Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e della Province Autonome, Istituto per la Ricerca Valutativa sulle Politiche Pubbliche della Fondazione Bruno Kessler, ASVAPP), in materia di valutazione delle politiche pubbliche al quale hanno partecipato, conseguendo il master i funzionari del Consiglio sotto indicati;

## PRESO ATTO CHE

- il Consiglio regionale della Campania ha partecipato attivamente allo sviluppo del Progetto, continuativamente fino ad oggi;
- la partecipazione al progetto è stata determinante per lo scambio di esperienze con altre Assemblee legislative sulle tematiche del controllo e della valutazione delle politiche regionali, grazie alle iniziative realizzate negli anni sotto la direzione del Comitato di indirizzo del Progetto ed ha permesso un continuativo e proficuo confronto tra i tecnici dei Consigli regionali;

# RITENUTO CHE

- la prosecuzione della partecipazione del Consiglio regionale della Campania al Progetto CAPIRe costituisca iniziativa rilevante e strategica per accompagnare e favorire l'attuazione delle norme statutarie e regolamentari in materia di controllo e valutazione;
- è quindi opportuno che l'Assemblea legislativa della Campania aderisca al Progetto CAPIRe ritenendolo strumento utile al perseguimento delle proprie attività istituzionali nell'ottica di potenziare e consolidare l'esercizio della funzione di controllo e valutazione.

#### DELIBERA

- di prendere atto della convenzione stipulata fra la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea dei Consigli regionali e delle Province Autonome e l'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche il 20 febbraio 2019 per la prosecuzione e lo sviluppo del Progetto denominato CAPIRe (Controllo delle Assemblee sulle Politiche e gli Interventi Regionali) per il 2019, nel testo allegato quale parte integrante della presente deliberazione (allegato 1);
- 2. di aderire, senza oneri, al Progetto CAPIRe, accettandone le finalità e le condizioni di realizzazione così come previste dalla convenzione di cui al punto precedente;
- 3. di designare quali propri rappresentanti in seno al Comitato di indirizzo del progetto, così come definito dall'art. 3 della convenzione di cui al precedente punto 1, i Vice Presidenti Tommaso Casillo ed Ermanno Russo;
- 4. di designare, in ragione dell'ufficio ricoperto, quali componenti del Comitato Tecnico la dott.ssa Vincenza Vassallo dirigente della U.D. Assemblea e la dott.ssa Rosaria Conforti dirigente della U.D. Studi legislativi e Servizio Documentazione e su delega delle medesime, i funzionari in possesso del titolo di Master in Analisi e Valutazione delle Politiche Pubbliche e/o in possesso di specifiche competenze, quali referenti delle attività di controllo e valutazione;

- 5. di comunicare alla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province Autonome le determinazioni assunte con la presente deliberazione;
- 6. di trasmettere la presente Delibera alle Direzioni Generali Attività Legislativa e Risorse Umane, Finanziarie e Strumentali per l'adozione degli atti consequenziali;
- 7. di trasmettere la presente Delibera al Responsabile della U.D. Speciale Trasparenza e Anticorruzione per gli adempimenti di competenza.

Il Direttore Generale Attività Legislativa Magda Fabbrocini

Il Consigliere Segretario f.f.

Il Presidente Rosa D'Amelio

#### **CONVENZIONE TRA**

# la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province autonome

e

# l'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche

## **CONSIDERATO** che:

- gli Uffici di Presidenza dei Consigli regionali di Emilia Romagna, Lombardia, Piemonte e Toscana hanno promosso nel 2002 un progetto, denominato CAPIRe (Controllo delle Assemblee sulle Politiche e gli Interventi Regionali), su proposta dell'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche (denominata "ASVAPP" nel seguito), con lo scopo specifico di rilanciare la funzione di controllo da parte delle Assemblee legislative regionali, attraverso nuovi strumenti statutari, legislativi ed organizzativi;
- attualmente venti Assemblee regionali e la provincia autonoma di Trento hanno aderito formalmente a progetto CAPIRe e numerosi Statuti regionali e Regolamenti consiliari prevedono espressamente, anche in seguito alle riflessioni e alle proposte maturate in seno a progetto CAPIRe, che l'Assemblea eserciti il controllo sull'attuazione delle leggi e promuova la valutazione degli effetti delle politiche pubbliche;
- da marzo 2006 il progetto CAPIRe è promosso e direttamente finanziato dalla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e Province Autonome (denominata "Conferenza" nel seguito);
- i risultati prodotti fin qui da progetto CAPIRe sono stati giudicati di grande importanza strategica ed operativa per il rafforzamento della funzione di controllo da parte delle Assemblee legislative anche in virtù dello sviluppo di strumenti puntuali di esercizio della funzione di controllo e valutazione delle assemblee legislative, quali le clausole e le missioni valutative;
- numerose sono le iniziative che in questi anni sono maturate in seno e grazie al progetto CAPIRe. Tra le più rilevanti:
  - o il 25 giugno 2007 sedici Assemblee regionali hanno siglato un documento d'indirizzo, denominato Carta di Matera, contenente dieci obiettivi operativi per un programma di lavoro comune sul versante del controllo e della valutazione;
  - o nel 2009 si è tenuta la prima edizione del corso di alta formazione in analisi e valutazione delle politiche regionali, al quale hanno partecipato trenta dirigenti e funzionari, provenienti da 15 assemblee legislative di Regioni e Province Autonome;
  - o nel 2013 è stato approvato dal Comitato d'indirizzo di CAPIRe il documento d'indirizzo dal titolo "Imparare a spendere meglio. Manifesto delle Assemblee regionali a favore di un impiego diffuso di strumenti e metodi per valutare l'efficacia delle politiche" che ha posto, in vista del ciclo di programmazione dei fondi strutturali 2014-2020, una serie di sfide alle assemblee e alle amministrazioni regionali ancora oggi molto attuali e sulle quali la Conferenza intende impegnarsi;
  - o negli anni più recenti progetto CAPIRe ha organizzato alcuni corsi di formazione che hanno visto la partecipazione, oltre che di funzionari e dirigenti regionali, di consiglieri parlamentari del Senato della Repubblica e della Camera dei Deputati
- l'esperienza formativa avviata in seno al progetto CAPIRe è stata riferimento e propulsore per la realizzazione, nel 2016, del master in Analisi e valutazione delle politiche pubbliche attraverso la collaborazione di cinque istituzioni tra cui Senato della Repubblica, la Conferenza, e l'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche;
- la Conferenza ha confermato il più vivo interesse e apprezzamento nei confronti delle attività svolte in seno a progetto CAPIRe e ritiene utile proseguire e sviluppare il lavoro in collaborazione con l'ASVAPP che ha svolto un ruolo determinante nell'ideazione di progetto CAPIRe e nella messa in opera di tutte le attività connesse al progetto.

VISTO che progetto CAPIRe è proprietà esclusiva di ASVAPP;

# **QUANTO SOPRA PREMESSO, TRA**

la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome, C.F. 96250440581 con sede in Roma, via Pietro Cossa, 41, in persona del Direttore della Conferenza Paolo Pietrangelo, nato a Pescara il 30 agosto 1969, C.F. PTRPLA69M30G482T, domiciliato per la carica in Roma, via Pietro Cossa, 41

е

l'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche (ASVAPP), C.F. 97578830016, con sede in Torino, Corso Vinzaglio, 2 rappresentata dal Presidente del Consiglio d'Amministrazione dell'ente, Massimo Beretta Liverani, nato a Torino il 25 novembre 1969, C.F. BRTMSM69S25L219A, domiciliato per la carica a Torino, C.so Vinzaglio, 2;

# SI CONVIENE QUANTO SEGUE:

Articolo 1 (Oggetto)

Oggetto della presente convenzione è la prosecuzione e lo sviluppo del progetto denominato CAPIRe (Controllo delle Assemblee sulle Politiche e gli Interventi Regionali), che si propone di promuovere la cultura e l'uso della valutazione delle politiche in seno alle Assemblee legislative regionali, attraverso le attività e gli strumenti definiti nell'allegato A che costituisce parte integrante del presente accordo. Per la realizzazione di tale progetto, la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome (denominata "Conferenza") dà incarico all'Associazione per lo Sviluppo della Valutazione e l'Analisi delle Politiche Pubbliche (denominata "ASVAPP"), con sede legale in Torino, corso Vinzaglio 2, di svolgere le attività di cui all'art. 4.

# Articolo 2

(Adesione al progetto da parte delle singole Assemblee legislative)

Le singole Assemblee legislative aderiscono senza oneri a progetto CAPIRe, mediante una decisione dell'organo competente che manifesti l'accettazione delle finalità del progetto e nomini i propri rappresentanti in seno al progetto, secondo quanto indicato al successivo art. 4.

# Articolo 3 (Organizzazione del Progetto)

Per lo svolgimento di progetto CAPIRe sono costituiti:

- un Comitato di indirizzo, con funzioni di riferimento politico istituzionale, composto da due consiglieri per ogni Assemblea che aderisca ai sensi dell'art. 2, designati dall'organo competente in rappresentanza delle forze di maggioranza e di minoranza presenti in Assemblea. Del Comitato di indirizzo fa parte di diritto il Coordinatore della Conferenza o suo delegato designato tra i Presidenti delle Assemblee;
- un Comitato tecnico, che svolge funzioni di coordinamento e verifica delle attività programmate, formato da non più di due dirigenti/funzionari referenti delle attività di controllo e valutazione per ogni Assemblea aderente ai sensi dell'art. 2, da un rappresentante del Segretariato generale della Conferenza e da un rappresentante dell'ASVAPP. Il Comitato nomina al suo interno un coordinatore;
- uno staff tecnico-scientifico di supporto, composto dal Direttore e da ricercatori dell'ASVAPP, che opererà in costante collaborazione con il Comitato tecnico ed il Segretariato della Conferenza per la realizzazione delle attività di cui all'art. 4.
- Il Segretariato della Conferenza informa i Segretari Generali dei Consigli regionali aderenti al progetto delle sedute del Comitato tecnico e trasmette loro i resoconti delle riunioni svolte. Almeno una volta all'anno il Comitato tecnico e lo staff tecnico-scientifico presentano al Tavolo dei Segretari Generali istituito presso la Conferenza e all'Assemblea plenaria dei Presidenti, i risultati raggiunti nell'ambito del progetto.

# Articolo 4 (Attività del progetto)

Le attività del progetto CAPIRe consistono nell'accompagnare in maniera stabile i Consigli aderenti al progetto allo sviluppo di strumenti utili a rafforzare la funzione di controllo e valutazione da questi esercitata. Tale attività di accompagnamento si sviluppa sia attraverso il supporto agli organi del progetto, come definiti all'art. 3, sia attraverso l'implementazione di strumenti di divulgazione e scambio tra le singole Assemblee. L'elenco completo delle attività previste è contenuto nell'allegato A che fa parte integrante della presente convenzione.

# Articolo 5 (Finanziamento delle attività)

Per le attività previste all'art. 4 e descritte nell'allegato A, la Conferenza garantisce un contributo complessivo pari a euro 30.000,00 (trentamila/00) da corrispondere all'ASVAPP in due tranche di euro 15.000,00 (quindicimila/00) con le seguenti scadenze dalla stipula della presente convenzione:

- 15.000,00 € al 30/06/2019;
- $15.000,00 \in al\ 30/11/2019;$

# Articolo 6

(Durata e recesso dalla convenzione)

La presente convenzione ha durata annuale. Le attività previste dal progetto dovranno iniziare entro quindici giorni dalla data della firma della presente convenzione.

È riconosciuta alle parti la facoltà di recedere unilateralmente dalla convenzione nel caso in cui non abbiano più interesse alla sua continuazione, notificando disdetta scritta all'altra parte almeno quattro mesi prima a mezzo raccomandata con ricevuta di ritorno.

# Articolo 7 (Utilizzo del materiale prodotto dal progetto)

Ognuna delle parti contraenti e le singole Assemblee legislative aderenti al progetto potranno fare libero uso del materiale prodotto dal progetto, purché non a fini di lucro, citandone la fonte, senza dover notificare nulla alle altre parti.

Articolo 8 (Controversie)

Per tutte le controversie che potessero insorgere sull'interpretazione, adempimento e risoluzione della presente convenzione, è competente il Foro di Roma.

Articolo 9 (Registrazione)

La registrazione avverrà in caso d'uso e le relative spese saranno a carico del richiedente.

Roma,

Il Direttore generale della Conferenza Dott. Paolo Pietrangelo

Il Presidente dell'ASVAPP Dott. Massimo Beretta Liverani

# Allegato A – Piano di lavoro per le attività del Progetto CAPIRe

In questo paragrafo si prefigura la realizzazione di sette linee d'attività. Integrazioni e aggiustamenti al presente Piano di lavoro potranno essere decisi in sede di Conferenza, d'intesa con l'ASVAPP.

## 1. Incontri annuali del Comitato d'indirizzo

Uno degli obiettivi fondamentali di progetto CAPIRe consiste nel dar vita ad una comunità di legislatori regionali impegnati nel sostenere processi di produzione e divulgazione di evidenza empirica sul funzionamento e l'efficacia delle politiche pubbliche. Per questo è importante proseguire nello sforzo avviato con le precedenti convenzioni di coinvolgere i componenti del Comitato d'indirizzo nell'approfondimento di temi e questioni specifiche. Si prevede a questo fine di organizzare 2 incontri nell'arco di vigenza della convenzione con i membri del comitato di indirizzo con il duplice obiettivo di compiere delle valutazioni periodiche sui risultati ottenuti dal progetto. Al fine di favorire una governance più partecipativa a tali incontri prenderanno parte, oltre ai componenti del Comitato d'indirizzo, i componenti del Comitato tecnico, i componenti dello staff di ricerca e, laddove ritenuto necessario, eventuali esperti esterni.

## 2. Workshop a tema

Una delle sollecitazioni provenienti dal Comitato tecnico e dal Comitato di indirizzo del progetto è quello di dar vita a esperienze di confronto interregionale relativamente a tematiche specifiche emerse nell'esercizio della funzione di controllo delle Assemblee. Tali tematiche, siano esse afferenti a modelli di *governance*, siano relative all'esercizio di specifiche funzioni/attività, saranno oggetto di una giornata seminariale. La scelta del tema da affrontare nell'ambito del seminario sarà affidata alla Conferenza dei Presidenti su proposta del comitato tecnico e di indirizzo del progetto.

## 3. L'attività del Comitato tecnico

Il Comitato tecnico svolge funzioni di coordinamento e verifica delle attività previste dalla presente convenzione. Con cadenza almeno bimestrale il Coordinatore del Comitato tecnico, d'intesa con il Segretario della Conferenza e il Direttore di ASVAPP, convoca incontri

- a) di coordinamento, organizzazione e verifica delle attività;
- b) tematici, per l'approfondimento di argomenti di comune interesse, prevalentemente di natura metodologica e istituzionale e comunque finalizzati allo sviluppo della pratica valutativa nelle Assemblee legislative.

Agli incontri tematici partecipano anche i dirigenti e funzionari delle Assemblee legislative che si occupano di processi valutativi, anche se non componenti ufficiali del Comitato tecnico, nonché i vincitori delle borse di studio finanziate dalla Conferenza nell'ambito del Master in analisi delle politiche pubbliche, che operano all'interno delle proprie strutture in tema di valutazione.

Lo staff di ricerca assiste il Coordinatore del Comitato tecnico ed il Segretariato della Conferenza nella preparazione e nello svolgimento delle sedute del Comitato di cui alla precedente lettera a).

Le sedute del Comitato tecnico possono anche svolgersi in modalità di videoconferenza.

#### 4. La redazione delle note di Valut-AZIONE

Proseguirà la redazione e la pubblicazione dei numeri di "Valut-AZIONE. Tradurre la conoscenza in decisioni e politiche concrete". Si tratta di una collana di brevi note che illustrano la realizzazione di studi realizzati in Italia e all'estero. Il varo di questa pubblicazione è nato in seno al gruppo di lavoro formatosi in seno al Comitato d'indirizzo e dedicato al tema "Divulgare gli esiti delle valutazioni condotte in Italia e all'estero". L'obiettivo è offrire ai Legislatori (e a tutti i possibili interessati) i) informazioni sul funzionamento e l'efficacia dei vari strumenti di policy impiegati dalle amministrazioni pubbliche e ii) un'esemplificazione di disegni di analisi adottabili per affrontare le domande valutative in determinati contesti. L'obiettivo di ogni nota è quello di contestualizzare e illustrare, con modalità accessibili a tutti, una politica e la sua valutazione. In quattro pagine ogni nota descrive i contenuti di un particolare intervento pubblico, dal problema da affrontare alla logica della soluzione adottata, ne spiega in modo semplice ma preciso il disegno di analisi, ne commenta i risultati. Ogni nota si chiude con una minima bibliografia dedicata a chi abbia interesse ad approfondire l'argomento. Si prevede di proseguire la pubblicazione con cadenza trimestrale delle note sul sito web di CAPIRe e di promuovere una loro diffusione capillare presso tutte le assemblee legislative italiane.

#### 5. Realizzazione di una newsletter trimestrale

Si prevede di proseguire nella preparazione e nell'invio di una newsletter trimestrale che informa (1) dello stato di avanzamento di specifiche attività svolte in seno al progetto; (2) di testi e volumi relativi alla funzione di controllo sull'attuazione delle leggi e di valutazione degli effetti delle politiche; (3) di conferenze, momenti seminariali, giornate di studio sulle politiche pubbliche; (4) dell'attività delle assemblee legislative, tra cui l'approvazione di clausole valutative; (5) della realizzazione di approfondimenti su politiche e valutazioni, anche in risposta alle clausole valutative, compiuti da amministrazioni pubbliche e centri di ricerca e di potenziale interesse per i soggetti coinvolti nel progetto.

# 6. Sviluppo e aggiornamento del sito www.capire.org e allestimento database bibliografico

L'attività ha lo scopo di garantire l'aggiornamento e l'ampliamento del sito web (www.capire.org), principale strumento per la diffusione delle notizie riguardanti il progetto. Fin dalla nascita del progetto tale strumento si è rivelato di fondamentale importanza per la circolazione delle idee elaborate in seno a CAPIRe. Le sezioni dedicate alle attività (note informative, clausole e missioni valutative) e alle esperienze regionali hanno fornito un servizio di informazione sui lavori di valutazione che in molti Consigli non è ancora stato attivato e non è organizzato in modo sistematico.

# 7. Rete tra le assemblee regionali e cura delle relazioni con soggetti esterni

Lo staff di ricerca svolge una continua attività di *networking* sia internamente con le Assemblee regionali e la Conferenza sui profili e le tematiche inerenti la valutazione delle politiche pubbliche, che con istituzioni e soggetti esterni al progetto CAPIRe interessati a collaborare in relazione ad iniziative specifiche (seminari, formazione, pubblicazioni, raccolta e analisi dati).