

Deliberazione N.

753

Assessore

Presidente De Luca Vincenzo

Assessore Cinque Ettore



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
DG	14	02
DG	13	15

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL

28/12/2022

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA A) DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118, COME MODIFICATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 10 AGOSTO 2014, N. 126 E DALL'ARTICOLO 11 BIS LEGGE REGIONALE 05 DICEMBRE 2017, COSI' COME MODIFICATO DALL'ARTICOLO 24 LEGGE REGIONALE 28 DICEMBRE 2021 N. 31, PER SENTENZE DI CONDANNA E RELATIVE PROCEDURE ESECUTIVE DELLA DIREZIONE GENERALE RISORSE UMANE.

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	PRESIDENTE
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE:

- a. con legge regionale n. 32 del 28 dicembre 2021 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania;
- b. con deliberazione di Giunta Regionale n.20 del 12/01/2022 è stato approvato il Bilancio Gestionale 2022-2024 della Regione Campania;
- c. gli artt. 282 e 431 c.p.c. dispongono, rispettivamente, che: *“La sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti”* e *“Le sentenze che pronunciano condanna a favore del lavoratore per crediti derivanti dai rapporti di cui all'art. 409 c.p.c. sono provvisoriamente esecutive”*;
- d. la disciplina dell'esecuzione provvisoria di cui all'art. 282 c.p.c. trova legittima attuazione soltanto con riferimento alle sentenze di condanna, uniche idonee, per loro natura, a costituire titolo esecutivo (Cass. 6.2.1999 n. 1037);
- e. l'art. 14 del D.L. 669/96, convertito, con modificazioni, in legge n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;
- f. l'articolo 73 del D.Lgs. 118/2011 e ss. mm. ii. prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive da parte del Consiglio Regionale o della Giunta Regionale entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- g. l'articolo 24 della Legge regionale n. 31 del 28/12/2021, ha modificato la Legge regionale n. 37 del 5/12/2017 introducendo l'art.11 bis (*Organo competente al riconoscimento dei debiti fuori bilancio*) il quale prevede che al riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive si provvede con deliberazione di Giunta Regionale e che detta deliberazione è trasmessa alla Commissione consiliare competente;
- h. che con la deliberazione 30/10/2006, n. 1731, la Giunta regionale ha disciplinato l'iter procedurale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze provvisoriamente esecutive e da pignoramenti eseguiti presso il tesoriere regionale;

CONSIDERATO:

- a. che nei casi espressamente previsti dalla legge il tesoriere regionale può provvedere al pagamento di somme indipendentemente dall'emissione del mandato di pagamento da parte dell'Ente, come nel caso di pagamenti effettuati su assegnazione da parte dell'Autorità Giudiziaria scaturenti da sentenze esecutive e a seguito di procedura esecutiva forzata ai sensi dell'art. 543 c.p.c.;
- b. che con nota prot. n. 2016.828/SP del 07/09/2016 dell'Assessore al Bilancio, sono state fornite nuove indicazioni operative in merito alla procedura da osservare per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- c. che con la deliberazione 12/07/2017, n. 444, la Giunta regionale ha approvato il disciplinare contenente le linee guida in ordine al procedimento di riconoscimento dei debiti fuori bilancio e relativo monitoraggio;
- d. che con la deliberazione 02/07/2019, n. 300, la Giunta regionale ha approvato l'addendum alla deliberazione n. 444/2017;
- e. che con la circolare prot. reg. 0052025 del 24/01/2019, la Direzione generale per le Risorse Finanziarie ha fornito indicazioni in merito al percorso amministrativo delle deliberazioni di riconoscimento dei debiti fuori bilancio laddove prevedono il prelevamento dal fondo debiti fuori bilancio, nelle ipotesi in cui i capitoli di spesa dedicati assegnati alla competenza funzionale della Direzione Generale proponente risultassero insufficienti;
- f. che con la circolare prot. reg. n. 0765376 del 16/12/2019, sono state fornite ulteriori istruzioni inerenti alla procedura per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

RILEVATO CHE:

- a) il competente Ufficio della Direzione Generale per le Risorse Umane, acquisita la documentazione necessaria, ha definito l'istruttoria per il riconoscimento di n. **158** Provvisori di uscita riguardanti 30 titoli esecutivi, che hanno generato altrettante procedure esecutive attivate per il recupero forzato delle somme;
- b) il totale dei provvisori di uscita è di euro € 151.953,69;
- c) che con riguardo all'importo sopra indicato, che è la somma complessiva dei provvisori di uscita, risulta che alcuni debiti derivanti dai titoli esecutivi siano stati già riconosciuti quali debiti fuori bilancio con rispettive deliberazioni, alle quali ha fatto seguito anche il relativo impegno di spesa;
- d) pertanto, occorre riconoscere i debiti che risultano ulteriori, ossia quelli non riconosciuti precedentemente e che sono complessivamente pari all'importo di euro € **117.373,26** e prevedere il loro relativo finanziamento;

DATO ATTO

- a) che la presente proposta si riferisce a procedimenti di riconoscimento di debiti fuori bilancio afferenti a sentenze esecutive di condanna della Regione Campania e loro successivi atti esecutivi ed è finalizzata alla sistemazione contabile dei provvisori di uscita generatisi a termine delle procedure esecutive in parola, il tutto per un importo complessivo di **€ 117.373,26**;
- b) che gli estremi delle sentenze e delle carte contabili riguardanti i provvisori di uscita da finanziare, gli importi e i relativi capitoli di spesa sono riassunti, nel prospetto allegato "A", costituente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- c) che i dati specifici e dettagliati dei titoli esecutivi, degli importi, dei creditori, sono riportati nelle 30 schede di rilevazione di partita debitoria;
- d) che con la circolare prot. reg. 0052025 del 24/01/2019, la Direzione generale per le Risorse Finanziarie ha fornito indicazioni in merito al percorso amministrativo delle deliberazioni di riconoscimento dei debiti fuori bilancio laddove prevedono il prelevamento dal fondo debiti fuori bilancio, nelle ipotesi in cui i capitoli di spesa dedicati assegnati alla competenza funzionale della Direzione Generale proponente risultassero insufficienti;

CONSIDERATO che, per far fronte alla spesa derivante dal presente atto, occorre attingere le risorse dai seguenti capitoli di spesa, di competenza della Direzione Generale delle Risorse Umane – esercizio finanziario 2022 - allo scopo istituiti e che sono rispettivamente:

- Capitolo **387**, denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 50.14"*, Missione 01 Programma 110 Titolo 1 - Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, Codice identificativo spesa UE 08, per un importo di **€ 1.629,23**;

- Capitolo **388**, denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio D.Lgs. 23/06/2011 n.118 articolo 73 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 50.14"*, Missione 1 Programma 110 Titolo 1, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.02.01.000, Codice identificativo spesa UE 08, per un importo di **€ 40.741,95**;

- Capitolo **389**, denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio D.Lgs. 23/06/2011 n.118 articolo 73 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 50.14"*, Missione 1 Programma 110 Titolo 1, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, Codice identificativo spesa UE 08, per un importo di **€ 10.867,24**.

Si dà atto che sul predetto capitolo esiste uno stanziamento, ma lo stesso è già destinato ad altra deliberazione (DGR n. 637/22 e n. 392/22) per la quale è stato adottato anche l'impegno di spesa (decreti n. 96/22 e n. 98/22), al momento non ancora registrato.

Pertanto, al fine di garantire la copertura finanziaria del presente atto, vista l'indisponibilità di risorse sul capitolo U00389, si provvede a disporre, ai sensi dell'articolo 11, comma 4, lett. f) del Regolamento di contabilità regionale n. 5/2018, per assicurare l'idonea copertura finanziaria del debito fuori bilancio in questione, il prelievo della somma complessiva di **€ 10.867,24** dal capitolo di spesa n. U01026, denominato "Fondo debiti fuori bilancio parte corrente", collegato alla Missione 20 Programma 2001 - Titolo 1, rientrante nella competenza operativa della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed avente sufficiente disponibilità e a iscrivere il succitato prelievo nel bilancio gestionale 2022-2024, esercizio finanziario 2022, incrementando la dotazione di **€ 10.867,24**, in termini di competenza e cassa, del capitolo di spesa n. U00389, avente gli estremi contabili sopra indicati e riportati nello specifico allegato di variazione contabile, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- capitolo **576**, denominato *"Oneri da Contenzioso – Dg 50_14"* Missione 1 Programma 110 Titolo 1, Macro Aggregato 110, IV livello PDC 1.10.05.04.000, Codice identificativo spesa UE 08 per un importo di **€ 64.134,84**.

Si dà atto che sul predetto capitolo esiste uno stanziamento, ma lo stesso è già destinato ad altra deliberazione (DGR 637/22 e 392/22) per la quale è stato adottato anche l'impegno di spesa (decreti n. 97/22 e 99/22), al momento non ancora registrato.

Pertanto, al fine di garantire la copertura finanziaria del presente atto, vista l'indisponibilità di risorse sul capitolo U00576, si provvede a disporre, ai sensi dell'articolo 11, comma 4, lett. f) del Regolamento di contabilità regionale n. 5/2018, per assicurare l'idonea copertura finanziaria del debito fuori bilancio in questione, il prelievo della somma complessiva di **€ 64.134,84** dal capitolo di spesa n. U01026, denominato "Fondo debiti fuori bilancio parte corrente", collegato alla Missione 20 Programma 2001 - Titolo 1, rientrante nella competenza operativa della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed avente sufficiente disponibilità e a iscrivere il succitato prelievo nel bilancio gestionale 2022-2024, esercizio finanziario 2022, incrementando la dotazione di **€ 64.134,84**, in termini di competenza e cassa, del capitolo di spesa n. U00576, avente gli estremi contabili sopra indicati e riportati nello specifico allegato di variazione contabile, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO DI:

dover provvedere - ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1 lett. a) e comma 4 del D.lgs. 118/2011, da ultimo modificato dall'articolo 38 ter, comma 1, con D.L. n.34 del 30.04.2019, inserito nella legge di conversione n. 58 del 28.06.2019, nonché ai sensi dell'articolo 11bis della legge regionale n.37 del 5/12/2017, introdotto dall'art. 24 della legge regionale n.31 del 28/12/2021 - al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di euro **€ 117.373,26** - da ripartire sui diversi capitoli di bilancio sopra riportati come dettagliati nell'allegato "A" alla presente proposta di deliberazione;

VISTI

- a. la D.G.R. 30/10/2006, n. 1731;
- b. il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- c. il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 e ss.mm.ii.;
- d. la nota prot. n. 2016.828/SP del 07/09/2016;
- e. la D.G.R. 12/07/2017, n. 444;
- f. la L.R. 28/07/2017, n. 23;
- g. la L.R. 05/12/2017, n. 37 e ss.mm.ii.;
- h. il Regolamento di contabilità regionale 07/06/2018, n. 5;
- i. la circolare prot. reg. n. 0052025 del 24/01/2019;
- j. la D.G.R. 02/07/2019, n. 300;
- k. la circolare prot. n. 2019.2973/UDCP/Gab/Gab del 12/12/2019;
- l. la circolare prot. reg. n. 0765376 del 16/12/2019;
- m. la sentenza n. 4597/2021 del Tribunale di Napoli - Sezione XII civile, r.g. n. 28746/2016;
- n. le LL.RR. 28/12/2021, nn. 31 e 32;
- o. le D.G.R. 12/01/2022, n. 19;
- p. la D.G.R. 12/01/2022, n. 20;
- q. la circolare prot. reg. n. 0036191 del 24/01/2022;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni nelle premesse riportate che si richiamano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

- 1) di prendere atto dei titoli esecutivi e delle carte contabili relative ai n.158 provvisori di uscita, indicati nell'allegato A) a fronte dei titoli esecutivi riportati nello stesso allegato.
- 2) di riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio pari ad **€ 117.373,26**- ai sensi dell'articolo 73 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e ii., nonché ai sensi dell'articolo 11bis della legge regionale n.37 del 5/12/2017, introdotto dall'art.24 della legge regionale n.31 del 28/12/2021 - come specificati al successivo punto 3), senza che ciò comporti alcuna acquiescenza alle pronunce giudiziarie da parte dell'Amministrazione;
- 3) di dare atto che i dati e gli estremi dei creditori, delle sentenze, dei provvisori di uscita, degli importi da finanziare e corrispondere, dei capitoli di spesa, sono riassunti nel prospetto denominato allegato "A" che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento in uno alle 30 schede debitorie, identificate con i numeri da 1 a 30, concernenti il dettaglio degli atti riguardanti i singoli debiti fuori bilancio;
- 4) di provvedere al finanziamento del debito individuato al precedente punto 1, dell'importo pari a complessivi **€ 117.373,26** mediante l'utilizzo delle risorse presenti in termini di competenza e di cassa sull'esercizio finanziario 2022, a valere sullo stanziamento dei seguenti capitoli di spesa:
 - Capitolo **387**, denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a compensi riconosciuti, rivalutazioni e spese legali di competenza della D.G. 50.14"*, Missione 01 Programma 110 Titolo 1 - Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.01.01.000, Codice identificativo spesa UE 08, per un importo di **euro 1.629,23**;
 - Capitolo **388**, denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio D.Lgs. 23/06/2011 n.118 articolo 73 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative a oneri riflessi di competenza della D.G. 50.14"*, Missione 1 Programma 110 Titolo 1, Macro Aggregato 101, IV Livello PDC U.1.01.02.01.000, Codice identificativo spesa UE 08, per un importo di **€ 40.741,95**;
 - Capitolo **389** denominato *"Pagamento di debiti fuori bilancio D.Lgs. 23/06/2011 n.118 articolo 73 derivanti da sentenze passate in giudicato in materia di personale relative ad interessi di competenza della D.G. 50.14"*, Missione 1 Programma 110 Titolo 1, Macro Aggregato 107, IV Livello PDC U.1.07.06.99.000, Codice identificativo spesa UE 08, per un importo di **€ 10.867,24**

Si dà atto che sul predetto capitolo esiste uno stanziamento, ma lo stesso è già destinato ad altra deliberazione (DGR n. 637/22 e n. 392/22) per la quale è stato adottato anche l'impegno di spesa (decreti n. 96/22 e n. 98/22), al momento non ancora registrato.

Pertanto, al fine di garantire la copertura finanziaria del presente atto, vista l'indisponibilità di risorse sul capitolo U00389, si provvede a disporre, ai sensi dell'articolo 11, comma 4, lett. f) del Regolamento di contabilità regionale n. 5/2018, per assicurare l'idonea copertura finanziaria del debito fuori bilancio in questione, il prelievo della somma complessiva di **euro 10.867,24** dal capitolo di spesa n. U01026, denominato "Fondo debiti fuori bilancio parte corrente", collegato alla Missione 20 Programma 2001 - Titolo 1, rientrante nella competenza operativa della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed avente sufficiente disponibilità e a iscrivere il succitato prelievo nel bilancio gestionale 2022-2024, esercizio finanziario 2022, incrementando la dotazione di euro **10.867,24**, in termini di competenza e cassa, del capitolo di spesa n. U00389, avente gli estremi contabili sopra indicati e riportati nello specifico allegato di variazione contabile, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- capitolo **576**, denominato "Oneri da Contenzioso – Dg 50_14" Missione 1 Programma 110 Titolo 1, Macro Aggregato 110, IV livello PDC 1.10.05.04.000, Codice identificativo spesa UE 08 per un importo di **€ 64.134,84**

Si dà atto che sul predetto capitolo esiste uno stanziamento, ma lo stesso è già destinato ad altra deliberazione (DGR 637/22 e 392/22) per la quale è stato adottato anche l'impegno di spesa (decreti n. 97/22 e 99/22), al momento non ancora registrato.

Pertanto, al fine di garantire la copertura finanziaria del presente atto, vista l'indisponibilità di risorse sul capitolo U00576, di disporre, ai sensi dell'articolo 11, comma 4, lett. f) del Regolamento di contabilità regionale n. 5/2018, per assicurare l'idonea copertura finanziaria del debito fuori bilancio in questione, il prelievo della somma complessiva di **euro 64.134,84** dal capitolo di spesa n. U01026, denominato "Fondo debiti fuori bilancio parte corrente", collegato alla Missione 20 Programma 2001 - Titolo 1, rientrante nella competenza operativa della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed avente sufficiente disponibilità e a iscrivere il succitato prelievo nel bilancio gestionale 2022-2024, esercizio finanziario 2022, incrementando la dotazione di euro **64.134,84**, in termini di competenza e cassa, del capitolo di spesa n. U00576, avente gli estremi contabili sopra indicati e riportati nello specifico allegato di variazione contabile, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

5) di demandare alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ed alla Direzione Generale per le Risorse Umane, ciascuna per quanto di competenza, l'adozione degli atti consequenziali;

6) di inviare il presente provvedimento all'Avvocatura Regionale affinché effettui la valutazione circa la sussistenza di eventuali azioni di responsabilità a carico dei soggetti che hanno determinato il debito oggetto del presente provvedimento;

7) di trasmettere la presente deliberazione:

7.1 alla Procura della Corte dei conti - Sezione Giurisdizionale per la Campania ed al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa della Corte dei conti n.9434 del 2.8.2007.

7.2 al Consiglio Regionale – Commissione Consiliare competente, ai sensi dell'articolo 11 bis della Legge regionale n. 31 del 28/12/2021;

7.3 alla Direzione Generale per le Risorse Umane, alle Unità operative Dirigenziali 02 "Ufficio Disciplinare ed esecuzione giudicati" e 05 "Trattamento Economico del Personale", alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie – U.O.D. 15, all'Avvocatura regionale, nonché all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione "Casa di Vetro" nel sito istituzionale della Regione Campania.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	753	del	28/12/2022	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 14	02
				DG 13	15

OGGETTO :

RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA A) DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118, COME MODIFICATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 10 AGOSTO 2014, N. 126 E DALL'ARTICOLO 11 BIS LEGGE REGIONALE 05 DICEMBRE 2017, COSI' COME MODIFICATO DALL'ARTICOLO 24 LEGGE REGIONALE 28 DICEMBRE 2021 N. 31, PER SENTENZE DI CONDANNA E RELATIVE PROCEDURE ESECUTIVE DELLA DIREZIONE GENERALE RISORSE UMANE.

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE <input type="checkbox"/> ASSESSORE <input type="checkbox"/>		<i>Presidente De Luca Vincenzo</i> <i>Assessore Cinque Ettore</i>		28/12/2022 27/12/2022
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Dott.ssa Messina Maria</i> <i>Dott.ssa Mastrocola Antonietta</i>		21/12/2022 23/12/2022

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA
DATA ADOZIONE	28/12/2022	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA 29/12/2022

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente
- 40 . 2 : Ufficio Legislativo
- 40 . 7 : Collegio dei Revisori dei Conti
- 50 . 13 : Monitoraggio procedure esecutive che coinvolgono la regione terzo pignorato
- 50 . 13 : Direzione generale per le risorse finanziarie
- 50 . 14 : Direzione generale per le risorse umane
- 60 . 1 : AVVOCATURA REGIONALE

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

(*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente