



*Regione Campania
Al Capo Ufficio Legislativo
del Presidente*

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA
Uffici di diretta Collaborazione del Presidente
Prot.2021-5185/UDCP/GAB/UL del 19/03/2021 U

Al Direttore Generale Attività Legislativa
del Consiglio Regionale della Campania

protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it

Oggetto: Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 130 concernente
“Sospensione concorso tecnico radiologo presso A.O.U. Vanvitelli ed utilizzo della graduatoria
vigente presso l’A.O.R.N. Cardarelli”.

Si trasmette, in allegato, il riscontro dell’A.O.U. *Luigi Vanvitelli* fatto pervenire dalla
Direzione Generale per la *Tutela della salute e il coordinamento del sistema sanitario
regionale* in ordine all’interrogazione in oggetto a firma del Consigliere regionale Francesco
Emilio Borrelli (Più Europa - Liberaldemocratici - Moderati - Europa Verde).

LG/ *fu*

Prof. Alfonso Celotto
Alfonso Celotto



*Giunta Regionale della
Campania*

Direzione Generale per la Tutela della Salute
e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale

Al Direttore Generale
per la Tutela della Salute
Avv. Antonio Postiglione

e p.c. All'Ufficio Legislativo del Presidente
c.a. Avv. Luigi Galdi d'Aragona

LL.SS.

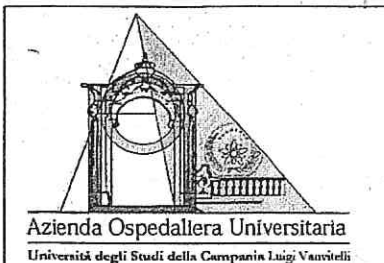
Oggetto: Interrogazione a risposta scritta a firma del Consigliere Regionale Francesco Emilio Borrelli
Reg. Gen. N. 130 concernente "Sospensione concorso tecnico radiologo AOU Vanvitelli ed
utilizzo della graduatoria vigente presso l'AORN Cardarelli.

In riferimento dell'interrogazione emarginata in oggetto, si trasmette la nota
inviata dalla AOU Luigi Vanvitelli, con la quale lo scrivente Ufficio ha dato riscontro alla richiesta
afferente l'oggetto, fornendo chiarimenti al riguardo che si compiegano alla presente.

All.1

IL DIRIGENTE UOD 10
Dott. Gaetano Patrone

Dr.ssa Daniela Scognamiglio



Azienda Ospedaliera Universitaria
"Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli"

Direzione Generale

Via S.M. Costantinopoli, 104 - 80138 Napoli (NA)

Al Direttore Generale per la Tutela della
Salute e il Coordinamento del Sistema
Sanitario Regionale
Avv. Antonio POSTIGLIONE

e, p.c.

All'Ufficio Legislativo del Presidente della
Regione Campania
Avv. Luigi Galdi D'ARAGONA

Oggetto: interrogazione scritta a firma del Consigliere Regionale Francesco Emilio BORRELLI – Reg. Gen. 130
concernente "Sospensione concorso tecnico radiologo AOU Vanvitelli ed utilizzo della graduatoria vigente
presso l'AORN Cardarelli

In riscontro alla nota prot.n. 138178 del 12.03.2021, di pari oggetto, si evidenzia quanto segue.

Com'è noto l'Azienda Ospedaliera Universitaria dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli", ex Seconda Università degli Studi di Napoli, è stata costituita, a seguito della trasformazione dell'ex policlinico a gestione diretta della Seconda Università degli Studi di Napoli e ancor prima l'policlinico della Facoltà di Medicina e Chirurgia dell'Università degli Studi di Napoli, in conformità all'art. 2, comma 2, lett. a), del d.lgs.n.517/99 e sottoscrizione del protocollo d'intesa con la Regione Campania, con Decreto del Rettore n.2870 del 20 luglio 2004.

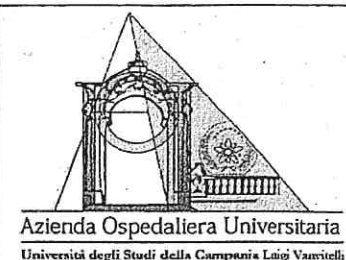
La nuova disciplina giuridica, rappresentata dal citato Decreto Legislativo n. 517/99, che norma i rapporti tra servizio sanitario nazionale e università, e dal D.P.C.M. 24 maggio 2001, che approva le linee guida atte a:

- promuovere e disciplinare l'integrazione tra assistenza, didattica e ricerca;
- informare i rapporti tra SSN ed Università ispirati al principio della leale collaborazione;
- definire le linee della partecipazione universitaria alla programmazione sanitaria regionale;
- definire le maggiorazioni di remunerazione delle prestazioni;
- indicare i parametri per l'individuazione delle strutture complesse funzionali alle esigenze dell'Università, tenendo conto delle funzioni di supporto ai corsi di diploma e formazione specialistica e di formazione del personale sanitario, tecnico e della riabilitazione, definendo anche il volume ottimale di attività funzionale alle attività didattiche.

definisce una nuova tipologia di azienda, che si caratterizza per una missione più complessa, giacché deve raggiungere sia obiettivi assistenziali, che assicurare compiti istituzionali dell'università.

Di fatto, la preesistente inscindibilità tra assistenza, didattica e ricerca si rafforza con l'integrazione tra queste funzioni sulla base dei principi e delle modalità proprie dell'attività assistenziale del SSN.

Per maggiore chiarezza, si ricorda che il decreto legislativo n.517/1999 ha sancito, per un periodo transitorio di quattro anni e in via sperimentale, che le aziende ospedaliero-universitarie si articolassero in due tipologie organizzative:



Azienda Ospedaliera Universitaria
"Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli"

Direzione Generale

Via S.M. Costantinopoli, 104 - 80138 Napoli (NA)

- a) aziende ospedaliere costituite in seguito alla trasformazione dei policlinici universitari a gestione diretta, denominate aziende ospedaliere universitarie integrate con il servizio sanitario nazionale;
- b) aziende ospedaliere costituite mediante trasformazione dei presidi ospedalieri nei quali insiste la prevalenza del corso di laurea in medicina e chirurgia, anche operanti in strutture di pertinenza dell'università, denominate aziende ospedaliere integrate con l'università.

Da ciò si deduce che:

- 1. i policlinici universitari sono stati distinti in policlinici a gestione diretta e a gestione indiretta, la cui differenza è da imputarsi fondamentalmente nella disponibilità o meno di strutture ospedaliere – connesse alle funzioni di didattica e di ricerca – delle Università di riferimento;
- 2. il decreto legislativo n.517/99 attribuisce la personalità giuridica, distinta da quella delle Università di riferimento, alle Aziende Ospedaliere Universitarie, prevedendo all'art. 2, comma 2, due tipologie, rispettivamente eredi dei policlinici a gestione diretta e dei policlinici a gestione indiretta, ovvero:
 - ✓ aziende ospedaliere costituite in seguito alla trasformazione dei policlinici universitari a gestione diretta denominate aziende ospedaliere integrate con il servizio sanitario nazionale;
 - ✓ aziende ospedaliere costituite mediante trasformazione dei presidi ospedalieri nei quali insiste la prevalenza del corso di laurea in medicina e chirurgia anche operanti in strutture di pertinenza universitaria, denominate aziende ospedaliere integrate con l'università.

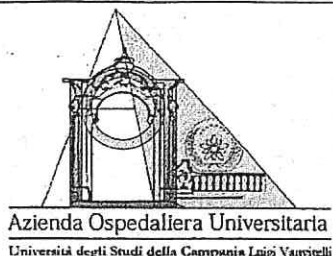
La differenza tra le due aziende individuate dal Legislatore è data che la prima si integra ma non appartiene al servizio sanitario nazionale, rimanendo ascritta al novero degli enti di istruzione e ricerca, mentre la seconda si embrica ma non fa parte dell'Università, appartenendo invece al servizio sanitario nazionale.

È utile ricordare, a tal proposito, che i policlinici universitari a gestione diretta, per effetto dell'art. 4, comma 5, del decreto legislativo n.502/92, poi modificato dall'art. 4 del decreto legislativo n.299/99, erano già aziende dell'università dotate di autonomia organizzativa, gestionale, patrimoniale e contabile. Infatti, nell'ambito dello statuto dell'università bisognava determinare, su proposta della facoltà di medicina, le modalità organizzative e quelle gestionali, nel rispetto dei fini istituzionali, in analogia ai principi del presente decreto fissati per l'azienda ospedaliera.

Tale autonomia è delineata, ai sensi del decreto legislativo n.501/92, dalle Università, che godono di ampi margini di discrezionalità nel determinare la natura e, soprattutto, il reale grado di autonomia dei loro policlinici, prevedendo tra l'altro, all'art. 6, la possibilità di stipulare intese con la regione per determinare le modalità organizzative e gestionali.

Pertanto, ancora oggi, come previsto dall'art.2, comma 8, del predetto decreto legislativo n. 517/99, le aziende ospedaliere universitarie integrate con il servizio sanitario nazionale di cui al comma 2, lettera a), operano secondo modalità organizzative e gestionali determinate in analogia alle disposizioni degli articoli, 3, 3-bis, 3-ter e 4 del decreto legislativo n.502/92, s.m.i., salve le specifiche disposizioni contenute nel decreto legislativo n.517/99.

Da ciò ne consegue che agli ex policlinici universitari si applicano le norme del decreto legislativo n. 502 del 1992 in virtù del richiamo che a tale decreto fa il decreto legislativo n. 517 del 1999, fatte salve le specifiche disposizioni in quest'ultimo contenute.



Azienda Ospedaliera Universitaria
"Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli"

Direzione Generale

Via S.M. Costantinopoli, 104 - 80138 Napoli (NA)

Appare chiaro che la mission di un Azienda Ospedaliero Universitaria, o meglio la sua natura istituzionale, si concretizza nel contributo unico e imprescindibile che Ella fornisce alla Scuola di Medicina e Chirurgia (ex Facoltà), attraverso l'attività assistenziale da svolgersi coerentemente con la programmazione sanitaria regionale e nel rispetto e nella salvaguardia degli obiettivi della stessa.

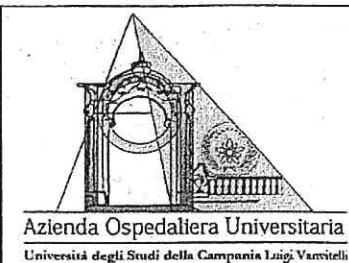
Chiaramente tutto quanto su esposto ha evidenti riflessi sulle professionalità del personale che deve operare all'interno di un Azienda Ospedaliera Universitaria, per conoscenza e competenza, sia funzionale sia organizzativa, che non possono riguardare la sola assistenza dovendo essere in sinergia e supporto anche con le aree più tipicamente universitarie della ricerca e della didattica e per le quali deve essere prevista una adeguata attitudine e formazione.

Tale peculiarità è stata considerata anche nell'ambito dei Contratti Collettivi Nazionali Quadro (CCNQ) per la definizione comparti di contrattazione e delle relative aree dirigenziali, che trova applicazione nei confronti dei dipendenti e dei dirigenti delle amministrazioni pubbliche indicate nell'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sia per il triennio 2016/2018, sottoscritto in data 13.07.2016, sia quello precedente, sottoscritto in data 11.06.2007, i quali hanno ricompreso il personale non dirigente e dirigente delle Aziende ospedaliero-universitarie, di cui alla lett. a) dell'art. 2 del d.lgs. 21 dicembre 1999, n. 517, nel comparto dell'Istruzione e Ricerca/Università.

Posto ciò, il d.lg.s.n. 75/2017, prevede importanti e sostanziali modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, tra cui l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di adottare il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. A tal fine il Ministero della Funzione Pubblica con apposito decreto dell'8.05.2018, pubblicato in G.U. – serie generale n. 173 del 27.07.2018, emana le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale.

Pertanto, per effetto della suddetta disposizione di legge, l'AOU Luigi Vanvitelli con delibera del Direttore Generale n. 940 del 25.09.2018 ha adottato, in via provvisoria, il Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) per il Triennio 2018/2020, che con Decreto del Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro del SSR campano n. 10 del 22.01.2019 Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) per il Triennio 2018/2020 dell'AOU Luigi Vanvitelli viene approvato in via definitiva disponendo che il rapporto di lavoro del personale assunto con l'approvazione del PTFP – triennio 2018-2020 – dovrà essere regolato, sia per il personale Dirigenziale che per il personale dell'Area Comparto, dai CC.NN.LL. del Comparto Sanità. Inoltre, con delibera del Direttore Generale n. 69 del 27.01.2020 ha adottato, in via provvisoria, il Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) per il Triennio 2019/2021, che con Decreto del Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro del SSR campano n. 139 del 17.03.2020 Piano Triennale di Fabbisogno del Personale (PTFP) per il Triennio 2019/2021 dell'AOU Luigi Vanvitelli viene approvato in via definitiva disponendo che il rapporto di lavoro del personale assunto con l'approvazione del PTFP – triennio 2019-2021 – dovrà essere regolato, sia per il personale Dirigenziale che per il personale dell'Area Comparto, dai CC.NN.LL. del Comparto Sanità.

L'AOU Luigi Vanvitelli nel prendere atto di quanto stabilito dal Decreto del Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro del SSR campano n. 10 del 22.01.2019, alla luce delle diverse note della Direzione in indirizzo, nonché dell'orientamento giurisprudenziale, consapevole della peculiarità della stessa, in riscontro alla nota prot.n. 680474 dell'11.11.2019 del Direttore Generale per la Tutela della Salute e il



Azienda Ospedaliera Universitaria
"Università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli"

Direzione Generale

Via S.M. Costantinopoli, 104 - 80138 Napoli (NA)

Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, relativa all'utilizzo delle graduatorie ha evidenziato, con nota prot.n. 26289 del 18.11.2019, la problematica relativa alla particolare e unica conformazione giuridica delle Aziende Ospedaliere Universitarie di cui all'art. 2, comma 2, lett. a), del d.lgs. n. 517/99, costituitesi a seguito della trasformazione degli ex policlinici universitari a gestione diretta, la cui mission è sicuramente diversa rispetto alle Aziende Sanitarie proprie del Servizio Sanitario Nazionale, rappresentando la necessità di dover procedere all'indizione di procedure proprie con la finalità primaria di verificare la conoscenza e la preparazione dei candidati anche rispetto alle caratteristiche delle Aziende Ospedaliere Universitarie, che per loro connaturazione racchiudono in maniera inscindibile la didattica, la ricerca e l'assistenza, come sopra meglio illustrato.

A tal proposito è bene far presente che le procedure concorsuali indette dall'AOU Luigi Vanvitelli per il reclutamento del personale del comparto sono state impugnate dalla CISL Università per erronea applicazione contrattuale; pertanto, in caso di incombenza della medesima, si dovrà procedere all'applicazione del contratto Istruzione e Ricerca o addirittura alla trasformazione del contratto Sanità in contratto Istruzione e Ricerca ove le procedure dovessero concludersi prima.

Appare evidente, per quanto su esposto, che le Aziende Ospedaliere Universitarie hanno il dovere, nell'interesse e per il perseguimento della mission che la contraddistingue, di procedere all'indizione di apposite procedure concorsuali, nel rispetto della vigente normativa, in modo da poter verificare la formazione professionale richiesta per le attività da svolgersi presso la stessa. È opportuno, inoltre, evidenziare che l'utilizzo di una graduatoria di idonei di altre Aziende del Servizio Sanitario Nazionale genererebbe la caducazione dei rapporti e sicuri contenziosi legali con gli interessati, qualora il contenzioso in atto dovesse propendere per l'applicazione del CCNL Istruzione e Ricerca/Università.

Tutto quanto sopra rappresentato è da ritenersi più che giustificativo all'indizione delle procedure concorsuali di cui trattasi e a non propendere per l'utilizzo delle graduatorie degli idonei di altre Aziende Sanitarie.

IL DIRETTORE GENERALE
Dr. Antonio GIORDANO