

*Napoli 22 Marzo 2021*

*Al Presidente della Giunta Regionale della Campania  
Dott. Vincenzo De Luca*

---

*Interrogazione a risposta scritta*

**OGGETTO: Chiusura dell'Unità di Pronto Soccorso e dei principali reparti del Presidio Ospedaliero "Landolfi" di Solofra.**

Il sottoscritto Consigliere Regionale Livio Petitto, ai sensi dell'art. 124 del Regolamento interno del Consiglio Regionale, rivolge la seguente interrogazione per la quale richiede risposta scritta nei termini di Legge, sulla vicenda indicata in oggetto.

*Premesso che*

- lo scrivente Consigliere in data 16 Marzo 2021 ha presentato al Presidente della Giunta Regionale un'interrogazione a carattere d'urgenza, avente ad oggetto le seguenti richieste:  
"- se la chiusura del Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero Landolfi sia stata adottata o meno in violazione dei Piani Regionali sovraordinati di approvazione della rete ospedaliera e della rete di emergenza ed assistenza ospedaliera ;
- un intervento urgente per l'immediata riapertura dell'Unità di Pronto Soccorso del Landolfi di Solofra, o quantomeno per l'immediata esecuzione dei lavori presso tale Unità;
- quale sia la programmazione dei tempi di realizzazione dei lavori da eseguirsi sul Presidio Ospedaliero Landolfi ;
- perché il Direttore Generale dell'A.O.R.N. S.G. Moscati, individuato quale Soggetto Attuatore dall'ordinanza n.1 del 14.10.2020 della Giunta Regionale della Campania (n.196 Burc), non pone in essere tutti gli adempimenti necessari per l'esecuzione dei lavori di "emergenza-urgenza" presso il Presidio Ospedaliero Landolfi di Solofra ;

- per quale motivo, ad oggi, si è concretizzata una chiusura “di fatto” dei reparti del Presidio Ospedaliero Landolfi, in violazione dei Piani di Programmazione Regionale ;

- di avviare un tavolo di confronto con tutti i soggetti interessati dall'attuale situazione del Presidio Landolfi, quali il Direttore Generale dell'A.O.R.N. Moscati di Avellino, i sindaci dei Comuni “serviti” dal nosocomio, i sindacati e la Regione Campania, al fine di verificare e/o pianificare la corretta attuazione delle norme regionali di programmazione della Rete Ospedaliera e delle delibere relative ai lavori da effettuarsi su tale Presidio Ospedaliero.”

*Rilevato che*

- durante il “Question Time” della seduta consiliare del 19 Marzo 2021, l'Assessore Antonio Marchiello, delegato del Presidente della Giunta Regionale, riscontrava tale interrogazione riportandosi integralmente ai chiarimenti forniti dalla Direzione Generale dell'A.O.R.N. S.G. di Avellino, la quale, sinteticamente, deduceva quanto segue.

- 1) La piena attuazione degli indirizzi di programmazione della Regione Campania richiede un rilancio delle attività cliniche del Presidio Ospedaliero Landolfi di Solofra ; sul punto, la Direzione Strategica del Moscati ha ribadito la ferma volontà di dare attuazione a tale indirizzo ;
- 2) l'emergenza da Covid-19 (in corso da un anno) ha determinato un'oggettiva difficoltà di gestione dei Presidi Aziendali, Moscati e Landolfi, che hanno reso alquanto difficoltosa l'attuazione dei provvedimenti di programmazione regionale ;
- 3) la Direzione Generale dell'Azienda Moscati di Avellino, pertanto, ha rappresentato tali criticità alle competenti strutture regionali, al fine di una “prospettata” modifica del DCA n.103/2018 (Piano Regionale di Programmazione della Rete Ospedaliera ai sensi del D.M. 70/2015) ;
- 4) la temporanea chiusura dell'Unità di Pronto Soccorso del Presidio Landolfi (sin dal Marzo 2020) è legata all'evolversi della pandemia Covid-19, la quale ha richiesto una razionalizzazione dei posti letto e, di fatto, impedisce il ripristino di tale funzione ; tale situazione organizzativa, però, secondo la Direzione Generale, ha permesso di valutare l'efficienza dell'Unità P.S. del Landolfi ed il consequenziale monitoraggio degli accessi, che, nonostante siano elevati (circa 19.549 accessi nell'anno 2019, di cui 87% a bassa complessità - codici bianchi o verdi), non hanno causato, in analogo periodo dell'anno

2020, un significativo aumento compensativo di accessi presso il Pronto Soccorso dell'Azienda Moscati di Avellino ;

5) a seguito di indicazione del Governo regionale, nel Settembre 2020, durante la seconda ondata della pandemia, l'Azienda Moscati ha individuato il Presidio Landolfi quale plesso destinato al ricovero dei pazienti Covid 19 ma, tenuto conto dello stato non ottimale della struttura presidiale, che avrebbe reso impossibile la gestione dei percorsi separati (*Covid e No covid*), sono state trasferite temporaneamente presso l'A.O.R.N. S.G. Moscati i reparti di Ortopedia, Ginecologia, Ostetricia, Pediatria, Chirurgia Generale, con mantenimento in loco dell'Unità di Medicina Generale, l'Unità di Anestesia e Rianimazione, Unità di Radiodiagnostica, funzionali alla gestione dei pazienti Covid-19, oltre ai reparti di Laboratorio Analisi, Dialisi e Psichiatria, quest'ultimi accessibili da percorsi separati o esterni ;

*In merito ai lavori da eseguirsi sul Presidio Ospedaliero Landolfi , nonché in riferimento all'esecuzione dei lavori di "emergenza-urgenza", la Direzione Generale dell'A.O.R.N. S.G. Moscati, ha comunicato che :*

6) il nosocomio Landolfi, nell'ambito della programmazione Regionale, è stato destinatario di ingenti finanziamenti tesi al raggiungimento della messa in sicurezza della struttura ;

7) con il finanziamento di € 2.675.000,00, già erogato, per l'adeguamento antincendio del plesso, si sta procedendo all'aggiudicazione della gara di appalto, mentre è in fase di pubblicazione la gara di appalto ( di € 2.000.000,00) per l'impiantistica antincendio delle Unità operative ;

8) per il finanziamento di € 7.150.000,00, l'Azienda Moscati ha presentato il relativo progetto ex art.20, III fase, 2' stralcio, L.67/1988, il quale è in attesa dell'istruttoria da parte dell'apposita Commissione Regionale ;

9) tale finanziamento ha ad oggetto lavori da effettuarsi presso il Presidio Landolfi suddivisi in 6 lotti : messa in sicurezza della facciata del fabbricato ; rifacimento del blocco operatorio e sterilizzazione ; adeguamento del servizio di Psichiatria ; realizzazione del reparto di riabilitazione e lungodegenza ; riassetto delle unità operative del II e del III piano ;

10) in applicazione della Delibera della Giunta Regionale n.378/2020 (per i c.d. lavori di emergenza-urgenza ex art. del D.L.34/2020 ; ordinanza n.196 Burc, n.1 del 14.10.2020), sono stati già eseguiti i lavori di adeguamento del Pronto Soccorso del Landolfi, anche al



fine di separare i percorsi Covid, per circa € 78.000,00, e si sta provvedendo all'avvio dei lavori di realizzazione dei 4 posti letto di terapia intensiva (per circa € 500.000,00) ;

11) la prosecuzione dei servizi assistenziali sarà garantita solo con l'inizio dei lavori programmati ;

*Ritenuto che*

- a seguito dell'interrogazione a carattere d'urgenza presentata dallo scrivente Consigliere, non è emerso quale sia, in merito all'attuale situazione del Presidio Landolfi di Solofra, l'indirizzo del Governo Regionale, essendo stata esplicitata in sede di "*Question Time*" unicamente la relazione pervenuta dalla Direzione Generale del Moscati di Avellino ;

- ad oggi, il mantenimento, rilancio e potenziamento del Presidio Landolfi e del relativo Pronto Soccorso, ha il proprio fondamento non solo negli indirizzi di programmazione Regionale e nei DCA approvati, ma anche nel piano di investimenti posto in essere per l'adeguamento normativo e funzionale della struttura (circa 11 milioni di Euro) ;

- la pandemia Covid-19 ha sicuramente evidenziato le criticità del Sistema Sanitario Nazionale (una tale epidemia non si registrava da circa 100 anni per l'intera popolazione mondiale), pertanto, tale periodo è da considerarsi "eccezionale ed emergenziale", dimostrando quanto i tagli alla Sanità eseguiti nell'ultimi vent'anni, abbia reso particolarmente vulnerabile la rete di assistenza al cittadino ;

- tali criticità, dunque, devono condurre, nell'immediatezza, ad una attuazione degli indirizzi di politica nazionale tesi al rafforzamento di tutte le strutture sanitarie presenti sul territorio, così come confermato anche dai provvedimenti assunti nell'ultimo anno dal Governo Regionale della Campania ;

*Atteso che*

- il Piano Regionale di Programmazione della Rete Ospedaliera, approvato con Decreto del Commissario ad Acta n. 33/2016, ai sensi del DM. 70/2015, nell'ambito della Rete dell'emergenza-urgenza della Macro-Area della Provincia Avellino – Benevento, ha individuato il Presidio Landolfi quale Ospedale sede di Pronto Soccorso;

- tale individuazione ha trovato conferma anche nel successivo DCA n. 103/2018 che, in sede di aggiornamento della Rete Ospedaliera, ha ribadito la sede di Pronto Soccorso nel Presidio Ospedaliero Landolfi quale segmento della rete di assistenza ed emergenza sul territorio della macro-area delle Province di Avellino e Benevento, anche quale "*Livello Spoke I*" nel sistema dell'emergenza pediatrica;

- il Presidio Ospedaliero Landolfi, con DCA n.29/2018, è stato annesso all'Azienda Ospedaliera S.G. Moscati di Avellino, il quale ha espressamente subordinato l'annessione al “mantenimento del Pronto Soccorso presso il Presidio “Agostino Landolfi” di Solofra, favorendo l'appropriata allocazione dei pazienti in relazione alla complessità dell'assistenza sanitaria richiesta”;
- tali atti commissariali regolamentari non sono stati mai revocati o annullati e, tanto meno, sostituiti da atti di contenuto diverso, di guisa che l'apertura ed il corretto funzionamento del Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero “Landolfi” di Solofra integrano atti di diretta ed immediata esecuzione del Piano Regionale sovraordinato che ha individuato tale struttura quale indispensabile Unità territoriale della rete di emergenza della Provincia di Avellino;
- non spetta alla Direzione Generale del Moscati prospettare una modifica del DCA 103/2018 (Piano Regionale di Programmazione della Rete Ospedaliera ai sensi del D.M. 70/2015), dalla quale potrebbe derivare un indebolimento della rete dell'emergenza-urgenza della Macro-Area della Provincia Avellino – Benevento ma, piuttosto, bisognerebbe comprendere quali siano gli indirizzi del Governo Regionale ;
- la lamentata difficoltà nella gestione dei due Presidi (Moscati e Landolfi) da parte della Direzione Generale, legata sicuramente al periodo emergenziale, dovrebbe rappresentare non un ostacolo, bensì la ferma convinzione circa il mantenimento ed il potenziamento del Presidio di Solofra in tutti i suoi reparti, ivi compresa l'Unità di pronto Soccorso ;
- come confermato dalla medesima Direzione Generale, il Pronto Soccorso del Landolfi ha un numero di accessi elevato, circa 19549 per l'anno 2019 in un regime di ordinaria gestione e, pertanto, il monitoraggio degli accessi avvenuti presso il P.S. del Moscati durante l'attuale periodo emergenziale è privo di un valido raffronto, in considerazione che numerosi sono stati gli utenti che per timore di contrarre il Covid-19 non si sono recati presso le competenti strutture sanitarie ed, in alcuni casi, proprio per tale defezione, sono deceduti (*statisticamente, su tutto il territorio nazionale, si è registrato un aumento della mortalità per infarto durante l'era Covid-19*), senza contare che in tale periodo emergenziale c'è stata una drastica riduzione della circolazione di mezzi e persone ;
- nè vale la teoria, avanzata sempre dalla Direzione Generale, che 80% degli accessi presso il P.S. di Solofra, sono a bassa complessità (codici bianchi o verdi), in quanto la funzione dei Presidi Ospedalieri di Pronto Soccorso è propria quella di decongestionare l'attività ed



i flussi che altrimenti andrebbero ad intasare, come nel caso in esame, l'Azienda Ospedaliera, ove, ad oggi, i tempi di attesa per la gestione dei codici bianchi o verdi sono estremamente lunghi, al di sotto dei Livelli Essenziali di Assistenza ; così come il restante 20% di codici rossi gestiti dal Presidio Landolfi, ha rappresentato un punto di riferimento per la salute e la vita dei cittadini della Valle dell'Irno e del Sabato ;

- aldilà di ogni calcolo matematico, i cittadini chiedono risposte concrete e la sospensione del Pronto Soccorso di Solofra ha operato e opera gravemente, di conseguenza, il funzionamento del Pronto Soccorso dell'A.O.R.N. S.G. Moscati di Avellino, il quale è costretto a gestire contemporaneamente gli accessi dovuti all'emergenza covid e gli accessi relativi ad altre emergenze ; tale circostanza purtroppo, seppure negata “ *a parole*”, è stata documentata anche da tutti i media regionali e locali ed, inoltre, è oggetto delle numerose istanze e richieste sottoposte all'attenzione del sottoscritto Consigliere, provenienti dagli Amministratori e dalla comunità territoriale, i quali lamentano un grave deficit dell'attuale rete dell'unità di Pronto Soccorso ;

- la Direzione Generale (nell'Ottobre 2020) ha individuato il Presidio Landolfi quale plesso destinato al ricovero dei pazienti Covid 19 pauci-sintomatici, destinando a tale emergenza il secondo piano della struttura ed ha deciso di eseguire il trasferimento di reparti e di personale (del Landolfi) presso l'Azienda Ospedaliera ; tale scelta, di fatto, ha causato un depotenziamento della struttura e dei servizi assistenziali per i cittadini, anziché dare un'immediata attuazione alla separazione dei percorsi Covid e No Covid per l'utilizzo dei reparti allo stato attivi e funzionali ;

- nonostante, la nota dell'Unità di Crisi Regionale prot. 2960 del 10/12/2020 ha autorizzato i Direttori Generali dell'Aziende Ospedaliere, con decorrenza dall'11 Dicembre 2020 “*ad una graduale ripresa delle attività di ricovero ed ambulatoriali presso le strutture pubbliche...*”, ad oggi, non è stata ripristinata alcuna attività dei reparti del Presidio Landolfi ;

- in merito alla programmazione dei lavori (per circa 11 milioni di Euro), il sottoscritto Consigliere, purtroppo, deve riscontrare una lenta attuazione degli indirizzi e della programmazione regionale, anche perché si tenta di legare la ripresa dell'attività del nosocomio Landolfi alla conclusione degli stessi ;

- in attesa dell'inizio dei lavori, i quali hanno ad oggetto 6 diversi lotti, si potrebbe avviare una graduale riapertura dei reparti ad oggi non attivi presso il Landolfi ( e trasferiti presso

il Moscati), coerentemente ai lavori già eseguiti presso l'Unità di Pronto Soccorso, con l'immediata ripresa delle varie attività assistenziali ;

- l'avvenuta esecuzione dei lavori di emergenza-urgenza per l'adeguamento del Pronto Soccorso di Solofra (per circa €. 78.000,00) e la consequenziale separazione dei percorsi, dovrebbero condurre ad un'immediata riapertura di tale Unità, che potrebbe essere utilizzata anche unicamente per i pazienti Covid ; di converso non si comprenderebbe quale necessità e/o funzione dovrebbe assolvere l'adeguamento del P.S. (ed il relativo esborso di denaro pubblico), essendo una Unità fondamentale, ma attualmente NON al servizio dei cittadini;

- infine, quale ulteriore vulnus dell'attività territoriale di soccorso, si sottolinea che la postazione del 118 presso il Presidio Ospedaliero Landolfi dispone di due sole ambulanze, una di "rianimazione" ed una per l'emergenza Covid ; decisamente poche per il relativo bacino di utenza ;

Tanto premesso

il sottoscritto Consigliere Regionale On. Livio Petitto interroga il Presidente della Giunta Regionale per chiedere :

- quale sia l'indirizzo politico del Governo della Regione Campania sul Presidio Ospedaliero Landolfi di Solofra ;

- perché sussiste una ferma volontà della Direzione Generale del Moscati di non consentire l'immediata riapertura dell'Unità di Pronto Soccorso del Landolfi ;

- per quale motivo, ad oggi, si è concretizzata una chiusura "*di fatto*" dei reparti del Presidio Ospedaliero Landolfi, in violazione dei Piani di Programmazione Regionale, la cui attività, secondo la Direzione Generale del Moscati, è legata alla conclusione dei lavori di adeguamento della struttura, ancora in fase di progettazione ;

- un intervento urgente del Governo della Regione Campania per l'immediata riapertura dell'Unità di Pronto Soccorso del Landolfi di Solofra e per l'apertura dei reparti temporaneamente chiusi (e trasferiti presso il Moscati), in attesa dell'inizio dei lavori di adeguamento normativo e funzionale ;


- un intervento urgente del Governo della Regione Campania sul sistema del 118 del Presidio Landolfi mediante l'inserimento di altre due unità di soccorso ;

- di avviare un tavolo di confronto con tutti i soggetti interessati dall'attuale situazione del Presidio Landolfi, quali il Direttore Generale dell'A.O.R.N. Moscati di Avellino, i Sindaci

dei Comuni “serviti” dal nosocomio, i sindacati e la Regione Campania, al fine di verificare e/o pianificare la corretta attuazione delle norme regionali di programmazione della Rete Ospedaliera e delle delibere relative ai lavori da effettuarsi su tale Presidio Ospedaliero.

*Il Consigliere Regionale*

*Livio Petitto*

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'Livio Petitto', is written over the printed name. The signature is stylized with a large initial 'L' and a long horizontal stroke.