



*Consiglio Regionale della Campania  
Gruppo Consiliare "De Luca Presidente"*

*Il Presidente*

Attività ispettiva

Reg. Gen. n.251/1/XI Leg.ra

**Al Presidente della Giunta Regionale  
On. Vincenzo De Luca  
Al Presidente del Consiglio Regionale  
On. Gennaro Oliviero  
Loro sedi**

**Prot. n. 104 del 17.06.2021**

### **INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA**

**Oggetto:** Efficientamento degli uffici legali delle Aziende del S.S.R. – Ricognizione delle risorse umane professionali necessarie e utilizzo delle graduatorie per l'assunzione di Dirigenti Avvocati.

**Premesso che :**

- è in atto in Regione Campania l'adozione di una serie di misure riorganizzative volte a rendere più efficace ed efficiente il Sistema Sanitario Regionale, con l'implementazione di interventi sia in punto di razionalizzazione nell'utilizzo delle risorse finanziarie sia in materia di miglioramento dei servizi offerti ai cittadini campani;
- la pandemia da Covid 19 ha reso ancora più evidente la impellente e indifferibile necessità di proseguire nel percorso intrapreso, in particolare appalesando in modo incontrovertibile la necessità di potenziare le risorse umane impiegate nel S.S.R., settore che, come e più di altri, stava già scontando gli effetti del prolungato blocco del turn-over nella Pubblica Amministrazione e le normative nazionali volte ad agevolare il pensionamento;
- le gravi carenze di organico e il mancato inserimento nelle strutture pubbliche sanitarie di nuove forze professionali costituisce insormontabile ostacolo ad ogni prosecuzione nel processo di cambiamento nella gestione della funzione pubblica e miglioramento nell'erogazione del fondamentale servizio pubblico di tutela della salute e degli interessi collettivi;
- all'interno delle strutture del S.S.R., tra le altre, si rinviene una annosa e perdurante carenza di Avvocati;

**Evidenziato che:**

- Il "Piano triennale 2019-2021 di sviluppo e riqualificazione del Servizio Sanitario Campano" (ex art. 2, comma 88, l. 23/12/2009, n.191) riporta un fabbisogno per il ruolo Professionale di 79 unità nel triennio, indicando un dato numerico che deve essere letto unitamente al dato quantitativo relativo al numero delle cessazioni dai ruoli, pari, secondo quanto emerge dal predetto Piano, a 105 (cessati nel 2018) e a 134 (ovvero 17 nel 2019. 38 nel 2020 e 79 nel 2021, stimati come cessati);



Consiglio Regionale della Campania  
Gruppo Consiliare “De Luca Presidente”

Il Presidente

---

- la Regione Campania ha, oramai da tempo, espresso un indirizzo politico-programmatico consistente nella necessità di privilegiare, promuovere e agevolare l'utilizzo delle graduatorie già esistenti ed efficaci ai fini dell'assunzione di personale, in ragione degli oggettivi vantaggi rinvenibili nell'immediato approvvigionamento di risorse umane, nell'azzeramento dei costi delle procedure concorsuali, nella tutela degli interessi legittimi degli idonei;
- il predetto indirizzo politico-programmatico e amministrativo, reiteratamente richiamato, sollecitato e ribadito (Circolari Commissariale prot. n. 1550 del 31 marzo 2014 e prot. n. 3523 del 30 settembre 2015, nonché Circolare prot. n. 0083762/2017 della Direzione Generale Tutela della Salute; ancora, Circolare del Direttore Generale Tutela della Salute dell'8 giugno 2018, Circolare n. prot. 4231 del 19 febbraio 2019 del Presidente della Giunta Regionale, Circolare n. prot. 680474 dell'11 novembre 2019) è stato costantemente interpretato dalla giurisprudenza (da ultimo TAR Campania, Napoli, sentenza N. 2103 del 29.03.2021, e giurisprudenza ivi richiamata) come esplicazione del diritto-dovere di scelta sulle modalità di provvista del nuovo personale, attraverso il cui esercizio, in vista di una più adeguata ed efficiente cura degli interessi pubblici, deve ritenersi consumata l'astratta possibilità delle singole strutture del S.S.R. di identificare come assumere dipendenti, con la conseguenza che le medesime strutture sono tenute a rispettare l'attività di indirizzo e di coordinamento funzionale svolta, in particolare, dal Commissario ad acta per il risanamento del sistema sanitario regionale, quale organo decentrato dello Stato ai sensi dell'art. 120 della Costituzione;
- la giurisprudenza amministrativa (da ultimo Decreto Presidente TAR Campania, Napoli , n. 00868 del 6.5.2021) ha riconosciuto assoluta centralità all'attività di convenzionamento tra strutture del S.S.R. per l'utilizzo delle graduatorie finalizzato all'assunzione di personale.

**Atteso che:**

- ad oggi in Regione Campania sono parimenti utili ed efficaci tre graduatorie relative ad altrettanti concorsi pubblici per l'assunzione di Dirigenti Avvocati, ovvero la graduatoria dell'ASL di AV, approvata con deliberazione n. 1680 del 2.12.2019, la graduatoria dell'ASL Napoli 2 NORD, approvata con deliberazione n. 1528 del 2.12.2020, la graduatoria dell'ASL CE, approvata con deliberazione n. 893 dell'1.06.2021;
- da ultimo, in seno alla V Commissione Consiliare Permanente – come risulta dal resoconto della seduta dello scorso 9 dicembre – in sede di discussione sull'ordine del giorno: “*Utilizzo graduatorie esistenti in ambito sanitario*”, il Presidente della indicata Commissione ha ricordato che: “*Pervengono richieste tutti i giorni, per sollecitare le Aziende Sanitarie, le Aziende Ospedaliere, di utilizzare le graduatorie. È stato anche oggetto di discussione nell'ultima Commissione. Vi sono stati dei passaggi anche in Consiglio regionale, dove all'unanimità si è espressa questa direttiva. Il Presidente De Luca ha sollecitato il Direttore Generale della Sanità affinché sollecitasse tutti i Direttori Generali a utilizzare le graduatorie esistenti, purtroppo, in molti casi, questo non avviene....*”.



*Consiglio Regionale della Campania  
Gruppo Consiliare "De Luca Presidente"*

*Il Presidente*

---

**Considerato, in particolare, che:**

- i Piani triennali del Fabbisogno del Personale per il Ruolo Professionale Legale nel triennio 2019-2021 - sia delle ASL presso cui vi sono graduatorie per lo specifico professionale sia delle altre S.S.R. prive di proprie graduatorie - prevedono l'assunzione di Dirigenti Avvocati;
- le fonti normative e le indicazioni regionali, da una parte, e le oggettive conclamate esigenze di risparmio e funzionalità delle strutture sanitarie regionali, dall'altra, impongono la pronta assunzione dei dirigenti idonei

**SI CHIEDE DI SAPERE**

quali siano le ragioni che si frappongono all'assunzione degli idonei.

Altresì, quali pronte ed urgenti azioni la Giunta Regionale intende mettere in campo per garantire l'attuazione delle determinazioni da tempo adottate in punto di utilizzo delle graduatorie e per effettuare il controllo sulla tempestiva adozione degli atti consequenziali per una corretta, legittima, efficiente ed efficace gestione degli uffici legali presso le S.S.R.

Napoli, 17 Giugno 2021

**Carmine Mocerino**