



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare Mo Vimento 5 Stelle*

Attività Ispettiva  
Reg. gen. n. 122/4/XI Legislatura

Prot. n. 05 del 15 Febbraio 2022

Al Presidente del Consiglio regionale

- Sede -

Oggetto: trasmissione della mozione concernente “modifica art. 28 Decreto Legge 27.1.2022, n. 4 - Sostegni Ter” (superbonus 110%)

Il sottoscritto Consigliere regionale Gennaro Saiello, ai sensi dell'articolo 121 del Regolamento interno, presenta la seguente mozione al fine di promuovere una deliberazione del Consiglio regionale sulla materia in oggetto.

Con i migliori saluti

F.to Gennaro Saiello



Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle

## MOZIONE

*concernente:* “modifica art. 28 Decreto Legge 27.1.2022, n. 4 - Sostegni Ter” (superbonus 110%)

Il Consiglio regionale,

### **premesse che:**

- a) il D.L. n. 34 del 19 maggio 2020 (D.L. c.d. Rilancio), tra le diverse misure agevolative riconosciute alle imprese, ai professionisti nonché ai semplici cittadini, ha potenziato e riformato notevolmente l’incentivo della detrazione fiscale per specifici interventi in ambito di efficienza energetica, di interventi antisismici, di installazione di impianti fotovoltaici, portando l’aliquota di detrazione fino al 110 %;
- b) grazie agli incentivi statali per ristrutturazione edilizia e riqualificazione energetica degli edifici, **nel 2021 la filiera delle costruzioni ha registrato una fase di grande espansione, garantendo crescita e lavoro nel periodo della pandemia;**
- c) dalle stime effettuate dalle Associazioni di categoria il superbonus ha determinato il 15,2% della crescita del PIL tra gennaio e settembre 2021;
- d) diversi casi di truffa sono stati portati alla luce dall’Autorità giudiziaria attraverso l’emissione di false fatture per interventi di ristrutturazione mai avvenuti, nei confronti di clienti inesistenti che hanno portato alcune società ad accumulare milioni di euro di crediti d'imposta fittizi;
- e) a seguito dell’attività di vigilanza speciale in edilizia disposta dall’INAIL, nel periodo compreso tra il primo settembre e il 31 dicembre 2021, **«l’87% delle oltre 5.000 imprese controllate è risultato irregolare** in materia di sicurezza del lavoro», così come dichiarato dal Ministro del Lavoro Andrea Orlando;

### **considerato che:**

- a) il Governo centrale ha ritenuto, attraverso il decreto-legge 27.1.2022, n. 4 “Sostegni Ter”, porre in essere dei correttivi più stringenti per i bonus edilizi;
- b) l’art. 28 “Misure di contrasto alle frodi nel settore delle agevolazioni fiscali ed economiche” (decreto-legge 27.1.2022, n. 4 - Sostegni Ter) modifica gli articoli 121 e 122 del Decreto legge. n. 34/2020, vietando la cessione dei crediti successiva alla prima;
- c) detto articolo 28, limitando a una sola cessione il trasferimento dei crediti fiscali rischia di bloccare la corsa del settore delle costruzioni che ha determinato il 15,2% della crescita del Pil tra gennaio e settembre 2021;
- d) primi segnali negativi sono dati da una sensibile riduzione dei lavori conclusi ammessi a detrazione: a gennaio ammontano a 1.563 milioni di euro, un valore praticamente dimezzato (-46,2%) rispetto ai 2.904 milioni di dicembre 2021 (che aveva segnato un +87,5% rispetto a novembre 2021);



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

- e) la stretta sulla cessione del credito fiscale rischia di paralizzare i lavori di riqualificazione energetica legati al Super bonus 110% e ai vari bonus per la ristrutturazione della casa;
- f)

**rilevato che:**

- a) da uno stesso documento della Camera dei Deputati sugli effetti economici dei bonus nel periodo 1998-2021, si evidenzia che, a fronte di una spesa dello Stato di 401 miliardi in bonus, sommando le maggiori entrate fiscali ad essi connesse, i minori costi e il valore aggiunto creato a favore di imprese e lavoratori, si è avuto un saldo positivo per 35,9 miliardi di euro;
- b) nell'ultimo decennio 2011-2021 a fronte di una spesa di 310 miliardi di euro, il saldo finale è attivo per 26 miliardi. Considerando, infine, il solo 2021, a fronte di una spesa di 31 miliardi di euro, il saldo è attivo per 3,9 miliardi di euro. Il Superbonus e gli altri incentivi, quindi, non sono soltanto sostenibili economicamente, ma c'è una chiara convenienza nel sostenerli;
- c) lo spettro delle frodi non giustifica le ricadute negative sull'intera filiera, che il bonus ha contribuito a rilanciare "dopo anni di crisi e di mancanza di lavoro", soprattutto perché da una interrogazione in Commissione Finanza è emerso che "soltanto una minima percentuale" delle truffe, che hanno già raggiunto quota quattro miliardi di euro, riguarda il Superbonus 110%;

**preso atto che:**

- a) da uno studio della Cna (Confederazione nazionale dell'artigianato), le restrizioni alla cessione dei crediti d'imposta stanno stoppando gli investimenti con effetti negativi sulla ripresa economica; le limitazioni provocano il disimpegno degli intermediari nell'acquisto dei crediti di imposta con l'effetto di innescare una drastica frenata alla realizzazione dei lavori di riqualificazione e efficientamento energetico degli immobili, penalizzando di fatto cittadini e imprese onesti, rallentando la crescita economica e il positivo utilizzo delle risorse del Pnrr;
- b) per Confcommercio, vi è il rischio che per contrastare fenomeni fraudolenti si finisca per penalizzare gli operatori che agiscono nel pieno rispetto delle regole e in rapporto con il sistema creditizio, "già soggetto a stringenti normative di controllo e di vigilanza";

**tenuto conto che:**

- a) l'Assistal (Associazione Nazionale Costruttori di Impianti e dei Servizi di Efficienza Energetica) sostiene che le nuove strette "finiranno per paralizzare nuovamente il mercato delle riqualificazioni energetiche e così vanificare gli sforzi per il rilancio del settore delle costruzioni";
- b) il presidente del CNI (Consiglio Nazionale Ingegneri) Armando Zambrano, ha evidenziato l'importanza degli strumenti già a disposizione per contrastare il fenomeno delle frodi fiscali emerso dalle indagini dell'Agenzia delle Entrate e della Guardia di Finanza.



Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle

*“Attuare le verifiche - afferma Zambrano - non è difficile, basta incrociare i dati delle banche dati disponibili. Noi, come sistema ordinistico, disponiamo di Albi unici che mettiamo a disposizione per facilitare l'attività di controllo”;*

- c) il Consiglio Nazionale degli Architetti punta l'indice contro il decreto Sostegni ter, che per porre un argine alle frodi finisce per "ritorcersi su chi ha operato nel rispetto delle norme e in assoluta onestà”;
- d) per l'ANCE i nuovi vincoli sulla cessione dei crediti avranno "un impatto pesantissimo sui lavori in corso con il rischio di creare migliaia di contenziosi e di bloccare interventi già avviati con gravi ripercussioni sociali ed economiche per famiglie e imprese

**impegna la Giunta regionale:**

- 1) ad attivare interlocuzioni con la Conferenza Stato Regioni ed il Governo nazionale affinché vada stralciato l'articolo 28 del decreto legge 27.1.2022, n. 4 (Decreto Sostegni Ter) che, limitando ad una sola cessione il trasferimento dei crediti fiscali per l'utilizzo dei bonus edilizia, ha, di fatto, paralizzato gli investimenti e l'occupazione delle imprese e le prospettive di ripresa del settore delle costruzioni in quanto, solo in questo modo, reprimendo, da un lato, le frodi commesse dai responsabili, si potrà, dall'altro, davvero rigenerare il patrimonio immobiliare italiano, ormai datato sotto il profilo sia della sicurezza sismica che dell'efficientamento energetico.

F.to Saiello