



On. Massimiliano Manfredi – Consigliere della Regione Campania

Gruppo Consiliare "Partito Democratico"

Napoli, 08 aprile 2022

Prot.: N. 07/2022/M

Al Presidente del Consiglio della Regione Campania

On. Gennaro Oliviero

Oggetto: Mozione ai sensi dell'art. 121 del Regolamento interno del Consiglio regionale della Campania.

Si trasmette ai sensi dell'articolo 121 del regolamento del Consiglio Regionale della Campania, la mozione avente come oggetto: **"La costituzione di parte civile della Regione Campania nei processi penali aventi ad oggetto la violazione della normativa posta a tutela della salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro"**, a firma dei consiglieri, Manfredi Massimiliano, Casillo Mario, Fiola Carmela, Mortaruolo Erasmo, Oliviero Gennaro, Petracca Maurizio, Picarone Francesco e Raia Loredana, al fine di promuovere una deliberazione da parte del Consiglio Regionale e della Giunta sulla materia in oggetto.

Cordialmente.

On. Massimiliano Manfredi



Attività Ispettiva
Reg. gen. n. 142/4/XI Legislatura

APPROVATO ALL'UNANIMITÀ

SEDUTA DI CONSIGLIO REGIONALE

DEL 3 maggio 2022

On. Massimiliano Manfredi – Consigliere della Regione Campania

Gruppo Consiliare "Partito Democratico"



MOZIONE

ai sensi dell'art. 121 del Regolamento interno del Consiglio regionale della Campania

"La costituzione di parte civile della Regione Campania nei processi penali aventi ad oggetto la violazione della normativa posta a tutela della salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro"

Premesso che:

- il contrasto agli infortuni e alle morti sul lavoro rappresenta una priorità per l'agenda politica;
- i dati rilevati con cadenza mensile e semestrale dall'INAIL su tutto il territorio nazionale evidenziano che la Regione Campania si segnala tra le Regioni italiane con più morti sul lavoro, in quanto il suo indice di incidenza, vale a dire il rapporto tra infortuni mortali e popolazione lavorativa, è largamente superiore rispetto alla media nazionale.

Rilevato che:

- nonostante le dettagliate previsioni della legge regionale n. 11 del 9 agosto 2013, recante "Disposizioni in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro e qualità del lavoro", la normativa presenta vuoti da colmare, a causa dei quali i lavoratori infortunati e i familiari delle vittime sul lavoro si trovano talvolta costretti ad affrontare l'iter giurisdizionale sforniti di linee guida. In particolare, la normativa regionale appare carente rispetto alla possibilità per la Regione Campania di prendere parte attiva nei processi volti all'accertamento delle responsabilità penali in tema di infortuni sul lavoro;
- è necessario provvedere a rendere più centrale il ruolo della Regione, in modo che possa affrontare la complessa questione ponendosi al fianco dei suoi cittadini, rafforzandone l'azione rivendicativa.

Ritenuto che:

- in caso di violazione della normativa posta a tutela della salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro, la costituzione di parte civile della Regione, quale persona danneggiata dal reato in tutti i casi in



On. Massimiliano Manfredi – Consigliere della Regione Campania

Gruppo Consiliare "Partito Democratico"

cui venga esercitata l'azione penale dal magistrato inquirente, rappresenta una valida risposta all'esigenza di rafforzare il ruolo della Campania nel contrasto alle morti e agli infortuni sul lavoro;

- il decreto legislativo n. 81 del 2008 "Testo unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", all'art. 61 dispone: "in caso di esercizio dell'azione penale per i delitti di omicidio colposo o di lesioni personali colpose, se il fatto è commesso con violazione delle norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro o relative all'igiene del lavoro o che abbia determinato una malattia professionale, il pubblico ministero ne dà immediata notizia all'INAIL ed all'IPSEMA, in relazione alle rispettive competenze, ai fini dell'eventuale costituzione di parte civile e dell'azione di regresso. Le organizzazioni sindacali e le associazioni dei familiari delle vittime di infortuni sul lavoro hanno facoltà di esercitare i diritti e le facoltà della persona offesa di cui agli articoli 91 e 92 del codice di procedura penale, con riferimento ai reati commessi con violazione delle norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro o relative all'igiene del lavoro o che abbiano determinato una malattia professionale". Tale disposizione consente pertanto agli Enti menzionati di costituirsi parte civile al fine di ottenere il risarcimento del danno, e la giurisprudenza di legittimità ha in più occasioni chiarito che l'Ente territoriale ha il medesimo diritto di costituirsi parte civile purché dimostri di avere subito un danno dalla condotta illecita posta in essere dagli imputati. In particolare, dunque, il fondamento della legittimazione processuale risiede nella lesione di interessi specifici e differenziati dell'Ente (si v., in part., Cass. Sez. III n. 911 del 12 gennaio 2018);

- altro sbocco all'esercizio dell'azione civile nel processo penale è rappresentato dai benefici ottenibili con l'azione di regresso, la quale, *mutatis mutandis*, può ritenersi esercitabile da parte della Regione, altresì consentendo il recupero delle spese sanitarie sostenute dalle ASL territorialmente competenti per danni causati da terzi, da riutilizzare, anche in attività di formazione, prevenzione e diffusione della cultura della salute e sicurezza negli ambienti di lavoro.

Per tutto quanto premesso, rilevato e ritenuto impegna l'Assemblea legislativa e la Giunta regionale, per quanto di competenza:

- a provvedere affinché la Regione Campania acquisisca un ruolo più centrale nel contrasto alle morti bianche e agli infortuni sul lavoro, costituendosi parte civile, quale persona danneggiata dal reato, in tutti i casi in cui venga esercitata l'azione penale dal magistrato inquirente per violazione della normativa posta a tutela della salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro.



On. Massimiliano Manfredi – Consigliere della Regione Campania

Gruppo Consiliare "Partito Democratico"

I Consigliere Regionali

On. Massimiliano Manfredi

On. Mario Casillo

On. Carmela Fiola

On. Erasmo Mostaurolo

On. Gennaro Oliviero

On. Maurizio Petracca

On. Francesco Picarone

On. Loredana Raia

On. Giuseppe