



*Al Capo Ufficio Legislativo  
del Presidente*

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA  
Ufficio di Direzione e Collaborazione del Presidente  
G. FINETTO

Prot.2022 - 0003365 /DDG/CAB/21 del 11/05/2022 U

Fascicolo N. 11/PROCAZIONI

Al Direttore Generale Attività Legislativa  
del Consiglio Regionale della Campania  
[protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it](mailto:protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it)

SEDE

**Oggetto:** Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 434 concernente “UMA - DIVI 454/2001 - Assegnazione carburanti agricoli per lavorazioni eseguite su superfici agricole al di fuori della Regione Campania”.

In ordine all'atto ispettivo in oggetto, a firma del Consigliere regionale Luigi Abbate (Noi di Centre- Noi Campani), si trasmette il riscontro della Direzione Generale per le Politiche agricole, alimentari e forestali.

Prof. Alfonso Celotto  
Documento firmato da: ALFONSO CELOTTO  
11.05.2022 17:03:11 CEST

MP



*Giunta Regionale della Campania*  
*Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali*  
**50 07 00**

Ufficio legislativo del Presidente  
legislativo.presidente@regione.campania.it

**OGGETTO: Risposta ad interrogazione prot 7529 del 3 maggio 2022**

Con prot. 7529 del 3 maggio 2022 il Consigliere regionale Lugi Abbate ha rivolto al Presidente della Giunta regionale e all'Assessore all'Agricoltura interrogazione a risposta scritta, avente ad oggetto "UMA – DM 454/2001 – Assegnazione carburanti agricoli per lavorazioni eseguite su superfici agricole al di fuori della Regione Campania", trasmessa a questa Direzione Generale in data 4 maggio 2022 con prot 7930.

Con l'interrogazione si chiedeva di conoscere:

1. le motivazioni per cui la Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali dal 2022 aveva limitato le assegnazioni di carburanti agevolati al territorio campano ;
2. le azioni da intraprendere per evitare che aziende campane perdessero la possibilità di usufruire di agevolazioni fiscali per lavori fuori regione.

E' opportuno premettere che le agevolazioni fiscali sull'acquisto di carburanti per lavori agricoli consistono nell'applicazione di un'aliquota ridotta di accisa e IVA per l'acquisto di quantitativi che vengono determinati ("assegnati") dalla Regione sulla base delle procedure disciplinate dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 14 dicembre 2001, n. 454 e dei parametri quantitativi stabiliti dal Decreto del MIPAAF 30 dicembre 2015.

**Quasi tutte le Regioni italiane assegnano i carburanti solo per i terreni ricadenti nel proprio territorio regionale;** risultano riportate dalle organizzazioni di settore le sole eccezioni, con riferimento alle imprese agromeccaniche che effettuano lavori per conto terzi, della Puglia e del Molise, mentre, a seguito di richiesta diretta, le Amministrazioni di Emilia Romagna, Piemonte, Liguria, Basilicata, Lazio e Abruzzo hanno confermato che per loro i terreni fuori Regione sono esclusi dalle assegnazioni.

Ciò corrisponde ad una precisa configurazione, o "regola", impostata nei sistemi informativi regionali che gestiscono i procedimenti UMA, i quali hanno carattere massivo: basti pensare che in Campania vengono gestite **circa 30.000 istanze ogni anno (di cui il 2% afferenti ad imprese agromeccaniche).**

La limitazione delle assegnazioni al territorio regionale si è affermata gradualmente tra le Regioni dopo le iniziali diverse interpretazioni conseguenti a disposizioni non univoche del DM 454/2001, ed è sostenuta dalle indicazioni fornite dalla circolare 49/D del 29 luglio 2002 dell'Agenzia delle Dogane; tale orientamento è fortemente motivato dalla necessità concreta di adempiere all'obbligo, prescritto dall'art. 7 del DM 454/2001, di effettuare controlli per escludere duplicazioni di assegnazione sugli stessi terreni.



In buona sostanza il controllo su superfici che potrebbero beneficiare di assegnazioni da parte di altra Regione è risultato poco efficace, specialmente in quanto non tempestivo.

Nel 2022 l'“**automatizzazione**” (**Procedura Istruttoria Semplificata**) delle procedure UMA, che ha già coperto il 70% delle istanze ed è una scelta obbligata per far fronte alla drastica e continua emorragia di personale degli uffici senza aumentare i tempi di risposta, **imponessa di decidere quale criterio adottare per la competenza territoriale**, atteso che un sistema informativo funziona in base a regole generalizzabili e non “caso per caso”.

La decisione ha tenuto conto del fatto che:

- da tempo era noto che la maggior parte delle Regioni del Nord assegnava carburanti solo per il proprio territorio;
- le confinanti Basilicata e Lazio aderivano in tempi più recenti allo stesso orientamento;
- la stessa Puglia ammetteva l'assegnazione ad aziende campane per terreni in Puglia, a condizione che queste avessero un'unità locale in Puglia;
- esclusivamente per le aziende agromeccaniche gli operatori riferivano che la Puglia richiedeva la residenza e l'iscrizione alla CCIAA in Puglia.

**Sentito il Tavolo Tecnico UMA** in cui siedono le Organizzazioni di categoria più rappresentative del mondo agricolo e sono rappresentate anche le imprese agromeccaniche, **con nota 640306 del 22-12-2021 è stato comunicato alle Regioni confinanti che dal 2022 la Campania intendeva adottare l'unico criterio univoco possibile, quello di assegnare carburanti solo per terreni e aziende del territorio campano. Veniva comunque chiesto di segnalare eventuali osservazioni. Non è pervenuta alcuna osservazione o richiesta in merito**, e dal 2022 veniva inserito nel sistema informativo e adottato il criterio enunciato.

Ad annualità avviata, alcuni operatori attivi in Puglia, specialmente imprese agromeccaniche, tramite loro rappresentanti hanno segnalato per le vie brevi di non poter ottenere assegnazioni dalla Regione Puglia per lavori da effettuarsi per aziende pugliesi.

Pur non avendo riscontri formali in merito, prontamente è stata avviata un'interlocuzione per le vie brevi che ha confermato il problema segnalato per le imprese agromeccaniche, mentre **non risultavano impedimenti per le assegnazioni contoproprio su terreni in Puglia e per le assegnazioni sia contoterzi che contoproprio presso Basilicata e Lazio**.

Da subito, per non determinare situazioni di criticità, veniva assegnato comunque agli operatori agromeccanici l'intero quantitativo dell'anno precedente e si consentiva di fatto di utilizzare il 50% dell'assegnazione senza vincolo di territorialità.

Con nota 104894 del 24-02-2022, rimasta senza esito, e infine tramite contatti diretti a livello di Direttori Generali è stata sollecitata l'interlocuzione con la Puglia per una soluzione condivisa; è emersa la disponibilità ad accogliere l'orientamento prevalente, per il quale ogni Regione assegna solo sul proprio territorio, ma nel quadro di una riorganizzazione del sistema informativo della Puglia che però avrebbe richiesto del tempo.

Preso atto del fatto che il problema **era limitato** fondamentalmente alle aziende agromeccaniche che avrebbero dovuto effettuare nel mese di giugno la trebbiatura per aziende pugliesi, e che la **Puglia chiedeva più tempo** per adeguare i sistemi informativi, e tenuto conto anche delle difficili condizioni socioeconomiche del momento, la Direzione Generale Agricoltura:

- α) dopo aver sentito il Tavolo Tecnico, ha accolto la richiesta della Puglia di procrastinare di un anno l'operatività delle decisioni assunte, consentendo di utilizzare l'intera assegnazione senza vincolo di territorialità per il 2022 in un “regime transitorio” come da nota della Direttrice della DG500700 prot. 23992 del 6/05/2022;



- β) ha proceduto con risorse regionali, grazie alla collaborazione della US11, ad una modifica di software per consentire transitoriamente di assegnare il carburante per lavori in contoterzi fuori regione;
- χ) ha comunicato ai CAA che operano in Regione Campania e agli uffici istruttori la relative disposizioni operative con nota della Dirigente della UOD500716 Competitività delle Filiere Agroalimentari prot. 0239826 del 6/05/2022.

**In sintesi:**

1. la limitazione delle assegnazioni al territorio regionale, adottata già da quasi tutte le Regioni, è motivata da esigenze di controllo, di uniformità, di automatizzazione dei procedimenti;
2. sono state attuate tempestivamente scelte operative che hanno evitato nell'immediato difficoltà per gli operatori ed è stata sollecitata attivamente, nel contempo, la soluzione con la Regione Puglia.

Si ritiene indispensabile che il percorso prosegua con le necessarie intese con la Regione Puglia, e a tal fine la Campania ha espresso la massima disponibilità ad un confronto, anche volto a definire soluzioni di cooperazione applicativa o di riuso del proprio sistema informativo, che ha trovato apprezzamento nella stessa Regione Puglia e da parte degli organi di controllo (Agenzia delle Dogane).

E' necessario tuttavia chiarire che, per garantire i necessari controlli, **nel 2023 non sarà più possibile per i contoterzisti campani effettuare lavori per le aziende pugliesi**, non censite nel sistema informativo regionale della Campania (UMARGCA).

Si allegano:

- nota della Direttrice della DG500700 prot. 640306 del 22-12-2021
- nota della Dirigente della UOD500716 prot. 104894 del 24-02-2022
- nota della Direttrice della DG500700 prot. 239992 del 6/05/2022
- nota della Dirigente della UOD500716 prot. 239826 del 6/05/2022.

La Direttrice  
Dr.ssa Maria Passari

MARIA  
PASSARI

Firmato  
digitalmente da  
MARIA PASSARI  
Data: 2022.05.  
15:57:59 +02'00'



*Giunta Regionale della Campania*  
*Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali*

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2021. 0640306 22/12/2021 08,39

Mitt. 5007 Direzione Generale per le poli...

Dest. : REGIONE PUGLIA, REGIONE LAZIO  
MIRAPAF, REGIONE BASILICATA  
Classif. : 11.1.5 Fascicolo : 8 del 2021



Regione Lazio - Direzione Regionale Agricoltura,  
[agricoltura@regione.lazio.legalmail.it](mailto:agricoltura@regione.lazio.legalmail.it)

Regione Marche - Politiche Agroalimentari  
[regione.marche.protocollogiunta@emarche.it](mailto:regione.marche.protocollogiunta@emarche.it)

Regione Basilicata - Direzione Genenrale Politiche Agricole,  
Agroalimentari e Forestali  
[dg.agricoltura@cert.regione.basilicata.it](mailto:dg.agricoltura@cert.regione.basilicata.it)

Regione Puglia - Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed  
Ambientale  
[direttore.areasvilupporurale.regione@pec.rupar.puglia.it](mailto:direttore.areasvilupporurale.regione@pec.rupar.puglia.it)

E p.c. Ministero Politiche Agricole Alimentari e Forestali  
[seam.direzione@pec.politicheagricole.gov.it](mailto:seam.direzione@pec.politicheagricole.gov.it)  
[agret.segreteria@politicheagricole.it](mailto:agret.segreteria@politicheagricole.it)

**Oggetto: UMA - DM 454/2001 - Assegnazioni carburanti per uso agricolo – Comunicazioni**

Nell'ambito degli sviluppi del sistema informativo UMARGCA, che gestisce i procedimenti in oggetto in Regione Campania, si è reso necessario fornire disposizioni univoche ripetute alla competenza territoriale per le assegnazioni.

L'esigenza di **uniformare i comportamenti tra Regioni limitrofe** e di recepire le interpretazioni del DM 454/2001 che ad oggi risultano prevalenti tra le Regioni e suffragate dalla Circolare dell'Agenzia delle Dogane 49/D del 29/07/2002, ha portato ad orientarsi verso una più stretta aderenza al criterio della competenza territoriale, condiviso con le Organizzazioni di categoria maggiormente rappresentative da ultimo nel Tavolo Tecnico UMA del 16/11/2021.

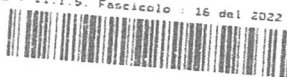
Pertanto, **a far data dal 1/01/2022, la richiesta di assegnazione inviata attraverso l'applicativo UMARGCA potrà comprendere solo terreni situati nel territorio della Regione Campania**, sia con riferimento alla richiesta per il conto proprio che con riferimento alla rendicontazione consumi per il conto terzi. Il sistema infatti scarnerà tutti i terreni fuori regione, garantendo in tal modo il controllo sull'assenza di duplicazione assegnazioni prescritto dall'art. 7 comma 1 del DM 454/2001. Si fornisce quindi opportuna comunicazione alle Regioni limitrofe e si resta disponibili per ogni interlocuzione in merito.

Il Direttore  
Dot.ssa Maria Passani



*Giunta Regionale della Campania*  
Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali  
UOD0500716 Competitività e Filiere Agroalimentari

REGIONE CAMPANIA  
Prot. 2022. 0104894 24/02/2022 15,17  
Mitt. 500716 Competitività e Filiera Agroalim.  
Dest. REGIONE PUGLIA  
Classifica: 11.1.5. Fascicolo: 16 del 2022



REGIONE PUGLIA  
Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed  
Ambientale  
Dirigente Servizio UMA - Dott. M. LARICCHIA

Pec: [sezione.filieraagroalimentari@pec.rupar.it](mailto:sezione.filieraagroalimentari@pec.rupar.it)  
Mail: [m.laricchia@regione.puglia.it](mailto:m.laricchia@regione.puglia.it)

**OGGETTO:** UMA – DM 454/2001 – Assegnazioni carburanti per uso agricolo –  
Comunicazioni

Si rinnova la comunicazione già trasmessa a codesta Regione con prot. 640306 del 22/12/2021.  
Con riferimento a tale comunicazione si rappresenta quanto segue:

- L'impostazione data al sistema informativo campano è motivata da esigenze di controllo fra le imprese agromeccaniche che forniscono le lavorazioni e le imprese agricole affidatarie, possibile solo attraverso l'incrocio dei dati;
- La problematica emergente riguarda il contoterzismo ed in particolare imprese agromeccaniche che chiedono l'assegnazione alla Regione Campania per svolgere la loro attività anche su terreni di aziende agricole localizzate in Regione Puglia: per questi viene a mancare un controllo automatico sulla prestazione, interno al sistema di gestione della procedura informatica, con il rischio di duplicare il beneficio;
- Il ritardo nella risoluzione di tale problematica ha immediate e dirette ripercussioni sulle imprese agricole che, in assenza di assegnazioni per i lavori in contoterzi, registreranno costi di lavorazione molto più elevati con gravi ripercussioni sulla gestione delle aziende.

Tanto premesso si sollecita la possibilità di sottoscrizione di un accordo bilaterale per la messa in comune delle informazioni disponibili sulle due banche dati regionali, in modo da rendere possibili in automatico i dovuti controlli incrociati, necessari nel caso in cui queste assegnazioni vengano fatte da una sola regione.

Questa via, certamente migliore, richiede tempi e risorse per la sua completa implementazione e quindi nel breve periodo si ritiene opportuno che ogni Regione rilasci le assegnazioni per i terreni ubicati nel proprio territorio al fine di evitare danni alle imprese agricole che operano in aree al confine.

Si chiede quindi un sollecito riscontro alla presente comunicazione rimanendo sempre a disposizione per ogni ulteriore chiarimento.

Il Dirigente  
Dr.ssa Daniela Lombardo



*Giunta Regionale della Campania*  
*Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali*  
*DG0500700*

REGIONE PUGLIA  
Al Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo  
Rurale ed Ambientale  
Prof. Gianluca Nardone

Pec: [sezione.filiereagroalimentari@pec.rupar.it](mailto:sezione.filiereagroalimentari@pec.rupar.it)  
Mail: [g.nardone@regione.puglia.it](mailto:g.nardone@regione.puglia.it)

**OGGETTO: UMA – DM 454/2001 – Assegnazioni carburanti per uso agricolo – Imprese agromeccaniche - Ulteriori comunicazioni**

Facendo seguito alle comunicazioni intercorse per le vie brevi si esprime soddisfazione per la disponibilità espressa dalla Regione Puglia a riesaminare l'orientamento fin qui adottato rispetto alle richieste di assegnazioni di carburanti agevolati per lavorazioni effettuate da imprese agromeccaniche campane nel territorio pugliese, per uniformarlo a quello adottato da quasi tutte le altre Regioni.

Come rappresentato nelle Nostre note 640306 del 22-12-2021 e 104894 del 24-02-2022, infatti, la scelta delle Regioni di attribuire i carburanti ciascuna per il proprio territorio è allo stato attuale l'unica a consentire, in un sistema automatizzato quale ormai deve necessariamente essere quello dell'UMA, il controllo di assenza di duplicazione prescritto dall'art. 7 comma 1 del DM 454/2001.

Allo stesso tempo siamo consapevoli della necessità di perseguire questa strada attraverso un percorso condiviso, al fine di salvaguardare le attività economiche delle aziende agromeccaniche in un momento di grande criticità.

Siamo quindi pronti, come da vostra proposta, a stipulare un protocollo di intesa con la Puglia, ed eventualmente con altre Regioni limitrofe, anche ricercando strategie di controllo incrociato tramite meccanismi di cooperazione tra sistemi informativi.

Si evidenzia comunque che:

- il requisito di residenza del titolare/legale rappresentante nel territorio pugliese non trova alcun appoggio normativo;
- l'iscrizione alla CCIAA in una delle province del territorio regionale, per i contoterzisti, non è espressamente prevista dalla normativa e non risulta che venga richiesta nelle altre Regioni.

Considerata l'esigenza rappresentata dalla Regione Puglia di avere più tempo per gli adeguamenti tecnico-informatici e di concludere la presente annualità senza variare i criteri fin qui adottati, si accoglie la Vostra richiesta di procrastinare l'operatività di quanto comunicato con nota 640306 del 22-12-2021 all'annualità 2023.

A tal fine, è stato realizzato un intervento di manutenzione evolutiva del software UMARGCA che consentirà transitoriamente ai contoterzisti, per le lavorazioni effettuate nel 2022, di rendicontare anche con riferimento a terreni "fuori Regione", prolungando di un anno la "fase transitoria" che



avevamo previsto con riferimento alle rendicontazioni 2021. In questa fase il "modello di fabbisogno lavori contoterzi" emesso dalla Puglia sarà utile per scongiurare duplicazioni.

La Campania ha come obiettivo prioritario per le procedure UMA la piena "automatizzazione" (Procedura Istruttoria Semplificata), che nel 2022 ha già coperto il 70% delle istanze; per questo obiettivo ogni soluzione che preveda in fase istruttoria l'esame di documentazione o verifiche extrasistema rappresenta un ostacolo e quindi verrà introdotta, se indispensabile, solo in via transitoria.

Resta fermo che dal 1° gennaio 2023 le imprese agromeccaniche campane potranno effettuare lavorazioni solo per aziende campane, censite in UMARGCA, consentendo in tal modo la piena efficacia dei controlli automatizzati. Per evitare il riproporsi delle stesse criticità riscontrate quest'anno risulta quindi necessario e urgente che la Regione Puglia proceda nei necessari adeguamenti informatici, rispetto ai quali si rinnova la disponibilità dei nostri servizi tecnici ad ogni collaborazione, interscambio o riuso.

L'occasione è gradita per porgere distinti saluti

La Direttrice  
Dr.ssa Maria Passari

MARIA  
PASSARI

Firmato  
digitalmente da  
MARIA PASSARI  
Data: 2022.05.06  
13:45:34 +02'00'





Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali  
COD 500716

Ai Dirigenti delle UUOODD 500722-23-24-25-26  
e, per loro tramite, agli uffici istruttori di Avellino,  
Benevento, Caserta, Napoli e Salerno

Ai CAA/OOPP accreditati ad operare nel sistema  
informativo UMARGCA

**OGGETTO: UMA – DM 454/2001 – Assegnazioni carburanti per imprese agromeccaniche -  
lavorazioni eseguite su superfici agricole al di fuori della Regione Campania**

Si premette che:

- con nota 640306 del 22-12-2021 è stato reso noto alle Regioni limitrofe e al MIPAAF che dal 2022, come già discusso con le Organizzazioni di categoria nel Tavolo Tecnico UMA, la Regione Campania avrebbe assegnato carburanti solo per i terreni in Campania uniformandosi agli orientamenti di quasi tutte le altre Regioni;
- a seguito delle difficoltà evidenziate, anche per il tramite delle organizzazioni di categoria, dai contoterzisti che effettuano lavori in Puglia, e considerata la richiesta della Puglia di avere più tempo per gli adeguamenti, è stato sentito nuovamente sul punto il Tavolo Tecnico UMA in data 5/05/2023 e si è deciso per le sole imprese agromeccaniche di **rinvviare al 2023** l'operatività di quanto già comunicato, **prolungando di un anno la "fase transitoria"**.

Si forniscono di seguito i necessari chiarimenti operativi.

1. Tutti i contoterzisti che ne hanno fatto richiesta hanno ottenuto l'intera assegnazione 2022, determinata sulla base dei quantitativi rendicontati dell'anno precedente.
2. Tutti i contoterzisti hanno potuto utilizzare il 50% di tale assegnazione senza alcun obbligo aggiuntivo, mentre per utilizzare il restante 50%, al fine di garantire la reale possibilità di giustificare i consumi, viene richiesta l'indicazione di aziende e terreni su cui si è lavorato o si intende lavorare (cosiddette "segnalazioni").
3. Finora queste "segnalazioni" potevano essere riferite solo ad aziende "campane" censite in UMARGCA, e ciò garantiva in automatico il controllo per evitare duplicazione di assegnazione, previsto dal DM 454/2001.
4. Il sistema è stato transitoriamente modificato per consentire "segnalazioni" riferite a qualsiasi azienda (quindi di qualsiasi Regione), purchè censita in SIAN con il fascicolo aziendale.
5. Il controllo sulla duplicazione verrà quindi garantito successivamente supportando la rendicontazione con il "modello di fabbisogno lavori contoterzi" rilasciato dalla Puglia, da richiedere al cliente all'atto delle lavorazioni nel 2022 e da allegare alla rendicontazione nel 2023.



6. Nel 2023 i contoterzisti provvederanno a fare richiesta a ciascuna delle Regioni in cui intendono lavorare.
7. Con riferimento alle assegnazioni per la Campania, nel 2023, i contoterzisti potranno utilizzare i carburanti solo per lavori in aziende campane in quanto, fatta salva la "quota" del 30%, i carburanti saranno prelevabili solo a seguito dell'indicazione delle aziende campane per le quali hanno lavorato o intendono lavorare.

In sintesi, le imprese agromeccaniche campane:

1. **nel 2022** potranno effettuare anche lavori per aziende pugliesi, acquisendo il "**modello di fabbisogno lavori contoterzi**" rilasciato dalla Puglia; tali lavori, effettuati o da effettuare, potranno essere inseriti nel sistema con il meccanismo delle "segnalazioni" rendendo prelevabile l'intera assegnazione;
2. **nel 2023 faranno richiesta alla Campania per i lavori che prevedono di fare in Campania, e alla Puglia per i lavori che prevedono di fare in Puglia**; non sarà possibile per i contoterzisti campani utilizzare i carburanti per lavori nelle aziende pugliesi, non censite nel sistema informativo regionale della Campania (UMARGCA).

Il Dirigente

Dott.ssa Daniela Lombardo

DANIELA  
LOMBARDO  
O

Firmato digitalmente  
da DANIELA  
LOMBARDO  
Data: 2022.05.06  
12:49:10 +02'00'