



Consiglio regionale della Campania

Attività ispettiva

Reg. Gen. n.159/4/XI Legislatura

Prot. n. 45 del 27/05/2022

## MOZIONE

**ai sensi dell'art. 121 del R.I. del Consiglio regionale avente ad oggetto:  
<<Interventi urgenti in favore del superamento del precariato nella sanità regionale campana>>.**

### **PREMESSO CHE**

L'art. 23 del decreto-legge n. 9 del 2020 ha consentito la stipula di contratti di lavoro autonomo con personale medico ed infermieristico in deroga alle norme che limitano tale possibilità per la P.A;

l'art. 2-ter, commi 1 e 5, del decreto-legge n. 18 del 2020, ha consentito, inoltre, il conferimento, da parte degli enti ed aziende del SSN, di incarichi individuali a tempo determinato al personale delle professioni sanitarie e agli operatori sociosanitari, mediante avviso pubblico e selezione per colloquio orale.

**E, CHE, le norme in premessa sono state prorogate più volte, in ultimo, fino alla data di cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, ovvero fino al 31 marzo 2022.**

### **ATTESO CHE**

il Presidente della Giunta regionale, con il Comunicato n.170 – COVID-19 del 29/11/2021 aveva annunciato una circolare di **proroga -fino a tutto il 2022- per i contratti a tempo determinato e ai rapporti di collaborazione stipulati dalle Aziende Sanitarie della Campania, per il contrasto all'emergenza COVID 19.**

**CHE** la proroga ha riguardato circa 6.000 unità di personale medico, infermieristico, operatori sociosanitari e altro personale che era stato reclutato con contratti a tempo determinato e collaborazioni per l'emergenza Covid;

tra questi ci sono anche quelli assunti a seguito delle ordinanze n. 665 del 22/04/2020 e n. 709 del 24/10/2020 del Capo Dipartimento della Protezione Civile e destinate rispettivamente all'istituzione di una Unità Socio-Sanitaria, anche per le esigenze degli istituti penitenziari e al rafforzamento dell'attività di *contact tracing* delle ASL in un periodo in cui era allo stremo delle forze, e precisamente: medici, infermieri, tecnici della prevenzione e amministrativi assunti con contratti di collaborazione coordinata e continuativa fino al perdurare dello stato di emergenza **e mandati a casa, in molti casi, il 31 Marzo 2022;**



Consiglio regionale della Campania

in altre Regioni le proroghe per questi ultimi contratti sono arrivate, mentre in Campania, dove pure l'attività di *contact tracing* è ancora in essere ovunque e dove la situazione all'interno delle carceri è ancora complicata, **non tutte le ASL hanno prorogato, talvolta chiedendo lumi alla Regione.**

## **RILEVATO CHE**

Il comma 268, art. 1 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 recante: *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024"* stabilisce che: *<<Al fine di rafforzare strutturalmente i servizi sanitari regionali anche per il recupero delle liste d'attesa e di consentire la valorizzazione della professionalità acquisita dal personale che ha prestato servizio anche durante l'emergenza da COVID-19, gli enti del Servizio sanitario nazionale, nei limiti di spesa consentiti ...possono:*

*lett. b) "assumere a tempo indeterminato, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di personale, il personale del ruolo sanitario e del ruolo sociosanitario, anche qualora non più in servizio, che siano stati reclutati a tempo determinato con procedure concorsuali, ivi incluse le selezioni di cui all'articolo 2-ter del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e che abbiano maturato al 30 giugno 2022 alle dipendenze di un ente del Servizio sanitario nazionale almeno diciotto mesi di servizio, anche non continuativi, di cui almeno sei mesi nel periodo intercorrente tra il 31 gennaio 2020 e il 30 giugno 2022, secondo criteri di priorità definiti da ciascuna regione. Alle iniziative di stabilizzazione del personale assunto mediante procedure diverse da quelle sopra indicate si provvede previo espletamento di prove selettive";*

*lett. c) "avviare procedure selettive per il reclutamento del personale da impiegare per l'assolvimento delle funzioni reinternalizzate prevedendo la valorizzazione, anche attraverso una riserva di posti non superiore al 50% di quelli disponibili, del personale impiegato in mansioni sanitarie e socio sanitarie corrispondenti nelle attività dei servizi esternalizzati che abbia garantito assistenza ai pazienti in tutto il periodo compreso tra il 31 gennaio 2020 ed il 31 dicembre 2021 e con almeno tre anni di servizio".*

**CHE** il D.L. 24 Marzo 2022 n.24 art. 10, comma 2, ha dato la possibilità di **prorogare fino a Giugno 2022 i Co. Co. Co. Sanitari** sulla base dei fondi disponibili dalla normativa vigente.

**CHE** l'Ordinanza della Protezione Civile n. 879 del 25 Marzo 2022, pubblicata in G.U. il 1/4/2022, all'art 1 ha **destinato alle regioni quasi 6 milioni di euro per la proroga delle figure necessarie al *contact tracing*, anche al fine di garantire l'attività di ricerca ed indagine epidemiologica dei casi.**

**CHE** tanto il Ministero della Salute quanto quello dell'istruzione, il 29 e 30 Marzo 2022 hanno emanato circolari per le nuove indicazioni per la gestione dei casi ed il loro tracciamento, marcando per le suddette ragioni **l'esigenza per le Regioni di mantenere in vita l'attività di *contact tracing*.**





Consiglio regionale della Campania

**CHE** parimenti, l'Ordinanza della Protezione Civile n. 892 Del 16 maggio 2022 ha concesso la possibilità alle Regioni di prorogare **le attività sociosanitarie all'interno degli istituti di pena fino al 31 dicembre 2022.**

### **CONSIDERATO CHE**

Il 4 febbraio 2022 la Regione Campania ha emanato una **circolare per la ricognizione dei precari** aventi diritto per le procedure D.lgs 75/2017 (Legge Madia 36 mesi) e per la ricognizione previsionale del personale del ruolo sanitario e gli operatori sociosanitari (Legge 234/2021 18 mesi);

con la DGRC n.74 del 22.2.2022 avente ad oggetto: *"Rimodulazione budget di spesa del personale delle Aziende Sanitarie della Campania a decorrere dall'anno 2022"* è stato fissato un costo complessivo per il personale di euro 3.006.000.000 e approvata la definizione dei tetti di spesa del personale di ciascuna delle Aziende Sanitarie regionali.

### **PRESO ATTO CHE**

Al netto delle risultanze della Circolare sopra richiamata, ad oggi in Campania, solo l'Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale "Santobono – Pausilipon" di Napoli ha provveduto a indire un **concorso per titoli ed esami riservato al personale sociosanitario in possesso dei requisiti di cui all'art. 1 comma 268 lettera "c" della Legge 30 dicembre 2021, n. 234;**

**CHE** la Giunta regionale del Lazio, già in data 18 febbraio ha sottoscritto insieme alle organizzazioni sindacali la possibilità offerta dalla Legge di Bilancio, riducendo i termini del servizio per accedere alla stabilizzazione di personale sanitario e Oss (18 mesi anziché 36 come da Legge Madia) per riportare all'interno i servizi e i lavoratori esternalizzati, con la prospettiva di estenderlo a tutto il personale del comparto Sanità.

**E CHE** tale accordo prevede, in sintesi, che la Regione deve emanare delle linee guida per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale e che queste debbano provvedere alla pubblicazione dei bandi necessari.

### **RITENUTO CHE**

Gli interventi normativi ai fini dei provvedimenti di proroga e di stabilizzazione fin qui riportati, e gli altri che nel frattempo emanati, offrano alla Sanità **campana l'opportunità di fare finalmente quel salto di qualità nell'offerta sanitaria complessiva, da anni dichiarata ma mai veramente rilevata dall'opinione pubblica**, come dimostrano le recenti immagini che vedono il P.S. dell'Ospedale Cardarelli stracolmo di barelle con la conseguente presa di coscienza da parte del personale medico circa l'impossibilità di offrire un servizio adeguato all'utenza, che ha minacciato richieste di trasferimento di massa.

**CHE** esistano diffuse e insopportabili sacche di precariato all'interno della sanità che vanno eradicare per sempre se si vuole un servizio più efficace, più efficiente e anche più economico di quello attuale;



Consiglio regionale della Campania

**CHE** l'annunciata proroga del Presidente De Luca del 29/11/2021 e la conseguente circolare ricognitiva del 4/2/2022 rappresentino il combinato disposto perfetto per una iniziativa forte, seria e circostanziata che vada nella misura di: **garantire al personale precario impegnato nel periodo della pandemia le necessarie proroghe contrattuali fino al raggiungimento dei requisiti di legge necessari alla stabilizzazione** e, al contempo, **attivare ogni possibile procedura di stabilizzazione, che le norme finalmente intervenute adesso consentono, garantendo la necessaria copertura economica alle AA.SS.**

### **CONSIDERATO CHE**

il personale precario assunto nell'ambito dell'emergenza Covid-19 ha contribuito, e tutt'ora sta contribuendo, alla lotta contro il Covid, limitandone la diffusione e garantendo l'assistenza ed il funzionamento dei servizi sanitari destinati ai cittadini;

la carenza di personale sanitario, dovuta ad un lungo periodo di blocco delle assunzioni nel comparto sanità e al mancato *turnover* del personale andato in quiescenza o trasferito, **costituisce uno dei principali motivi di sofferenza del sistema sanitario regionale**, con il rinvio, o peggio la cancellazione, di importanti prestazioni specialistiche, diagnostiche e chirurgiche, alcune delle quali anche salvavita;

sia opportuno lo **scorrimento di tutte le graduatorie vigenti presso le AA.SS.LL. e AA.OO.UU.** per procedere celermente alla piena copertura dei fabbisogni triennali previsti dagli Atti Aziendali di tutti gli Enti del Servizio Sanitario Regionale.

### **VALUTATO CHE**

la situazione di disagio in cui opera tutto il personale sanitario a tempo indeterminato presso le strutture del Servizio sanitario regionale, impegnato nei reparti **con carichi di lavoro intollerabili e, spesso, senza neanche la possibilità di fruire dei necessari turni di riposo previsti dal CCNL**, con il rispetto del numero massimo di turni di pronta disponibilità notturna e festiva.

**E CHE** ci siano finalmente le condizioni perché il **precariato diffuso sparisca dal SSR.**

**Premesso ciò, il Consiglio regionale impegna la Giunta regionale:**

1) ad attivare, o far attivare, **le procedure necessarie al fine di rinnovare, fino al 31 dicembre 2022, i contratti in scadenza di tutti i lavoratori precari del Sistema sanitario regionale, inclusi quelli reclutati a seguito delle varie ordinanze del Capo della Protezione civile emanate durante l'emergenza Covid, a partire dal personale sociosanitario impegnato negli istituti di pena e di quello impegnato nell'attività di *contact tracing*;**



Consiglio regionale della Campania

2) ad attivare, o far attivare, **straordinarie procedure concorsuali o selettive**, conformi alla volontà espressa dal Consiglio regionale e coerenti con la normativa vigente, **per il reclutamento di nuovo personale sanitario, tecnico e amministrativo a tempo indeterminato**, dando priorità alle stabilizzazioni del personale precario attualmente in servizio;

3) ad impartire indirizzi a tutti gli Enti del Servizio Sanitario Regionale affinché **procedano alla copertura dell'ulteriore fabbisogno di personale sanitario, attraverso lo scorrimento delle graduatorie concorsuali a tempo indeterminato ancora vigenti.**

Stefano Iulio (LEGA)

Luigi (NATA-LEGA)

Antonio Stigliani (FDI)

Alessandro (FDI)

Giuseppe (F.I.)

.....

Stefano (CAUDAS)

Antonio (LEGA)

Corrado (FDI)

Antonio (FI)

Antonio (FDI)

.....