



01/08/2022 11.23-20220013902



*Al Capo Ufficio Legislativo
del Presidente*

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA
Uffici di Diretta Collaborazione del Presidente
GABINETTO

Prot.2022 - 0013337 /UDCP/GAB/UL del 01/08/2022 U

Fascicolo:INTERROGAZIONI -

Al Direttore Generale Attività Legislativa
del Consiglio Regionale della Campania
protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it

Oggetto: Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 489 concernente *"Contenzioso Ente Autonomo Volturmo - Consigliere Severino Nappi"*.

In ordine alla interrogazione a firma del Consigliere regionale Francesco E. Borrelli (Gruppo Azione - Moderati - Europa Verde), si trasmettono gli elementi di risposta dell'EAV fatti pervenire dalla Direzione Generale per la Mobilità.

Si rinvia ai fini della pubblicazione alle disposizioni di cui al d.lgs 196/2003.

MP/LDG

Prof. Alfonso Celotto

Documento firmato da: ALFONSO CELOTTO
01.08.2022 09:53:05 CEST





Giunta Regionale della Campania
Direzione Generale per la Mobilità
Centro Direzionale Is. C 3
c.a. Avv. Giuseppe Carannante
Dott. Francesco Guida

Interrogazione del consigliere Francesco Emilio Borrelli riguardo gli incarichi ricevuti dal consigliere Severino Nappi

Si riscontra la nota con la quale la Regione Campania richiede notizie in ordine ai quesiti posti dal consigliere Francesco Emilio Borrelli con l'interrogazione in oggetto.

Si ritiene opportuno premettere che Ente Autonomo Volturmo è una società inhouse della Regione Campania che ne è **socio unico**, in quanto tale soggetta al cd. "controllo analogo" da parte dell'Ente Pubblico, ovvero "un controllo analogo a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi, permettendole di influenzare in modo determinante le decisioni in ordine sia agli obiettivi strategici che alle decisioni importanti della stessa società affidataria" (così ANAC che richiama la sentenza Cds Sez. V, n. 5/2007).

Inoltre, EAV svolge in regime di concessione per conto della Regione Campania, il servizio di TPL su ferro e gomma in forza di contratti di servizio stipulati con la medesima. La Regione quindi è l'interlocutore assolutamente prevalente per le attività svolte da EAV.

Tanto premesso, relativamente ai quesiti contenuti nell'interrogazione, si forniscono, per ciascuno di essi le informazioni di cui EAV è in possesso.

- a) *"se corrisponde al vero che l'avv. Severino Nappi nel periodo in cui ricopriva la carica di assessore regionale della Giunta Caldoro abbia ricevuto - in palese conflitto di interessi - dalla società in house della Regione Campania "Ente Autonomo Volturmo" incarichi di difesa per circa 130 cause".*

Agli atti della U.O. legale di EAV risulta che il prof. Severino Nappi ha curato circa 130 giudizi prevalentemente nell'interesse della ex SEPSA, in un arco temporale che va dal 2007 sino alla fusione con EAV avvenuta con atto del 27.12.2012. Gli incarichi conferiti da EAV successivamente alla fusione, sono circa una decina per giudizi di appello dove il legale aveva già curato il primo grado con il fine di garantire la continuità della difesa.

L'ultimo incarico al professionista è stato conferito nel 2014.

Regione Campania
Data: 25/07/2022 13:46:28, PG/2022/0384459



Ente Autonomo Volturmo srl
socio unico Regione Campania
Corso Garibaldi, 387 - 80142 Napoli, Italia
T. +39 081 772 2111 - www.eavsrl.it

R.I.A e C.F. 00292210630
Capitale sociale € 50.000.000,00
CCIAA Napoli n. 4950
Pec enteautonomovolturmo@legalmail.it



UNI EN ISO 9001:2015
Ferrovia, Fiume ed Autostrada



ISO 14001:2015
Ferrovia, Fiume ed Autostrada

Contrariamente a quanto avvenuto ante fusione per SEPSA, per questi ultimi giudizi EAV ha conferito l'incarico al professionista con un atto formale dove sono stati espressamente quantificati i compensi da riconoscere per l'attività svolta. Gli incarichi e, quindi i mandati alla difesa per quest'ultimo periodo, sono stati sottoscritti dagli Amministratori della società che si sono succeduti negli anni sopra indicati.

b) *"Se corrisponde al vero che, nel periodo in cui il Nappi ricopriva la carica di assessore regionale, titolare di un notevole potere di pressione e coercizione sulla partecipata regionale, abbia curato un contenzioso nell'interesse dell'EAV per il quale presso la partecipata non sarebbero stati rinvenuti incarichi scritti, il Nappi non avrebbe consegnato i fascicoli dell'attività svolta, né si sarebbe mai rinvenuta una convenzione che fissasse la misura del suo compenso, come è buona regola nei rapporti con le pubbliche amministrazioni, consentendogli di autoliquidarsi le parcelle senza alcun parametro certo".*

Come sopra riferito, il prof. Nappi ha ricevuto circa 130 incarichi professionali per la maggior parte dalla ex Sepsa nel periodo dal 2007 sino alla fusione con EAV del dicembre 2012, ed una decina per appelli di cause già affidate nel periodo 2012-2014. Non ha successivamente ricevuto altri incarichi professionali. Anzi, con provvedimento del 3.12.2015, stanti il potenziale conflitto di interessi e per evidenti motivi di opportunità, l'attuale amministratore di EAV revocava al professionista (all'epoca Consigliere Regionale) tutti gli incarichi, che venivano quindi affidati ad altro legale.

Le parcelle presentate dal professionista per le cause affidate dalla ex SEPSA nel periodo ante fusione sono state oggetto di contestazione da parte di EAV, atteso che nei fascicoli presenti negli uffici della società non si rinvenivano lettere formali di incarico, né erano indicate le condizioni di pagamento delle prestazioni professionali, né tantomeno risultava sottoscritta tra le parti una convenzione atta a regolamentare, nelle linee generali, il rapporto tra la società e il prof. Nappi.

Né, infine tale documentazione, sebbene più volte richiesta, era stata resa disponibile dal professionista.

Perciò EAV si vedeva costretta a contestare al prof. Nappi in generale per tutte le parcelle, di averle erroneamente determinate applicando i valori medio-massimi della tariffa e, nel particolare, per il contenzioso seriale avente ad oggetto "danno da mancata fruizione sosta", di averle calcolate facendo riferimento a "causa di valore indeterminato" e non allo scaglione del valore della causa, deducibile chiaramente

Regione Campania
Data: 25/07/2022 13:46:28, PG/2022/0384459



Ente Autonomo Volturno srl
socio unico Regione Campania
Corso Garibaldi, 367 - 80142 Napoli, Italia
T. +39 091 772 2111 www.eav.it

P. IVA e C.F. 00292210630
Capitale sociale € 50.000.000,00
C.T.A.A. Napoli n. 4980
Pec: enteautonomovolturno@legalmail.it



UNE EN ISO 9001:2015
Ferrovia, Fiume ed Autostrade



ISO 14001:2015
Ferrovia, Fiume ed Autostrade

dalla richiesta delle controparti ricorrenti.

- c) *"Se sia vero che si trattava per la quasi totalità di cosiddette cause seriali, cioè tutte uguali, dove l'attività del professionista (e quindi anche il compenso) sono ridotte al minimo indispensabile, ma che per ottenere il pagamento di queste "cause seriali" Nappi ha a sua volta fatto causa a EAV pretendendo il pagamento dell'incredibile cifra di oltre un milione di Euro;*

Effettivamente secondo i criteri adottati, le parcelle prodotte dal professionista risultavano particolarmente elevate in rapporto alla tipologia di cause affidate, per lo più seriali e di modesto valore e venivano quindi contestate da EAV. Conseguentemente, anche a seguito della revoca degli incarichi, il prof. Nappi conveniva EAV davanti al giudice ordinario proponendo numerosi giudizi, riassunti nel prospetto che segue in cui vengono riportate le richieste, lo stato delle cause, alcune giunte fino in Cassazione e i relativi esiti.

Titolo	Stato del giudizio	Importo Richiesto	Importo riconosciuto	Competenze successive	Interessi	Spese esenti
	dei	definito				

omissis

Come già accennato, le eccezioni sollevate da EAV venivano per lo più accolte e i Giudici riconoscevano importi grandemente inferiori rispetto alle richieste iniziali del professionista.

- d) *"Se sia vero che la richiesta di tale quantità di denaro pubblico sarebbe partita dal consigliere Nappi solo dopo la revoca nel 2016 da parte della nuova dirigenza dell'EAV di tutti gli incarichi, constatato il plateale conflitto di interessi con la sua perdurante carica di consigliere regionale".*

Come riferito più sopra, a partire dal 2015 il prof. Nappi non ha ricevuto più incarichi da EAV e, con provvedimento del Presidente del CdA del 3.12.2015 gli



venivano revocati tutti gli incarichi in precedenza conferiti. I decreti ingiuntivi e i ricorsi per ottenere il pagamento delle parcelle (cfr. tabella al punto c) sono stati proposti dal professionista tra il 30.11.2015 e il 20.6.2016 e quindi dopo la revoca.

e) "Se sia confermato che, a seguito di una transazione intervenuta tra le parti in considerazione del citato contenzioso, il consigliere Nappi abbia ricevuto dall' EAV a saldo, stralcio e a chiusura, la somma di . 1.000 Euro".

In data 14.11.2018 (Prot. EAV 0024946/2018) Ente Autonomo Volturmo srl ha sottoscritto un accordo transattivo con il professionista in forza del quale al medesimo è stato riconosciuto l'importo lordo di Euro 1.000,00 come da prospetto che segue.

omissis

Tale somma, pari all'80% di quanto liquidato al professionista nei giudizi riportati al punto precedente oltre interessi e accessori di legge, è stata riconosciuta nel rispetto dei criteri fissati dall'art. 11 co. 2 d.l. 193/2016, attingendo ai fondi attribuiti a EAV da tale disposizione di Legge a copertura dei debiti del sistema di trasporto regionale.

Si resta a disposizione per ogni ulteriore chiarimento.

IL DIRETTORE
Affari legali e generali
Avv. Carlo Vollono

Firmato digitalmente da: Carlo Vollono
Data: 22/07/2022 14:50:33

Regione Campania
Data: 25/07/2022 13:46:28, PG/2022/0384459



Ente Autonomo Volturmo srl
socio unico Regione Campania
Carso Garbassi, 397 - 80142 Napoli, Italia
T. +39 081 772 2111 www.eav.it

P.IVA e C.F. 00292210630
Capitale sociale € 50.000.000,00
CCIAA Napoli n. 4980
Pec: enteautonomovolturmo@legalmail.it



UNI EN ISO 9001:2015
Ferrovia, Funicola ed Autolinee



ISO 14001:2015
Ferrovia, Funicola ed Autolinee