



Ufficio Legislativo del Presidente

Al Direttore Generale Attività Legislativa
del Consiglio Regionale della Campania
protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA
Uffici di Diretta Collaborazione del Presidente
GABINETTO

Prot.2023 - 0005909 /UDCP/GAB/UL del 30/03/2023 U

Fascicolo:INTERROGAZIONI

Oggetto: Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 615 concernente “*Gravi inefficienze nel supporto alle amministrazioni locali nella gestione delle nuove procedure di assistenza tecnica attraverso i fondi del PNRR*”.

In ordine alla interrogazione scritta a firma della Consigliera regionale Antonella Piccerillo (Lega Campania), si trasmettono gli elementi di riscontro dell’Ufficio Speciale Grandi Opere e della Direzione Generale Autorità di gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo sviluppo e la coesione.

MP

Il Dirigente dell’Ufficio
Dott.ssa Jose Pezza



Giunta Regionale della Campania

Ufficio Speciale Grandi Opere

All'Ufficio Legislativo
legislativo.presidente@regione.campania.it

Oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR - Missione 1 Componente 1 Investimento 2.2 “Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance” Sub Investimento 2.2.1 “Assistenza tecnica a livello centrale e locale” - Piano Territoriale Regionale Campania CUP B21B21004920006. **Riscontro interrogazione consiliare Reg. Gen. N. 615 del 15.03.2023_prot. 4902/UDCP/GAB del 15/03/2023**

Con riferimento all'interrogazione di cui all'oggetto, ad integrazione di quanto già rappresentato dal Direttore della DG Autorità di Gestione FSE e FSC con nota prot. n. 0153449 del 22/03/2023, si riportano i passaggi procedurali connessi ai punti di attenzione riportati nella suddetta interrogazione.

Come noto, a seguito della variazione ordinamentale, giusta Deliberazione n. 148/2022, in base alla ridefinita articolazione dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, all'Unità di Staff 60 06 93 Servizio centrale regionale per il PNRR è attribuita la funzione di coordinamento e gestione della task force di cui DGR n. 557/2021.

Nell'ambito della gestione della task force, il Piano Territoriale della Regione Campania è stato riaggiornato, giusta nota prot. con nota prot. DFP-0050186-P del 22/06/2022 del Dipartimento della Funzione Pubblica, di cui la Giunta Regionale della Campania ha preso atto con deliberazione n. 517 del 11/10/2022.

L'Amministrazione, a seguito delle valutazioni operate ai sensi delle indicazioni fornite dal DFP il 30/11/2022, ha poi approvato lo schema di contratto, ex Decreto Dirigenziale n. 1017 del 29/12/2022, e contestualmente anche l'elenco dei professionisti per i quali procedere alla sottoscrizione del rinnovo dell'incarico professionale di collaborazione in scadenza al 31/12/2022, sulla base del formato reso disponibile e secondo le disposizioni rese dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica con nota prot. n. DFP-0088892-P-01/12/2022.

In ottemperanza al processo di verifica già avviato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, di cui si è potuto prendere atto solo a partire da settembre 2022, i controlli sono proseguiti a livello regionale, al fine di verificare la sussistenza dei requisiti oggetto di autodichiarazione in sede di candidatura. Pertanto, sono stati recepiti gli esiti dei controlli espletati e, a fronte delle 94 professionalità selezionate, si sono determinate varie tipologie di mancato rinnovo e/o di risoluzione



Giunta Regionale della Campania

Ufficio Speciale Grandi Opere

contrattuale riconducibili alle previsioni di cui all' art 6, comma 4, e al successivo all' art. 9, comma 3, del contratto di incarico professionale.

Giova, inoltre, rappresentare, al fine di comprendere la complessità gestionale dell'investimento, che lo scorso 9 febbraio la procedura oggetto di interrogazione è stata oggetto di audit da parte della Corte dei Conti Europea, che ha manifestato perplessità in ordine alle modalità di attuazione da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'investimento. In particolare, secondo la Corte, il Dipartimento della Funzione Pubblica, contrariamente a quanto fatto fino ad oggi, dovrebbe fornire disposizioni connesse all'ambito di utilizzo degli Esperti limitatamente ai processi autorizzativi prioritariamente connessi all'attuazione del PNRR. Tale assunto, laddove confermato a seguito del contraddittorio tra Governo, Commissione Europea e Corte dei Conti Europea, comporterebbe inevitabilmente una diversa gradazione nell'utilizzo degli Esperti. Ciò posto, non sfugge la considerazione più volte ribadita che in ogni caso il perimetro delle attività degli Esperti non contempla attività di assistenza tecnica ordinaria (spesa in generale non ammissibile al PNRR) come il supporto alla progettazione di altri interventi realizzati nell'ambito del PNRR – né di altri programmi di carattere europeo, nazionale o locale - o di supporto alla relativa realizzazione. Gli Esperti possono essere utilizzati, come sta accadendo, esclusivamente in attività di semplificazione e digitalizzazione delle procedure autorizzative previste dal Piano Territoriale Regionale e nello smaltimento dell'arretrato di tali procedure.

In esito alle attività di valutazione e di monitoraggio disposte dell'Ufficio Grandi Opere, ai fini dei rinnovi contrattuali degli Esperti, sono emersi ulteriori fabbisogni, fermo restando il numero complessivo degli Esperti previsti per la Task Force, che hanno reso necessario procedere ad una nuova revisione del Piano, in ottemperanza a quanto prescritto dal Dipartimento in merito, giusta nota DFP-0088508-P-30/11/2022, finalizzata all'adeguamento dei profili professionali alle effettive esigenze manifestate dalle strutture coinvolte nell'attuazione dell'investimento. L'aggiornamento del Piano territoriale è stato approvato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica con note prot. DFP-0010788-P-15/02/2023 e prot. DFP-0016487-P-09/03/2023 e, pertanto, l'Amministrazione regionale procederà con la pubblicazione degli avvisi pubblici per il reclutamento degli ulteriori profili professionali resisi necessari a completamento del contingente di Esperti previsto.

Da ultimo, con DD n. 154 del 13/03/2023, si è proceduto, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art.15 del Dlgs n.33/2013, alla pubblicazione dei dati relativi ai 74 incarichi di collaborazione professionale conferiti agli Esperti di cui all'elenco facente parte integrante del medesimo Decreto.

Solo all'esito di tale pubblicazione, ottemperati gli adempimenti previsti in capo all'Amministrazione regionale in relazione alle verifiche conseguenti alla sottoscrizione dei contratti di rinnovo è stato riavviato il flusso finanziario volto a liquidare i compensi spettanti agli Esperti.



Giunta Regionale della Campania

Ufficio Speciale Grandi Opere

In ordine alle assegnazioni disposte è necessario precisare che dei 70 Esperti attualmente contrattualizzati, allo stato attuale gli Esperti attivati risultano essere n. 54 (di cui n. 5 a scavalco su più procedimenti) sui seguenti specifici procedimenti autorizzativi:

- n. 36 Esperti suddivisi per le tematiche ambientali inerenti la *Valutazione d'impatto ambientale (VIA)*, *Valutazione ambientale strategica (VAS)*, *Autorizzazione integrata ambientale (AIA)*, *Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA)*, *Approvazione e autorizzazione progetti di bonifica di siti contaminati o di messa in sicurezza regionale*, *Autorizzazione unica per la realizzazione ed esercizio degli impianti di smaltimento e di recupero (art. 208, d.lgs. 152/2006) e sue varianti sostanziali (comma 19)*;
- n. 6 Esperti per i procedimenti di *Autorizzazione Sismica*;
- n. 17 Esperti per i procedimenti connessi alle procedure di appalto, di cui n. 4 Esperti anche per la segreteria tecnica a supporto della Cabina di regia.

Sono inoltre di imminente assegnazione n° 4 Esperti informatici che sono trasversali alle diverse procedure.

L'impegno degli altri 12 Esperti non ancora attivati dovrebbe infine trovare fabbisogno dall'interlocuzione con gli Enti locali ed altre Istituzioni Pubbliche terze del territorio regionale coinvolte nel PNRR, che a breve verrà rinforzata anche con una sezione dedicata all'interno del sito regionale per il PNRR in corso di implementazione. Tale fabbisogno riguarderà in ogni caso il supporto alla semplificazione e smaltimento del relativo arretrato di procedimenti autorizzativi correlati ai progetti finanziati nell'ambito del PNRR.

Il Direttore Generale

Dott. Fabrizio Manduca



Giunta Regionale della Campania

Direzione Generale Autorità di Gestione
Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e
Coesione

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2023. 0153449 22/03/2023 09,51

Mitt. : 5001 DG Autor. di Gest. Fondo Soc. ...

Ass. : Ufficio Legislativo

Classifica : 3. Fascicolo : 1 del 2023



All'Ufficio Legislativo del Presidente

E p.c.

All'Ufficio Speciale Grandi Opere

Alla Direzione Generale per il Ciclo integrato delle
Acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni
ambientali

Al Dirigente dell'Ufficio I del Gabinetto del Presidente –
UDCP – “Staff del Capo Gabinetto”

Al Dirigente dell'Ufficio II del Gabinetto del Presidente –
UDCP – “AA.GG. e Supporto logistico”

OGGETTO: Interrogazione a risposta scritta a firma della Consigliera regionale Antonella Piccerillo – Reg. Gen. N. 615 – concernente *“Gravi inefficienze nel supporto alle amministrazioni locali nella gestione delle nuove procedure di assistenza tecnica attraverso i fondi del PNRR.”*

Con la presente, in relazione all'oggetto ed in riscontro all'interrogazione assunta agli atti della Direzione con prot. n. 150811 del 21/03/2023, si relaziona quanto segue.

In via preliminare si rappresenta che la Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC ha curato l'attuazione dell'intervento di cui trattasi a partire dal suo avvio, con l'elaborazione del primo Piano Territoriale Regionale, poi approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 557 del 07/12/2021 e fino al 23/05/2022, data in cui la competenza è stata trasferita all'Ufficio Speciale Grandi Opere, che tutt'ora ha in carico la sua attuazione.

Il Decreto-Legge 9 giugno 2021, n.80, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”*, ha inteso implementare e rafforzare il capitale umano della Pubblica Amministrazione, definendo percorsi veloci, trasparenti e rigorosi per il reclutamento di profili tecnici e gestionali necessari al raggiungimento dei traguardi prefissati dal PNRR.

In particolare, l'investimento 2.2 del PNRR - *“Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance”*, a regia del Dipartimento della Funzione Pubblica, prevede il conferimento da parte delle Regioni e delle Province Autonome di incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti da mettere a disposizione delle Province, delle Città Metropolitane, dei Comuni e delle loro Unioni per la gestione delle procedure complesse individuate dalle medesime Regioni e Province Autonome in appositi Piani Territoriali, al fine di contribuire al rafforzamento della capacità amministrativa degli Enti/Strutture assegnatari/e, renderne più efficiente la gestione, quantificare e poi ridurre i tempi di



Giunta Regionale della Campania

Direzione Generale Autorità di Gestione
Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la
Coesione

conclusione dei procedimenti e smaltire l'arretrato.

Con Decreto del Capo Dipartimento della Funzione Pubblica del 30/11/2021, sono stati approvati i Piani Territoriali presentati dalle Regioni e Province Autonome, tra i quali anche quello proposto dalla Regione Campania predisposto sulla base della consultazione e dei contributi forniti dalle SPL regionali coinvolte nella gestione di procedure particolarmente complesse; nello specifico per l'Investimento 2.2 del PNRR veniva individuato, quale obiettivo di rilevanza europea da realizzare entro e non oltre il 31/12/2021, "il completamento della procedura di assunzione di un pool di 1000 esperti da impiegare per tre anni a supporto delle amministrazioni nella gestione delle nuove procedure". Di questi, al fine del raggiungimento del target, 94 esperti dovevano essere contrattualizzati dalla Regione Campania.

Conseguentemente, con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 557 del 07/12/2021 di approvazione del citato Piano Territoriale, è stato conferito mandato alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC di procedere alla gestione dell'iter di selezione dei professionisti, nonché alla sottoscrizione dei contratti con i 94 esperti di che trattasi, al fine di raggiungere il target nazionale di stipula dei contratti entro il 31/12/2021.

All'esito della procedura di selezione, avviata mediante appositi Bandi del Dipartimento della Funzione Pubblica, con Decreto Dirigenziale n. 379 e ss. mm. ii. del 27/12/2021, si è proceduto a prendere atto delle risultanze dei lavori svolti dalla Commissione/Sottocommissioni all'uopo nominate, ed all'approvazione delle graduatorie finali per ciascuno dei 12 profili a selezione.

A séguito della sottoscrizione dei contratti di collaborazione, redatti secondo il format approvato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, e del raggiungimento del primo target del 31/12/2021, si è provveduto a dare avvio all'attuazione del Piano Territoriale.

Il Piano Territoriale di cui alla D.G.R. 557, tra l'altro, istituiva una Cabina di Regia, quale sede di confronto e coordinamento tra la Regione e il sistema delle autonomie locali, con compiti di pianificazione, gestione, proposta, valutazione e verifica, nei confronti di tutti i soggetti coinvolti nell'attuazione dell'intervento e, nello specifico, dei professionisti e degli esperti, dei quali ha curato l'organizzazione e l'allocazione.

Tale Cabina di Regia era costituita da nove rappresentanti regionali (uno per ogni DG/Struttura di Missione/Ufficio Speciale, con riferimento alle procedure complesse individuate nel Piano), un rappresentante dell'ANCI ed uno dell'UPI, al fine di garantire una governance complessiva degli interventi pianificati in raccordo con le esigenze del territorio.

La Cabina di Regia, nella prima riunione del 14/01/2022 ha condiviso le modalità di impiego del team di esperti, in primo luogo a fini ricognitivi, per la misurazione dell'arretrato esistente presso gli enti richiedenti, per l'individuazione dei colli di bottiglia e per la rilevazione dei tempi attuali delle procedure complesse individuate nel Piano, al fine di elaborare le proposte per digitalizzare e semplificare le procedure della PA con il fine ultimo di realizzare modelli procedurali che consentissero al personale dipendente di smaltire l'arretrato, velocizzare autonomamente i processi e di efficientarne la conduzione.

Al fine di semplificare le relazioni con gli Enti interessati, è stato, quindi, elaborato un format di richiesta di attivazione della task force veicolato attraverso l'ANCI, così da efficientare l'interazione



Giunta Regionale della Campania

*Direzione Generale Autorità di Gestione
Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la
Coesione*

con l'AdG, rendere omogenee le istanze provenienti dai diversi ambiti di competenza e calibrare l'intervento dei professionisti in base all'effettiva necessità di volta in volta prospettata dai richiedenti. Successivamente, alla luce delle numerose richieste pervenute, nonché della necessità di calibrare le assegnazioni anche rispetto alla dimensione dell'ente richiedente ed al fabbisogno territoriale che lo stesso esprimeva, la Cabina di Regia ha ulteriormente dettagliato i criteri generali sulla base dei quali procedere all'assegnazione degli esperti/professionisti ai soggetti richiedenti; si è stabilito, pertanto, di attribuire i professionisti secondo i seguenti criteri:

- ai Comuni, assegnazione iniziale per un massimo 5 giornate;
- alle Province, assegnazione iniziale per un massimo 10 giornate;
- alle Direzioni Generali/Uffici Speciali/Strutture di Missione, assegnazione iniziale per un massimo 20 giornate.

L'assegnazione dei professionisti ha seguito l'ordine cronologico di ricezione delle istanze pervenute, nonché l'effettiva disponibilità degli esperti, secondo il profilo richiesto, al momento della formale attivazione dell'intervento di supporto.

Al numero di giornate di prima assegnazione, secondo il fabbisogno effettivo registrato presso l'Ente, è poi seguita l'attribuzione di ulteriori giornate di attività in un numero congruo rispetto alle specifiche esigenze dell'Ente di destinazione.

Alla data del 29/04/2022, tutte le richieste di attivazione della Task Force pervenute erano state evase e nello specifico, al netto di 5 rinunce, erano 89 gli esperti/professionisti attivati presso i seguenti Enti/Strutture richiedenti l'intervento di supporto della predetta Task Force:

- Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive - 50 02 00;
- Direzione Generale per la Tutela della salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario regionale - 50 04 00;
- Direzione Generale per la Mobilità - 50.08.00;
- Direzione Generale per il Governo del Territorio - 50 09 00;
- Direzione Generale per le politiche culturali e il turismo - 50 12 00;
- Direzione Generale per il Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni ambientali - 50 17 00;
- Direzione Generale per i Lavori pubblici e la Protezione Civile - 50 18 00;
- Ufficio Speciale per la crescita e la transizione digitale - 60 11 00;
- Struttura di missione per lo smaltimento dei RSB - 70 05 00;
- Provincia di Caserta;
- Provincia di Benevento;
- Comune di San Gennaro Vesuviano (NA);
- Comune di Brusciano (NA);
- Comune di Tufino (NA);
- Comune di Cautano (BN);
- Comune di Pietrelcina (BN).

Il personale assegnato agli Enti di cui sopra è stato impiegato con riferimento ai procedimenti



Giunta Regionale della Campania

Direzione Generale Autorità di Gestione
Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la
Coesione

particolarmente complessi di competenza degli Enti interessati, come individuati dal Piano Territoriale della Regione Campania, ed in linea con i termini di conferimento degli incarichi professionali di cui ai contratti di collaborazione sottoscritti; lo scopo dell'intervento di contribuire al rafforzamento della capacità amministrativa degli Enti/Strutture assegnatari/e, renderne più efficiente la gestione, snellire ed accelerare il completamento delle procedure particolarmente complesse ha un'evidente positiva ricaduta su tutte le attività in capo agli Enti, anche nell'attuazione degli interventi finanziati a valere sui fondi strutturali, compreso il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Con riferimento, infine, alla liquidazione dei compensi dovuti, si evidenzia che nei contratti di collaborazione erano contenute precise indicazioni sulla corretta rendicontazione delle attività espletate, propedeutiche alla erogazione da parte della Regione.

Al fine di supportare i professionisti nella rendicontazione delle attività espletate nel primo bimestre, anche all'esito delle indicazioni operative pervenute da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, sono stati forniti gli opportuni chiarimenti in merito alle modalità di liquidazione dei compensi ed alla documentazione da produrre: relazione, time sheet, eventuali output, fattura proforma, con la relativa tempistica (nota prot. n. 144703 del 16/03/2022 e nota prot. n. 276390 del 25/05/2022).

Una volta perfezionata la rendicontazione conformemente alle indicazioni contenute nei termini di conferimento degli incarichi professionali di cui ai contratti di collaborazione sottoscritti e alle linee guida fornite dal Dipartimento della Funzione Pubblica, con i Decreti Dirigenziali n. 91 del 06/05/2022, n. 107 del 27/05/2022, n. 130 del 20/06/2022, rettificato con D.D. n. 134 del 23/06/2022, e D.D. n. 137 del 29/06/2022, è stata disposta la liquidazione dei compensi per il primo bimestre di attività (gennaio e febbraio 2022).

Come sopra già rappresentato, in seguito alla variazione ordinamentale avvenuta con D.G.R. n. 148 del 30/03/2022, a partire dal 23/05/2022, data di esecutività della predetta Deliberazione, la competenza dell'intervento in questione è stata assegnata all'Ufficio Speciale Grandi Opere, individuato quale Ufficio attuatore delle funzioni connesse alla realizzazione dei progetti finanziati a valere sulle risorse del PNRR. La Direzione ha garantito l'assolvimento delle attività pendenti fino al formale passaggio di consegne, avvenuto senza soluzione di continuità in data 22/07/2022, con la trasmissione al predetto Ufficio Speciale di tutta la documentazione relativa al Progetto 1000 Esperti – PNRR Misura 1, Componente 1, Subinventario 2.2.1 "Task Force Digitalizzazione, Monitoraggio e Performance".

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Somma