



*Giunta Regionale della Campania*  
*Ufficio Legislativo del Presidente*

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA  
Ufficio di Diretta Collaborazione del Presidente  
GABINETTO

Prot.2023 - 0021737 /UDCP/GAB/UL del 26/10/2023 U

fascicolo:

Al Direttore Generale Attività Legislativa  
del Consiglio Regionale della Campania  
[protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it](mailto:protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it)

**Oggetto:** Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 741 concernente “*Osservatorio Regionale sulla Gestione dei Rifiuti*”.

In ordine alla interrogazione in oggetto, a firma della Consigliera regionale Maria Muscarà (Gruppo Misto), si trasmettono gli elementi di risposta della Direzione Generale Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti, autorizzazioni ambientali.

MP

Il Dirigente dell'Ufficio II  
Avv. Rossella Imperatore



50.17.00

**Giunta Regionale della Campania**  
*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,*  
*Autorizzazioni Ambientali*  
*Il Direttore Generale*

All'Ufficio Legislativo del Presidente  
**legislativo.presidente@regione.campania.it**

e p.c. Al Vice Presidente della Regione Campania  
Assessore all' Ambiente Fulvio Bonavitacola  
**assessore.bonavitacola@regione.campania.it**

Al Capo di Gabinetto del Presidente  
**capogabinetto@regione.campania.it**

Al Presidente dell'ORGR  
Sen. Vincenzo De Luca  
**orgr.presidenza@regione.campania.it**

**Oggetto:** interrogazione a risposta scritta a firma della consigliera regionale Maria Muscarà GM R.G. n. 741 concernente osservatorio regionale sulla gestione dei rifiuti (ORGR).  
**RISCONTRO** Prot. 2023-21201/U.D.C.P/GAB/UL

Con riferimento all'interrogazione a risposta scritta a firma della Consigliera Regionale Maria Muscarà GM R.G. n. 741 concernente Osservatorio regionale sulla gestione dei rifiuti, pervenuta alla scrivente Direzione con nota prot. 2023-21201/UDCP/GAB/UL, si relaziona quanto segue.

I compiti attribuiti all'Osservatorio Regionale, sono disciplinati dall'art. 21 della legge regionale 14/2016.

L' ORGR svolge una fondamentale azione di informazione e comunicazione ambientale riferita principalmente alla matrice rifiuti nonché, a seguito del decreto di nomina del Presidente D.P.G.R. n.53 del 4/03/2021, alle attività relative alla sostenibilità ambientale che si interconnettono con l'ORGR.

L'Osservatorio, al fine di sensibilizzare le nuove generazione sul tema della sostenibilità ambientale, del corretto sfruttamento delle risorse e dell'efficientamento energetico, partendo da una corretta



50.17.00

**Giunta Regionale della Campania**

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,  
Autorizzazioni Ambientali  
Il Direttore Generale*

raccolta differenziata ha sottoscritto un accordo di collaborazione con l'Ufficio Scolastico Regionale della Campania. Nell'ambito di detto accordo, l'Osservatorio bandisce, per ogni anno scolastico, l'avviso per l'assegnazione di borse di studio sul tema del riciclo e riuso dei rifiuti rivolto alle scuole di ogni ordine e grado, ivi ricomprese le scuole dell'infanzia.

- Per l'anno scolastico 2021/2022 sono state assegnate n.15 borse di studio, del valore di 1.000,00 euro cadauna, a fronte di n. 57 elaborati presentati dagli istituti scolastici territorialmente dislocati sulle province campane e sulla Città Metropolitana di Napoli;
- Per l'anno scolastico 2022/2023 sono state assegnate n. 20 borse di studio, del valore di 1.000,00 euro cadauna a fronte di n. 111 elaborati presentati dagli istituti scolastici territorialmente dislocati sulle province campane e sulla Città Metropolitana di Napoli;

La cerimonia di premiazione, per le edizioni del 2021 e 2022, si è tenuta nella giornata conclusiva dell'evento "Green Med Symposium" con la partecipazione degli alunni delle scuole vincitrici accompagnati da docenti e genitori.

Ai fini dell'istituzione di un tavolo di lavoro permanente, composto da esperti in materie giuridiche-economiche e dalle Associazioni maggiormente rappresentative in ambito ambientale, a tutela dei cittadini ed al fine di garantire il diritto alla trasparenza e alla partecipazione ai processi decisionali dei portatori di interessi, nonché per consentire loro la formulazione di proposte ed osservazioni sui temi ambientali con specifico riferimento ai rifiuti, con DD n. 13 del 21/01/2022 sono stati approvati gli elenchi definitivi dei candidati idonei ammessi alla selezione di tre esperti per i profili giuridico-amministrativi e tecnico/scientifici provenienti dal settore pubblico o privato, nelle materie ricomprese fra le attività ed i compiti dell'O.R.G.R. Successivamente, con DD n. 143 del 29/11/2021, è stato approvato l'elenco delle Associazioni idonee e conseguente nomina dei rappresentanti di tali Associazioni.

Presso l'Ufficio di Presidenza dell'Osservatorio è operativo, altresì, un tavolo permanente sulla sostenibilità, a cui partecipano i rappresentanti dei maggiori Atenei della Campania unitamente ad una rappresentanza dirigenziale regionale.

Nel corso del 2022, l'ORGR ha elaborato il format "Campania per l'Ambiente", con cui sono stati avviati una serie di incontri negli atenei campani, tra cui Federico II, Luigi Vanvitelli, UNISANNIO, UNISA, Suor Orsola BENINCASA, UNICUSANO, per consentire un dialogo diretto tra studenti ed



50.17.00

**Giunta Regionale della Campania**  
**Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,**  
**Autorizzazioni Ambientali**  
**Il Direttore Generale**

istituzioni ed una maggiore informazione e sensibilizzazione sui temi ambientali, registrando un forte consenso ed un'ampia partecipazione.

Tra le principali attività dell'ORGR, è necessario porre attenzione particolare sull'adozione, con DD n. 24 del 23/10/2023, della "Carta dei doveri e dei diritti dell'utente nell'ambito del servizio integrato di gestione dei rifiuti" in Regione Campania, in attuazione dell'art. 21, comma 3 lettera c) della l.r. 14/16. Destinatari del documento programmatico sono principalmente gli Enti d'Ambito territoriali ottimali (EDA) a cui è demandato l'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni amministrative inerenti la gestione dei rifiuti (art. 7 l.r. 14/16).

Nell'ambito delle iniziative per l'approfondimento delle tematiche connesse alla gestione del ciclo dei rifiuti, è stato sottoscritto, presso la Prefettura di Avellino, il Protocollo denominato "Accordo di collaborazione per l'acquisizione ed elaborazione di dati e informazioni attinenti alla corretta gestione dei rifiuti in Regione Campania". Tale protocollo di Intesa mira a mettere a disposizione delle Forze di Polizia la banca dati dell'Osservatorio, oltre che a promuovere iniziative di informazione, tendenti a favorire la cultura della corretta e legale gestione del ciclo dei rifiuti.

Ad oggi sono in corso contatti con la Prefettura di Napoli per la stipula di un analogo protocollo.

Per quanto concerne, invece, i costi per il mantenimento dell'Osservatorio Regionale per la Gestione dei Rifiuti urbani, si riporta di seguito l'elenco dei capitoli di spesa di competenza dell'ORGR:

- U01251 - Azioni di informazione in tema di rifiuti
- U01635 - Comunicazione dei dati acquisiti ed elaborati in materia di raccolta, gestione, trasformazione e utilizzo dei rifiuti (art. 21, co.3 lett.a) l.r. 14/16;
- U0 1760 - Imposta regionale sull'attività produttive (IRAP)
- U03420 - Rimborso spese al presidente ORGR
- U03422 - Pagamento missioni/altro all'Ufficio di diretta collaborazione all'Ufficio del Presidente ORGR
- U03424 - Convenzione ARPA Lombardia sistema ORSO
- U03426 - Convenzione ORGR con Università della Campania
- U03428 - Spese di funzionamento e consulenza dell'ORGR



50.17.00

**Giunta Regionale della Campania**

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,  
Autorizzazioni Ambientali  
Il Direttore Generale*

U03497 - Progetti di sensibilizzazione nelle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado della Campania per una corretta gestione del riciclo e riuso dei rifiuti

U03499 Contributi a Associazioni Ambientali

Il costo totale sostenuto per il funzionamento dell'Osservatorio nell'anno 2022 è pari ad euro 40.099,33, tale costo è risultato inferiore allo stanziamento previsto.

Relativamente alle motivazioni che hanno fatto sì che i dati della raccolta differenziata risultino aggiornati all'annualità 2021, si premette che tali dati sulla Raccolta Differenziata vengono raccolti attraverso il sistema O.R.S.O 3.0 (Osservatorio Rifiuti SovraRegionale) un'applicazione web-based per la gestione completa delle informazioni richieste annualmente ai COMUNI per la produzione e gestione dei rifiuti urbani e ai soggetti gestori degli IMPIANTI per i rifiuti ritirati e trattati, in sostituzione della compilazione e invio di schede cartacee.

L'applicazione, gestita da ARPA Lombardia, è utilizzata dall'Osservatorio su stipula di apposita convenzione, i cui costi sono stimati in € 1.333,33 corrispondenti al contributo annuale per gli interventi tecnici, compresa la configurazione informatica.

Si evidenzia che il sistema applicativo ORSO 3.0. è utilizzato dalla Regione Campania dall'anno 2017 ed è attualmente utilizzato dalle regioni: Lombardia, Veneto, Marche, Umbria, Friuli Venezia Giulia, Emilia Romagna, Valle D'Aosta, Toscana, Abruzzo, Basilicata, Molise, Liguria, Piemonte, Lazio e Sicilia.

La condivisione del sistema web tra le Regioni suindicate permette di usufruire di una serie di vantaggi operativi, che si sostanziano in:

- dinamicità del dato, cioè il suo inserimento, controllo ed archiviazione in tempo reale;
- possibilità di consultare in linea, durante la compilazione della scheda, dati relativi agli anni precedenti, evitando il caricamento di quelli rimasti invariati;
- effettuazione di controlli automatici sulla correttezza dei dati già in fase di digitazione;
- disponibilità di un assistente/correttore in linea, quale supporto alla compilazione;
- eliminazione di eventuali errori di lettura e trascrizione da parte dell'Osservatorio Provinciale e/o dei Bacini, che può saltare l'oneroso passaggio dell'informatizzazione dei dati e ridurre quello della loro verifica.



50.17.00

**Giunta Regionale della Campania**

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,  
Autorizzazioni Ambientali  
Il Direttore Generale*

Al fine di migliorare l'utilizzo della piattaforma web-service O.R.So., l'Osservatorio, in collaborazione con il Catasto Rifiuti di ARPA Campania, organizza annualmente delle specifiche giornate di formazione ed aggiornamento, rivolte principalmente ai referenti dei Comuni e gestori impianti, in cui vengono spiegate ed approfondite le modalità di compilazione e presentazione del MUD (Modello Unico di Dichiarazione Ambientale).

Recentemente, nel corso del 2023, è stata organizzata una giornata di formazione ed aggiornamento per le modifiche al MUD introdotte dal D.P.C.M. del 3 febbraio 2023.

Si riporta di seguito la cronologia della normativa regionale per l'utilizzo della piattaforma O.R.So.03.:

- Con DGR n. 509 del 01/08/2017, così come modificata ed integrata dalla D.G.R. 671 del 24/10/2018, ha approvato il "Metodo per il calcolo della percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti urbani aggiornato alle Linee guida di cui al D.M. 26 maggio 2016".
- Con successiva DGR n. 667 del 07/11/2017, è stato introdotto l'applicativo O.R.So. (Osservatorio Rifiuti Sovraregionale) quale sistema informatizzato unico per la trasmissione dei dati, di cui al comma 3-quater dell'art. 205 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, modificato dall'art. 32, della legge 28 dicembre 2015 n. 22.
- Con il Decreto Dirigenziale n.5 del 12/1/2018 D.G. per l'Ambiente, la Difesa del Suolo e l'Ecosistema oggi Direzione Generale 50.17.00 – DG per il Ciclo integrato delle Acque e dei Rifiuti, Autorizzazioni Ambientali è stato approvato il Disciplinare tecnico, ai sensi dell'art. 6 del documento di "Organizzazione e funzionamento dell'Osservatorio".

Per quanto attiene al merito del quesito formulato, si precisa che i dati utili al fine della certificazione dei 550 comuni della Campania afferiscono all'anno precedente a quello in corso, in quanto gli stessi vengono confrontati con il MUD - Modello Unico di Dichiarazione Ambientale – degli impianti di prima destinazione per la verifica di congruità dei dati inseriti su O.R.S.O.3.0. Nel caso in cui si rilevino macro-incongruenze, si procede poi alla richiesta di chiarimenti/verifiche/integrazioni.

Per l'anno 2022, la Direzione Generale 50.17 Ciclo integrato delle Acque e dei Rifiuti, Autorizzazioni Ambientali, con D.D. n° 130 del 12/04/2023 in ragione del D.P.C.M. del 03/02/2023 di "Approvazione del modello unico di dichiarazione ambientale per l'anno 2023" e contestuale slittamento del termine di



50.17.00

**Giunta Regionale della Campania**

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,  
Autorizzazioni Ambientali  
Il Direttore Generale*

presentazione al giorno 8 luglio 2023, ha prorogato, sia per i Comuni che per i gestori degli Impianti, i termini di scadenza per l'inserimento dei dati previsti, dal giorno 30 aprile 2022 al giorno 8 luglio 2023.

Al termine della fase di inserimento, la UOD 501702 ha avviato una necessaria attività di verifica delle schede inerenti ai 550 Comuni, dalla cui analisi è scaturita un' incongruenza di dati per molti Comuni. La fase di verifica e seguente richiesta di modifiche, apportate dai referenti dei comuni e dai gestori degli impianti ha avuto termine il 18 ottobre.

La Direzione Generale 501700 con D.D. n.23 del 23 ottobre 2023 ha certificato i dati relativi all'anno 2022.

Con il richiamato decreto dirigenziale, sulla base dei dati disponibili e validati così come indicato dal Disciplinare tecnico di cui al D.D. n. 5 del 12/1/2018, è stato calcolato per ciascun Comune:

- la percentuale di raccolta differenziata, ai sensi della D.G.R. n. 509/2017 e s.m.i;
- Il tasso di riciclaggio calcolato seguendo un approccio orientato all'applicazione delle nuove metodologie di calcolo in linea con le Linee Guida Eurostat: "Guidance for the compilation and reporting of data on municipal waste according to Commission Implementing Decisions 2019/1004/EC and 2019/1885/EC, and the Joint Questionnaire of Eurostat and OECD".

I dati relativi all'anno 2022 sono stati, in esito al richiamato D.D. n. 23 del 23/10/2023, pubblicati sul sito web dell'Osservatorio regionale gestione rifiuti urbani.

Il Dirigente U.O.D. 50.17.02

Dott. Nicola D'Alterio

Il Direttore Generale

Dott. Antonello Barretta