



Giunta Regionale della Campania
Ufficio Legislativo del Presidente

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA
Uffici di Diretta Collaborazione del Presidente
GABINETTO

Prot.2023 - 0024588 /UDCP/GAB/UL del 27/11/2023 U

Fascicolo:INTERROGAZIONI -

Al Direttore Generale Attività Legislativa
del Consiglio Regionale della Campania
protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it

Oggetto: Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 759 concernente “*Criticità nella procedura di affidamento della gara per servizi di assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del Programma di Sviluppo Rurale Regionale 2023-2027*”.

In ordine alla interrogazione in oggetto, a firma del Consigliere Severino Nappi (Lega Campania), si trasmettono gli elementi di risposta della Direzione Generale per le Politiche agricole, alimentari e forestali.

MP

Il Dirigente dell'Ufficio II
Avv. Rossella Imperatore



Giunta Regionale della Campania

Direzione Generale Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Al Capo dell'Ufficio Legislativo del
Presidente della G.R.C (40.02.00)
legislativo.presidente@regione.campania.it

e, p.c. All'Assessore all'Agricoltura
assessore.caputo@regione.campania.it
segreteria.caputo@regione.campania.it

Al Capo di Gabinetto del Presidente (40.01.01)
capogabinetto@regione.campania.it

All'Ufficio Speciale Grandi Opere (60.06.00)
progettazione@regione.campania.it

INVIO MEZZO POSTA ELETTRONICA

Oggetto: *Interrogazione a risposta scritta a firma del Consigliere regionale Severino Nappi (Lega Campania) - R.G. n. 759 - concernente "Criticità nella procedura di affidamento della gara per servizi di assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del Programma di Sviluppo Rurale Regionale 2023-2027".*

Si riscontra, con la presente relazione, la richiesta del giorno 20 novembre 2023, pervenuta alla scrivente Direzione generale a mezzo della nota di codesto Ufficio Legislativo del Presidente (40.02.00), di pari argomento, prot. n. 2023-23936/U.D.C.P./GAB/UL dell'20/11/2023 U, in allegato alla quale è stata trasmessa l'interrogazione a risposta scritta, Reg. Gen. n. 759/1/XI Legislatura, recante ad oggetto: *"Criticità nella procedura di affidamento della gara per servizi di assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del Programma di Sviluppo Rurale Regionale 2023-2027"* a firma del Consigliere Regionale Severino Nappi (Lega Campania).

In particolare, attraverso l'atto di cui sopra, il Consigliere su indicato ha rivolto formale interrogazione al Presidente della Giunta regionale della Campania, volta a sapere:

1. *I motivi per il quale la Direzione Generale per le politiche agricole, alimentari e forestali non abbia ritenuto necessario verificare il possesso dei requisiti connessi alla stabilità del gruppo di lavoro, le cui caratteristiche avevano determinato l'attribuzione del punteggio tecnico decisivo ai fini dell'aggiudicazione.*
2. *In che maniera e con quale esito è stata riscontrata l'effettività dei curriculum trasmessi da Cogea Srl e relative esperienze professionali dichiarate, alla luce dei requisiti richiesti dalla legge di gara, anche tenuto conto di eventuali curriculum già in possesso della Regione Campania (in quanto relativi a risorse professionali che hanno lavorato o stanno ancora lavorando presso la DG 50.07.00).*
3. *Per quale motivo l'iter procedimentale seguito abbia consentito un significativo sfioramento dei termini previsti dalla legge di gara per la presentazione di tutta la documentazione utile ad attestare il possesso di tali requisiti.*
4. *In che modo è stata garantita la piena partecipazione al procedimento di gara a tutti i soggetti interessati ed il relativo diritto di accesso agli atti.*

DG 50.07.00

Centro Direzionale is. A6- 80141 – NAPOLI (NA) tel. 081 7967520

E-MAIL: dg.500700@regione.campania.it – PEC: dg.500700@pec.regione.campania.it

www.agricoltura.regione.campania.it

5. Se è stato sottoscritto il contratto con Cogea Srl e, nel caso affermativo, per quale ragione non si è atteso l'esito del giudizio pendente al TAR Napoli avverso l'aggiudicazione che, a quel che è dato sapere, è prossimo alla definizione.
6. Quali azioni intende intraprendere la Regione Campania per assicurare la corretta applicazione dei sopra menzionati principi di par condicio e buon andamento, oltre ad assicurare la tutela dell'interesse pubblico al corretto espletamento della procedura di gara.

Pertanto, di seguito, si forniscono gli elementi di riscontro all'interrogazione in argomento, debitamente concordati con l'Autorità politica di riferimento, per assicurarne la coerenza con gli indirizzi politico-amministrativi, allo scopo di fornire una risposta esauriente e motivata ai quesiti formulato dal Consigliere Severino Nappi, giusta richiamata interrogazione Reg. Gen. N. 759/1/XI Legislatura.

Preliminarmente preme precisare quanto segue:

- la Direzione Generale per le Politiche agricole, alimentari e forestali con Decreto Dirigenziale n. 313 del 05/08/2022 ha incaricato l'Ufficio Speciale Grandi Opere - Staff 60.06.92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR" dello svolgimento di una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzata all'affidamento del servizio di "Assistenza Tecnica per la programmazione, gestione e attuazione degli interventi del PSN 2023-2027 di competenza della Regione Campania e per la chiusura del PSR Campania 2014-2022", da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del suddetto Codice dei Contratti pubblici, per un importo a base d'asta pari ad € 12.374.750,00 al netto di IVA (CUP: B21C22001240009 - CIG: 936044860C);
- l'Ufficio Speciale Grandi Opere - STAFF 60.06.92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR", con Decreto Dirigenziale n. 590 del 10/08/2022 ha indetto una procedura aperta telematica (proc. n. 3492/AP/2022), ai sensi degli artt. 60 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzata all'affidamento del servizio suindicato e, con Decreto Dirigenziale n.398 del 01/06/2023, preso atto dei verbali della Commissione e dei verbali di valutazione del RUP nell'ambito del procedimento di valutazione dell'offerta anomala di cui all'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, ha aggiudicato la procedura di gara in favore dell'operatore economico COGEA SRL;
- con Decreto Dirigenziale n.661 del 02/11/2023, la scrivente Direzione Generale, all'esito dei controlli compiuti, appurato il rispetto dei requisiti prescritti dalla lex specialis da parte dell'operatore economico COGEA, ha accertato il possesso del requisito di esecuzione cui è subordinata la stipula del contratto.

Una volta riassunta, in estrema sintesi, gli eventi essenziali della vicenda si riscontrano di seguito i quesiti di cui all'Interrogazione Reg. Gen. 759.

Quesito 1

Secondo quanto stabilito dalla legge di gara, al fine di garantire la stabilità del Gruppo di lavoro e del servizio offerto a garanzia della qualità complessiva delle prestazioni, è stato considerato elemento premiante il numero di unità incardinate presso l'offerente e le imprese afferenti al Raggruppamento con contratto collettivo nazionale di lavoro a tempo indeterminato o a tempo determinato per l'intera durata del servizio (trentasei mesi) - *cit. art. 16.1, criterio 5.1 Disciplinare*.

All'art.14 - OFFERTA TECNICA- del disciplinare di gara si prevede che "L'operatore affidatario, entro il termine di 10 giorni dalla aggiudicazione definitiva, e comunque prima della sottoscrizione del contratto o dell'avvio anticipato del servizio, dovrà inviare all'Amministrazione l'elenco nominativo di tutti i componenti del gruppo di lavoro ed i relativi curricula vitae in formato europeo, sottoscritti ai sensi del DPR n. 445/2000 e ss. mm. ii., da cui risulti il possesso dei requisiti necessari. La corrispondenza dei curricula è valutata dal RUP al fine della sottoscrizione del contratto. La mancata

DG 50.07.00

Centro Direzionale is. A6- 80141 – NAPOLI (NA) tel. 081 7967520

E-MAIL: dg.500700@regione.campania.it – PEC: dg.500700@pec.regione.campania.it
www.agricoltura.regione.campania.it

presentazione nel termine massimo di 45 gg dall'aggiudicazione comporterà la mancata stipula del contratto ed il passaggio al secondo offerente in graduatoria."

Come si evince dal combinato disposto degli articoli citati non è assolutamente prevista la trasmissione dei contratti di lavoro subordinato del gruppo di lavoro entro il termine del 15/07/2023. Entro tale data, infatti, come si legge chiaramente dai documenti di gara suindicati occorre inviare l'elenco nominativo di tutti i componenti del gruppo di lavoro ed i relativi curricula vitae. Ciò è desumibile anche all'art.7 del capitolato allorché si prevede che l'attivazione delle risorse è condizionata all'approvazione del piano di lavoro che l'aggiudicatario, entro 30 (trenta) giorni dalla sottoscrizione del contratto, o dall'avvio del servizio in via d'urgenza, dovrà concordare con l'Amministrazione aggiudicatrice, che lo approverà, di norma, entro 30 giorni, salvo richiesta di eventuali integrazioni. È proprio l'eventualità di attivare in maniera modulare e graduale le linee d'azione e le relative risorse, a seconda delle esigenze dell'Amministrazione, è la ragione per la quale non è richiesto fin dal 15/07/2023 la presentazione dei contratti di lavoro subordinato del GdL. Infatti, sarebbe stato alquanto vessatorio, oltreché economicamente insostenibile, imporre all'aggiudicatario di assumere fin da subito le risorse che poi sarebbero state attivate a distanza di tempo, come sta avvenendo nel caso di specie.

Inoltre, con le risposte ai quesiti PI010090-22 e PI009488-22 è stato chiarito pure che è nella possibilità del concorrente "al momento della presentazione dei curricula presentare una lettera di impegno formale all'assunzione che sarebbe poi perfezionata dopo l'approvazione finale del gruppo di lavoro" e che l'impegno assunto in sede di presentazione dell'offerta "costituisce impegno vincolante per il concorrente che può essere soddisfatto anche tramite il perfezionamento dei contratti di lavoro in questione in un momento successivo alla presentazione dell'offerta, ossia dopo l'aggiudicazione e prima della stipula del contratto".

Fatta questa precisazione si significa che la verifica in oggetto è stata effettuata a campione. Più nello specifico, nel GdL presentato da Cogea ci sono professionisti già inquadrati come lavoratori dipendenti. Per le risorse non ancora contrattualizzate, invece, la verifica del possesso dei requisiti di stabilità del gruppo di lavoro è stata effettuata mediante la presentazione di impegni condizionati all'assunzione, con i quali i professionisti si impegnano a stipulare un contratto di lavoro subordinato con COGEA in caso di aggiudicazione del servizio, così come indicato nei chiarimenti citati.

Quesito 2

Ai sensi dell'art. 4 del Capitolato d'appalto il RUP avrà il compito di attestare la congruità e l'aderenza delle esperienze espresse nei CV consegnati dall'Aggiudicatario con le competenze tecniche e professionali offerte per i diversi profili professionali costituenti il Gruppo di lavoro e riassunte nell'offerta tecnica dell'Aggiudicatario compreso i CV degli eventuali profili aggiuntivi offerti. I CV dovranno pertanto essere corrispondenti o migliorativi a quanto riportato nelle schede curriculari.

Per i compiti di cui al citato art.4, con nota PG.371496 del 21/07/2023, è stato costituito apposito Team di supporto al RUP. Più nello specifico, per ogni CV presentato è stata compilata un'apposita scheda di verifica con la quale sono state verificate le seniority del gruppo di lavoro. L'esperienza posseduta da ogni singolo professionista è stata calcolata a partire dalla data di conseguimento del titolo di studio richiesto dal capitolato per le singole figure. Nella prima fase di verifica sono stati effettuati controlli meramente documentali sulla base dell'esperienze dichiarate nei cv da ogni professionista facente parte del GdL. A questa fase documentale è seguita, su base campionaria, la fase di controllo di veridicità nella quale i professionisti estratti hanno fornito documentazione probatoria (contratti di lavoro, buste paghe, estratti contributivi ecc) per dimostrare l'effettivo svolgimento delle esperienze lavorative riportate nei CV. Questa fase di verifica si è conclusa il 12/10/2023, come da verbali PG.489107 consegnati al RUP. Tuttavia, a seguito del ricorso per ulteriori motivi aggiunti

DG 50.07.00

Centro Direzionale is. A6- 80141 – NAPOLI (NA) tel. 081 7967520

E-MAIL: dg.500700@regione.campania.it – PEC: dg.500700@pec.regione.campania.it

www.agricoltura.regione.campania.it

presentati dalla società UPFRONT il 10/10/2023, il RUP con nota PG.493146 del 16/10/2023, ha chiesto al Team di supporto di effettuare un approfondimento istruttorio sui motivi di doglianza proposti dalla ricorrente. Infatti, a fronte delle contestazioni contenute nel ricorso sulle presunte irregolarità compiute dall'operatore economico aggiudicatario, si è ritenuto opportuno avviare una fase di verifica al fine di appurare la fondatezza delle contestazioni medesime. Più nello specifico, UPFRONT con riferimento ad alcuni professionisti (già noti alla ricorrente perché in passato contrattualizzati con quest'ultima), ha accusato i professionisti medesimi di aver presentato CV "alterati" e/o "modificati" al fine di dimostrare in maniera indebita il possesso dei requisiti previsti dai documenti di gara. Pertanto, a fronte di tali accuse si è fatta esplicita richiesta all'operatore economico aggiudicatario di fornire ogni documento utile per verificare l'effettivo svolgimento delle esperienze lavorative contestate dalla ricorrente. Cogea, a riscontro di detta richiesta, ha fornito tutta la documentazione relativa alle esperienze lavorative contestate smentendo quindi le accuse della ricorrente.

Quesito 3

Con riferimento allo sfioramento dei termini previsti dalla legge di gara si evidenzia quanto segue. In data 14/07/2023, ovvero entro i 45 gg dall'aggiudicazione, la società COGEA ha trasmesso i CV del GdL, così come richiesto dai documenti di gara. Per i controlli di cui all'art. 4 del Capitolato, in data 21 è stato costituito apposito Team di supporto al RUP i cui lavori sono stati ultimati in data 12/10/2023. Come già descritto in precedenza, i lavori del Team si sono suddivisi in due fasi. In una prima fase c'è stata una verifica documentale sulla base dell'esperienze dichiarate nei cv da ogni professionista mentre nella seconda si è svolto, su base campionaria, un controllo di veridicità sulla documentazione probatoria (contratti di lavoro, buste paghe, estratti contributivi ecc) fornita per dimostrare l'effettivo svolgimento delle esperienze lavorative riportate nei CV. In entrambi i casi il Team di supporto si è trovato a dover verificare una quantità considerevole di documenti. Basti pensare al fatto che si è analizzata e dimostrata la carriera lavorativa di 86 professionisti, molti dei quali con 30/40 anni di esperienza. Pertanto, i tempi istruttori sono stati inevitabilmente lunghi. A ciò si aggiunga, come descritto in precedenza, l'aggravamento istruttorio dovuto al ricorso per motivi aggiunti presentato dall'operatore economico UPFRONT che ha ritardato la conclusione dei lavori in quanto si è dovuta verificare la fondatezza delle contestazioni riportate in considerazione della gravità delle contestazioni medesime. L'ulteriore procedimento si è concluso in data 30/10/2023 e i relativi verbali consegnati al RUP.

All'esito dei controlli compiuti, appurato il rispetto dei requisiti prescritti dalla lex specialis da parte dell'operatore economico COGEA, la scrivente DG con Decreto Dirigenziale n.661 del 02/11/2023 ha accertato il possesso del requisito di esecuzione cui è subordinata la stipula del contratto, avviando l'iter, attualmente in corso, per la sottoscrizione del contratto.

Quesito 4

Nel corso dello svolgimento della gara in oggetto sono state presentate diverse richieste di accesso agli atti ai sensi della L.241/1990 da parte di tutti i partecipanti. Con le prime richieste gli istanti hanno chiesto i documenti delle offerte presentate dai partecipanti. Dette richieste sono state prontamente evase appena emanato il provvedimento di aggiudicazione.

Successivamente, in data 18/07/2023 la ricorrente ha presentato ulteriore richiesta di accesso agli atti richiedendo i CV del GdL presentato dall'Aggiudicatario e i verbali dei lavori di verifica previsti dall'art.4 del Capitolato.

A fronte della citata richiesta di accesso agli atti del 18/07/2023 con nota PG/2023/0384049 del 28/07/2023 si è provveduto a comunicare il differimento dell'ostensione dei documenti indicati al fine di avviare le attività istruttorie perviste dai documenti di gara, precisando contestualmente che non

DG 50.07.00

Centro Direzionale is. A6- 80141 – NAPOLI (NA) tel. 081 7967520

E-MAIL: dg.500700@regione.campania.it – PEC: dg.500700@pec.regione.campania.it

www.agricoltura.regione.campania.it

appena ultimate le attività di valutazione di competenza del Responsabile Unico del Procedimento, si sarebbe fornito il riscontro richiesto.

Conclusa una prima fase istruttoria il 14/09/2023 si è provveduto, in pari data, ad un riscontro parziale della citata richiesta di accesso inviando le PEC di trasmissioni dei curriculum vitae del GdL di COGEA. Il riscontro parziale alla citata richiesta di accesso agli atti del 18/07/2023, oltre ad essere dovuto alla necessità di completamento dei lavori di competenza del RUP, tenuto conto della complessità della documentazione, si è reso necessario a causa del ricorso per motivi aggiunti promosso dalla ricorrente, ultimato il quale si è fornito il riscontro alla richiesta di accesso.

Pertanto, avendo evaso tutte le richieste di accesso agli atti è stata garantita la piena partecipazione al procedimento di gara a tutti i soggetti interessati.

Quesito 5

Come già sottolineato in precedenza, la scrivente Direzione Generale con Decreto Dirigenziale n.661 del 02/11/2023 ha accertato il possesso del requisito di esecuzione cui è subordinata la stipula del contratto, avviando l'iter, attualmente in corso, per la sottoscrizione del contratto.

L'amministrazione, pertanto, ha ritenuto di procedere con l'ultimazione della procedura senza attendere l'esito del ricorso e ciò per molteplici ordini di motivi.

Innanzitutto, è stato compiuto un approfondimento istruttorio, caratterizzato anche da numerosi confronti con gli Uffici dell'Avvocatura Regionale e dell'Ufficio Gare, all'esito del quale è stata acclarata la corrispondenza dei Curriculum vitae dei professionisti alle schede curriculari presentate e l'infondatezza delle contestazioni della ricorrente circa le alterazioni dei curriculum da parte dei professionisti medesimi.

A ciò si aggiunga che nel corso dell'udienza del 25 luglio u.s. la ricorrente ha rinunciato alla sospensiva rinviando la trattazione del ricorso all'udienza di merito fissata per il 10/10/2023, poi ulteriormente rinviata al 05/12/2023.

Pertanto, l'Amministrazione ha proseguito l'iter procedimentale non avendo alcun motivo per differire ulteriormente la stipula del contratto anche in considerazione del fatto che, nelle more dell'espletamento della gara, il servizio di assistenza tecnica è stato garantito dall'operatore economico uscente (nonché ricorrente) facendo ricorso alla *cd proroga tecnica (ex art.106 D.Lgs 50/2016)* non più procrastinabile dal momento che, com'è noto, l'utilizzo di detto istituto giuridico deve essere limitato *al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente* e che, comunque, non può essere utilizzato per arrecare indebiti benefici al vecchio operatore (attuale ricorrente). D'altra parte, non vi è alcuna certezza della conclusione del ricorso pendente entro il 5 dicembre p.v., dato che il giudice delle prime cure, verosimilmente, potrebbe rinviare ulteriormente la decisione.

In ogni caso, si presume comunque di non riuscire a perfezionare l'iter di sottoscrizione del contratto entro la data dell'udienza fissata, come detto, al 05/12/2023.

Quesito 6

La scrivente Direzione Generale, come riportato nelle pagine precedenti, proprio al fine di assicurare i principi di par condicio e buon andamento e assicurare la tutela dell'interesse pubblico al corretto espletamento della procedura di gara, ha ritenuto di dover svolgere ulteriori approfondimenti istruttori e solo all'esito degli stessi, appurata l'infondatezza dei motivi di doglianza della ricorrente, sta provvedendo all'ultimazione della procedura medesima con la stipula del contratto con l'operatore economico aggiudicatario.

DG 50.07.00

Centro Direzionale is. A6- 80141 – NAPOLI (NA) tel. 081 7967520

E-MAIL: dq.500700@regione.campania.it – PEC: dq.500700@pec.regione.campania.it

www.agricoltura.regione.campania.it

Confidando di avere corrisposto in maniera esauriente ai quesiti posti dal Consigliere interrogante, ed attestando la piena disponibilità ad ogni ulteriore delucidazione e precisazione si ritenesse opportuna, si porgono i migliori saluti.

La Direttrice Generale
Maria Passari



MARIA PASSARI
Regione Campania
Direttrice Generale
27.11.2023 12:02:35
GMT+01:00

DG 50.07.00

Centro Direzionale is. A6- 80141 – NAPOLI (NA) tel. 081 7967520

E-MAIL: dg.500700@regione.campania.it – PEC: dg.500700@pec.regione.campania.it

www.agricoltura.regione.campania.it