

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

### III Commissione Consiliare Speciale

#### AREE INTERNE

*Resoconto Integrato n.55*

*XI Legislatura*

*Audizione del 27 novembre 2023*

**Seduta di audizione svolta in modalità ibrida convocata alle ore 16.00.**

**Assistono ai lavori:** il Dirigente UD Comm.Spec. e di Inchiesta Enrico Gallipoli e il funzionario della Struttura Ninfa Vassallo

**ARGOMENTO:** *Lo sviluppo delle Aree Interne: il ruolo dei GAL nel nuovo PSR*

**Presiede il Presidente di Commissione Michele Cammarano (M5S)**

**La seduta ha inizio alle ore 16.40**

**PRESIDENTE (Cammarano).** Buonasera a tutti. Possiamo iniziare.

Diamo il benvenuto a tutti quanti i presenti, molti sono online. Il titolo della Commissione: "Sviluppo delle aree interne, il ruolo dei Gal nel nuovo PSR".

Voglio portare le scuse del dottor Caputo, dell'Assessore, che è malato ed è dovuto andare via, però abbiamo i dirigenti che potranno darci un quadro sugli sviluppi dei vari finanziamenti per i Gal. Personalmente, penso che i Gal abbiano un ruolo enorme per promuovere il territorio nelle aree interne. Sapete, stiamo facendo tante azioni, soprattutto sulle aree interne, anche in compartecipazione con varie sigle, come Coldiretti, Confagricoltura, Confindustria. In qualche modo, stiamo cercando anche di prendere molti spunti da far confluire in una Legge nazionale.

Darei inizialmente la parola al dottor Gandolfi per illustrarci le strategie del nuovo PSR, che saranno gestite dai Gal, dopodiché, potete intervenire, potete chiedere parola, l'unica cosa che vi chiedo

è di presentarvi per il resoconto della Commissione.

Dottor Gandolfi, prego.

**GANDOLFI, (Dir. Gen.per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali).** Mi scuso con il ritardo con cui siamo arrivati, ma c'è stato un qui pro quo con l'ufficio dell'Assessore e altro, sono mortificato, ma non avevamo organizzato questa presenza.

Sul ruolo dei Gal, chi ha partecipato al bando sa quali sono i contenuti che si è voluto inserire, che hanno dei forti connotati di novità rispetto almeno alle ultime due programmazioni. Una delle critiche fondamentali che era mossa all'attuazione del programma leader in Campania, ma in realtà era una tendenza diffusa a livello nazionale, era che i Gal sostanzialmente gestissero dei piccoli PSR, con delle regole che sostanzialmente erano la replica scarsamente adattata a quelle che erano le caratteristiche territoriali, erano la replica del PSR regionale. In questo, complicando anche quelli che erano i meccanismi generali di trasparenza che deve avere l'applicazione di un dato intervento su un dato settore, un dato comparto.

Con il bando che è stato pubblicato agli inizi di agosto, abbiamo inteso capovolgere questa tendenza e tornare a quello che era lo spirito iniziale, quantomeno come obiettivo. Speriamo di esserci anche in minima parte riusciti con il ritornare a quella che era la visione del leader quando era programma di iniziativa comunitaria, quindi, quando non era associata ai programmi regionali, ma era un programma gestito direttamente a livello europeo, basato sostanzialmente sull'approccio molto spinto e con delle regole estremamente flessibili, quindi, basato non tanto sulle regole dei diversi PSR che si sono succeduti, ma basati sull'azione specifica.

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

### III Commissione Consiliare Speciale

#### AREE INTERNE

*Resoconto Integrato n.55*

*XI Legislatura*

*Audizione del 27 novembre 2023*

La principale innovazione è stata di chiedere ai GAL che si candidavano di immaginare delle azioni di tipo coordinato che dovevano essere delle azioni di tipo specifico, cioè con delle regole che fossero solo generalmente inquadrare nel quadro normativo di riferimento, ma che fossero adattate, nei limiti di quel quadro normativo, agli obiettivi e alle situazioni di tipo locale.

Quello che è stato chiesto è di fare uno sforzo di sintesi, quindi, di organizzare le azioni in un unico concept, che è il progetto complesso di comunità che discende direttamente dall'analisi di contesto ed è un progetto integrato da una serie di azioni, per lo più specifiche, che sono coordinate tra di loro.

Sono stati previsti anche dei meccanismi stringenti di partecipazione non soltanto nella fase di definizione dell'analisi di contesto, ma anche nella fase di attuazione, attraverso la creazione di ATS, delle Comunità di progetto. Abbiamo previsto, almeno una volta l'anno, le Assemblee di Comunità, cioè delle occasioni in cui tutti gli interessati, tutti i beneficiari, diretti e indiretti delle azioni di quel progetto complesso di comunità, si incontrano per discutere sul livello di attuazione, per discutere sugli indirizzi, sulle strategie e sull'attuazione esecutiva.

L'intervento in Regione Campania vale 107 milioni, che è una percentuale molto al di sopra di quello che è il 5 per cento che la Commissione impone nei vari PSR. L'abbiamo superato di gran lunga, abbiamo quasi raggiunto il raddoppio.

Abbiamo operato anche una serie di semplificazioni per quanto riguarda l'attività di gestione e di rendicontazione introducendo un meccanismo di costi semplificati che si coniuga anche con l'apertura che la Commissione ha fatto rispetto alla possibilità di accedere ad

un'anticipazione su tutte le misure di cooperazione nella misura del 50 per cento. Ci immaginiamo che la possibilità di chiedere l'anticipazione al 50 per cento su tutto l'importo della strategia di sviluppo locale, abbinata all'uso dei costi semplificati, soprattutto per quanto riguarda l'attività di gestione del Gal, dovrebbe in qualche modo eliminare alla radice una serie di problemi di natura amministrativa e anche di avanzamento correlato della spesa per la gestione rispetto all'attuazione della strategia di sviluppo locale che hanno in qualche modo anche creato problemi e rallentato, fondamentalmente, l'attuazione nelle scorse programmazioni.

A fronte di una serie di aperture, è stato chiesto che il Gal si doti di una struttura adeguata, proprio perché il passaggio da bandi che in qualche modo erano già territorio conosciuto, perché erano direttamente derivati dai bandi di natura regionale, il fatto di aver aperto a tutte le azioni specifiche possibili, lasciando alle azioni ordinarie, quindi, quelle mutate direttamente dal CSR, soltanto sostanzialmente la misura per le startup non agricole e la misura per le infrastrutture rurali. A parere nostro, questo, richiedeva uno sforzo da parte del Gal di dotarsi di una struttura amministrativa e tecnica che fosse all'altezza di questa nuova responsabilità rispetto all'attuazione dei progetti complessi di comunità.

Un'altra ambizione che il bando si pone, che è stata colta in larga misura, è quella di prevedere nell'ambito dei progetti complessi di comunità anche delle azioni a valere dagli altri fondi, questo intanto in ossequio a quanto è previsto dal Regolamento 1060, che dà questa possibilità, ma anche e soprattutto per iniziare ad immaginare la possibilità di costruire le sinergie tra i fondi, anche partendo semplicemente da un meccanismo di finanziamento accompagnatorio e a sostegno della

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

### III Commissione Consiliare Speciale

#### AREE INTERNE

*Resoconto Integrato n.55*

*XI Legislatura*

*Audizione del 27 novembre 2023*

strategia finanziata dal FESR. Ovviamente è stato chiesto ai GAL d'inserire queste azioni come complementari, quindi, non come decisive nel raggiungimento o degli obiettivi sia di spesa sia di risultato della strategia, ma, comunque, di tener presente, spero che questa possa dare un'indicazione programmatica venuta anche questa dal basso, in qualche modo e che possa essere utile, poi, a chi gestisce i fondi Sie, il Fesr e Fse.

Ripeto, questo è lo scenario.

Venerdì abbiamo approvato e pubblicato la graduatoria provvisoria. Le Gal per cui risultano coperte tutte le aree che sono state individuate a suo tempo, con la territorializzazione che è stata effettuata, questo è un altro pregio di novità, per cui, diciamo, rispetto alla scorsa programmazione si è avuto un notevole incremento della superficie interessata dalle strategie di sviluppo locale, sfruttando l'apertura che la Commissione Europea ha dato rispetto anche ai Comuni che sono a macroarea A e B, ovviamente delimitata in modo puntuale, in modo che le iniziative siano direttamente strumentali comunque allo sviluppo delle aree remote. Questo ci ha permesso veramente di coprire tutti i Comuni che sono in area svantaggiata, quindi, in macroarea C e D e di tener presente anche una serie di Comuni che, magari sono in macroarea A e B, ma che, in qualche modo, possono concorrere allo sviluppo di strategie di sviluppo locale, soprattutto quelle che sono basate, per esempio, sull'inclusione sociale e sui servizi essenziali alla popolazione, in questo senso, anche nella definizione dei criteri di selezione, poi mi taccio, si è inteso dare un'importanza notevole a quello che fosse l'intervento per quanto riguarda il contrasto allo spopolamento intervenendo non soltanto sullo sviluppo di economie locali, ma anche sull'offerta

di servizi essenziali, perché noi riteniamo, insomma, almeno la scommessa è questa, che il contrasto allo spopolamento non passa soltanto dal benessere economico, ma che passa, invece, da un benessere che è più ampio e che riguarda anche il diritto alla salute, il diritto all'istruzione, alle pari opportunità, all'inclusione delle fasce deboli, dei migranti e così via. Questo è in sintesi quello che abbiamo fatto. Speriamo, entro il 30 novembre, di avere la graduatoria definitiva e di rispettare i tempi che la Commissione Europea ci ha imposto, che sono di selezionare i Gal entro il primo dicembre 2023.

**PRESIDENTE (Cammarano).** Grazie mille dottor Gandolfi, è stato davvero molto chiaro, ha perfettamente ragione sull'ultima riflessione che ha fatto, sulla fascia dei servizi che devono agire sulle aree interne per migliorare la loro qualità di vita, che non è solo un fatto economico, ma è tutto il resto, in realtà. Noi, ovviamente, come Commissione Area Interna, abbiamo tutto l'interesse affinché si sfruttino al massimo i fondi e diamo il supporto a tutti i Gal, in ogni momento, quando vogliono e quando si renderà necessario anche avere un'interlocuzione con noi e con gli uffici per portare anche la loro istanza da voi. Se qualcuno vuole fare delle domande o chiedere dei chiarimenti può prenotarsi.

Vedo Raffaella. Raffaella, ci senti?

*(Intervento fuori microfono: "Ci sono, buonasera, era solo per accertare la mia presenza".)*

**PRESIDENTE (Cammarano).** Perfetto. C'è qualcun altro che vuole intervenire? Nessuno intende intervenire, vi ringrazio per la presenza, mi

**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**

*III Commissione Consiliare Speciale*

**AREE INTERNE**

---

*Resoconto Integrato n.55*

*XI Legislatura*

*Audizione del 27 novembre 2023*

---

scuso ancora una volta per il ritardo che abbiamo avuto per una serie d'imprevisti e rimaniamo, comunque, in contatto per nuovi aggiornamenti e qualora ne aveste bisogno avete il numero della Commissione, potete contattarci in qualsiasi momento. Grazie dottor Gandolfi per la disponibilità.

Dichiaro chiusa la Commissione, grazie a tutti.

**I lavori terminano alle ore 17.00.**