



Consiglio regionale della Campania
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle
Consigliere Michele Cammarano

Prot. n. 488 del 14 febbraio 2024

Al Presidente della Giunta regionale

Interrogazione a risposta scritta ai sensi dell'articolo 124 R.I.

Oggetto: Utilizzo da parte di altri enti pubblici della graduatoria del concorso riservato alle categorie protette di cui alla legge n. 68/1999 espletato dall'Agenzia regionale Campania Turismo.

Il sottoscritto Consigliere regionale Michele Cammarano, ai sensi dell'articolo 124 del Regolamento interno del Consiglio regionale, rivolge formale interrogazione per la quale richiede risposta scritta, nei termini di legge, sulla materia in oggetto.

Premesso che:

- a) l'articolo 38, comma 3, della Costituzione della Repubblica Italiana sancisce che *“Gli inabili ed i minorati hanno diritto all'educazione e all'avviamento professionale”*;
- b) l'accesso delle persone con disabilità al mondo del lavoro è garantito dalla legge 12 marzo 1999, n. 68 (Norme per il diritto al lavoro dei disabili), la quale all'articolo 3 dispone che i datori di lavoro pubblici e privati sono tenuti ad avere alle loro dipendenze lavoratori con disabilità e, a tal fine, individua delle apposite quote di riserva;
- c) la citata legge n. 68/1999 è orientata al più ampio *favor* verso l'inclusione lavorativa delle persone in condizioni di svantaggio, tanto che all'articolo 16, comma 3, prevede: *“I disabili che abbiano conseguito le idoneità nei concorsi pubblici possono essere assunti, ai fini dell'adempimento dell'obbligo di cui all'articolo 3, anche oltre il limite dei posti ad essi riservati nel concorso”*; pertanto, ai sensi della norma citata, l'idoneità in un concorso pubblico conseguita da una persona portatrice di disabilità riveste un valore particolarmente significativo ai fini dell'assunzione;
- d) l'Agenzia regionale Campania Turismo, con decreto del Direttore generale n. 497 del 3 novembre 2022, ha approvato *“Avviso pubblico per titoli ed esami, per il reclutamento di numero 3 unità categoria C, posizione economica C1 - profilo professionale istruttore amministrativo - con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato riservato ai soggetti disabili di cui all'articolo 1, comma 1, della legge 12 marzo 1999, n. 68 e. s.m.i”*;
- e) all'esito delle prove selettive e delle valutazioni dei titoli e delle esperienze lavorative, con decreto del Direttore generale dell'Agenzia regionale Campania Turismo n. 338 del 19 luglio 2023, è stata approvata la graduatoria definitiva e sono stati nominati i tre vincitori del concorso; la graduatoria elenca centouno candidati risultati idonei, in merito ai quali il predetto decreto, alla lettera f), dispone *“di dare atto che si procederà allo scorrimento della graduatoria dei candidati risultati*



Consiglio regionale della Campania
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle
Consigliere Michele Cammarano

idonei nell'eventualità in cui uno o più vincitori rinuncino all'immissione in ruolo, ovvero di ampliate necessità e/o capacità assunzionali dell'Agenzia";

- f) sul BURC n. 69 del 2 ottobre 2023 è stato pubblicato, da parte dell'ASL Napoli 2 Nord, il bando del *"Concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo indeterminato di n. 25 posti di assistente amministrativo (area degli assistenti – personale del ruolo amministrativo) riservato agli appartenenti alle categorie protette di cui n. 20 posti riservati agli appartenenti alle categorie protette di cui all'art. 1 della legge n. 68/1999 e n. 5 posti riservati agli appartenenti alle categorie protette di cui all'ex art. 18 comma 2 della legge n. 68/1999, in conformità al vigente regolamento concorsuale di categoria (DPR n. 220/2001)"*; detta procedura concorsuale è attualmente in fase di svolgimento, essendo stata pubblicata in data 24 gennaio u.s. la convocazione per sostenere la prova scritta;

Considerato che:

- a) è consolidato nella giurisprudenza e nella dottrina l'orientamento per cui la scelta di scorrere una graduatoria approvata a seguito di regolare concorso pubblico, oltre a essere pienamente compatibile con l'obbligo delle amministrazioni di reclutare il personale tramite concorso di cui all'art. 97 Cost., si rende opportuna alla luce della necessità di contenimento della spesa pubblica, particolarmente attuale anche in virtù degli impegni derivanti dall'ordinamento giuridico europeo; lo scorrimento delle graduatorie, infatti, permette di evitare i considerevoli costi – in termini economici, organizzativi e di tempo – imposti dall'espletamento di una nuova procedura concorsuale e, in tal modo, di improntare l'azione amministrativa al fondamentale principio di buon andamento; inoltre, l'utilizzo di una graduatoria ormai consolidata e non più impugnabile comporta una notevole riduzione del rischio di contenzioso;
- b) in virtù dei predetti vantaggi, lo scorrimento delle graduatorie si è di fatto affermato quale regola generale, laddove l'indizione di nuovi concorsi rappresenta una scelta di carattere eccezionale che necessita di adeguata motivazione, con riferimento tanto ai principi di cui all'articolo 97 Cost. quanto agli obiettivi di riduzione della spesa pubblica;
- c) le valutazioni su esposte sono pienamente valide anche nel caso in cui un'amministrazione, al fine di colmare le proprie carenze di personale, decida di avvalersi della graduatoria di un concorso per il medesimo profilo professionale indetto da un altro ente, onde procedere al reclutamento dei candidati che hanno conseguito l'idoneità;
- d) l'articolo 9, comma 1, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, dispone: *"A decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni, con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria*



Consiglio regionale della Campania
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle

Consigliere Michele Cammarano

dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione”;

- e) l'articolo 3, comma 61, ultimo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350 (legge di bilancio per l'anno 2004), prevede: *“In attesa dell’emanazione del regolamento di cui all’articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 [ad oggi mai adottato, ndr], le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate”;*
- f) ben più recentemente, il principio dello scorrimento di elenchi di idonei da parte di amministrazioni diverse è consacrato dall'articolo 3-bis del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge n. 113/2021, secondo il quale *“Gli enti locali possono organizzare e gestire in forma aggregata, anche in assenza di un fabbisogno di personale, selezioni uniche per la formazione di elenchi di idonei all’assunzione nei ruoli dell’amministrazione”* (comma 1); *“Gli enti locali aderenti attingono agli elenchi di idonei di cui al comma 1 per la copertura delle posizioni programmate nei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, in assenza di proprie graduatorie in corso di validità. Gli enti locali interessati procedono alle assunzioni, previo interpello tra i soggetti inseriti negli elenchi, ogniquale volta si verifichi la necessità di procedere all’assunzione di personale in base ai documenti programmatori definiti dal singolo ente”* (comma 3);
- g) al fine di ridurre la spesa e ottimizzare l'efficienza delle procedure concorsuali, il citato decreto-legge n. 80/2021 incentiva le amministrazioni a organizzare concorsi unici che approdino alla formazione di graduatorie in forma aggregata; è evidente che l'utilizzo di graduatorie di altri enti permette di conseguire il medesimo risultato con ulteriore riduzione dei costi, essendo praticabile nell'immediato e praticamente a costo zero;
- h) quanto alle modalità dello scorrimento di graduatoria di altro ente, la giurisprudenza amministrativa ha rilevato che il *“previo accordo tra le amministrazioni interessate”* di cui al sopracitato art. 3, comma 61, legge n. 350/2003, ha natura negoziale e, pertanto, può essere concluso mediante il semplice scambio di note tra i competenti uffici dei rispettivi enti (TAR Veneto, Venezia, sez. II, sent. 864/2011);

Considerato, altresì, che:

- a) la procedura concorsuale indetta dall'ASL Napoli 2 Nord, riservata alle categorie protette di cui alla legge 68/1999 (in massima parte persone con disabilità di cui all'articolo 1), è finalizzata alla copertura di posti di assistente amministrativo e che tale profilo professionale corrisponde, come si evince dall'identità del titolo di studio di accesso (diploma di scuola secondaria di secondo grado), a quello di istruttore amministrativo categoria C, posizione economica C1, selezionato dal concorso indetto dall'Agenzia regionale Campania Turismo, riservato anch'esso alle persone con disabilità di cui all'articolo 1 della legge 68/1999;



Consiglio regionale della Campania
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle
Consigliere Michele Cammarano

Ritenuto che:

- a) non sussistano impedimenti a prendere in considerazione anche le graduatorie degli enti strumentali della Regione nell'ambito della generalizzata applicazione del principio dello scorrimento delle graduatorie, già preannunciata dal Presidente della Giunta regionale in data 5 gennaio u.s. per il settore sanitario (*"noi faremo ... lo scorrimento di tutti gli idonei delle graduatorie che sono presenti, vedremo di prendere tutte le graduatorie, una per una, ASL per ASL, azienda per azienda, se vi sono idonei imporremo alle aziende di assumerli prima di fare altri concorsi"*);
- b) i candidati che hanno conseguito l'idoneità nel concorso espletato dall'Agenzia regionale Campania Turismo e le loro famiglie, i quali hanno legittimamente riposto affidamento nello scorrimento della graduatoria, abbiano il diritto di conoscere le intenzioni dell'ente in merito alla sorte della graduatoria medesima, nonché le possibili utilità derivanti dalla propria posizione di idonei;
- c) la particolare finalità inclusiva e solidaristica dei concorsi riservati alle categorie protette di cui alla legge n. 68/1999 debba incoraggiare il più ampio ricorso al principio dello scorrimento delle graduatorie, senza limitazioni di comparto;

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto si interroga la Giunta regionale per sapere:

- 1. se abbia valutato la possibilità di dare indirizzo all'ASL Napoli 2 Nord di integrare la quota del proprio organico riservata alle persone con disabilità ai sensi della legge 68/1999 attraverso lo scorrimento della graduatoria del concorso per il medesimo profilo professionale espletato dall'Agenzia regionale Campania Turismo (decreto del Direttore generale n. 338 del 19 luglio 2023);
- 2. se abbia preso provvedimenti atti a garantire lo scorrimento della predetta graduatoria, anche da parte di altri enti;
- 3. se abbia assicurato alla graduatoria in parola la più ampia pubblicità, con particolare riferimento al portale web *lavoropubblico.gov.it*, gestito dalla Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica, ai sensi dell'articolo 4, comma 5, del decreto-legge n. 101/2013.

Michele Cammarano