

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA
Uffici di Diretta Collaborazione del Presidente
GABINETTO

Prot.2024 - 0010811 /UDCP/GAB/UL del 08/05/2024 U

Fascicolo:INTERROGAZIONI



Giunta Regionale della Campania
Ufficio Legislativo del Presidente

Al Direttore Generale Attività Legislativa
del Consiglio Regionale della Campania
protocollo.dg.legislativa@cr.campania.it

Oggetto: Interrogazione consiliare a risposta scritta di cui al R.G. n. 845 concernente “*Chiarimenti urgenti in merito all’affidamento del Servizio idrico Integrato nell’Ambito Distrettuale Sannita*”.

In ordine alla interrogazione in oggetto scritta a firma della Consigliera regionale Antonella Piccerillo (Lega Campania), si trasmettono gli elementi di risposta della Direzione Generale Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti, autorizzazioni ambientali.

MP

Il Dirigente dell’Ufficio II
Avv. Rossella Imperatore



Documento firmato da:
ROSSELLA IMPERATORE
08.05.2024 11:16:57 UTC



50.17.00

Giunta Regionale della Campania

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,
Autorizzazioni Ambientali
Il Direttore Generale*

All' Ufficio legislativo del Presidente
Giunta Regionale della Campania
legislativo.presidente@regione.campania.it

E p.c.

Al Vicepresidente della GRC
Avv. Fulvio Bonavitacola
vice.presidente@pec.regione.campania.it

Al Capo di Gabinetto GRC
Avv. Almerina Bove
capo.gab@pec.regione.campania.it

Oggetto: Interrogazione a risposta scritta a firma della Consigliera regionale Antonella Piccerillo (Lega Campania - R.G. n. 845 - concernente "Chiarimenti urgenti in merito all'affidamento del Servizio idrico Integrato nell'Ambito Distrettuale Sannita". Riscontro nota Prot. 2024-8613 /U.D.C.P./ GAB/UL del 10/04/2024 U

In riscontro all'interrogazione in oggetto emarginata, per quanto di competenza della scrivente Direzione Generale in relazione a quanto richiesto dalla Consigliera regionale Antonella Piccerillo in merito all'affidamento del Servizio idrico Integrato nell'Ambito Distrettuale Sannita, si riferisce quanto segue.

Si premette che l'istruttoria della presente Direzione Generale ha fatto seguito agli indirizzi presidenziali ed è finalizzata a sottoporre al Presidente della Giunta Regionale della Campania, titolare dei poteri sostitutivi ex art. 14 del decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 settembre 2022, n. 142, le consequenziali determinazioni volte all'emissione del relativo provvedimento, atteso che:

- In data 22 dicembre 2023 il Comitato Esecutivo dell'Ente Idrico Campano n. 63 ha deliberato la definitiva approvazione del Piano di Distretto Sannita;
- In pari data l'Ente Idrico Campano ha altresì comunicato, con nota prot. 27674, che in attuazione del D. Lgs. 201/2022 il Comitato Esecutivo con deliberazione n. 64 del 22.12.2023 ha approvato la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dalla forma di affidamento prescelta (art. 14 comma 3);
- Con nota Prot. EIC N.548 del 09 gennaio 2024 è pervenuta da parte dell'Ente Idrico Campano la documentazione relativa a: "Affidamento del servizio idrico integrato nell'ambito distrettuale Sannita. Trasmissione documentazione per la pubblicazione della gara";
- In data 11 gennaio 2024 la scrivente DG con nota PG/2024/0016827 ha richiesto all'Avvocatura regionale della Campania di formulare l'espressione del parere di competenza in merito alla già menzionata documentazione di gara pervenuta da EIC;



Giunta Regionale della Campania

Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,

Autorizzazioni Ambientali

Il Direttore Generale

- In data 26 gennaio 2024 la scrivente DG con nota PG/2024/0045411 ha inoltrato all'Avvocatura regionale della Campania la nota avente ad oggetto: Integrazione a richiesta parere su documentazione pervenuta da EIC in merito ad "Affidamento del servizio idrico integrato nell'ambito distrettuale Sannita. Trasmissione documentazione per la pubblicazione della gara" - Prot. EIC N.548 del 09-01-2024;

- In riscontro, l'avvocatura regionale evidenziava quanto segue: *"Considerato il parere negativo del Giudice contabile del 20.12.2023 e valutati i chiarimenti, di cui alla nota dell'EIC prot. 1001 del 13.1.2024, la scrivente ritiene prima facie che questi ultimi non siano idonei a superare i numerosi rilievi critici della Corte dei conti". I rimedi suggeriti non paiono risolutivi, rinviando possibili correttivi ad un'eventuale attività gestoria dei soci virtuosa e conforme ai dettami di legge, la cui violazione formale, tuttavia, è stata stigmatizzata all'attualità dalla magistratura, necessitando perciò di modifiche testuali immediate in tutto conformi all'indirizzo della Sezione reg. di controllo. Pertanto, la scrivente, per quanto di competenza, esprime anch'essa parere negativo sugli atti rimessile, facendo proprie le osservazioni della Corte dei conti";*

- In data 27/02/2024 la scrivente DG con nota PG/2024/0103944 inoltrava all'Avvocatura regionale della Campania la: "Richiesta di parere "Affidamento del servizio idrico integrato nell'ambito distrettuale Sannita. Trasmissione documentazione per la pubblicazione della gara" – inoltro documentazione con modifiche testuali in merito a quanto rilevato dalla Corte dei conti - Sezione reg. di controllo";

Come specificato in premessa, le modifiche di cui sopra sono state puntualmente effettuate a cura della presente Direzione, ai fini dell'istruttoria di competenza finalizzata a sottoporre al Presidente della Giunta Regionale della Campania, titolare dei poteri sostitutivi ex art. 14 del decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 settembre 2022, n. 142.

E' stato precisato inoltre nella suindicata nota che in merito all'osservazione del PEF, si richiama il comma 4 dell'art. 14 del D. Lgs 201/2022 che prevede *" Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari da parte del soggetto affidatario, nei servizi pubblici locali a rete, gli enti di governo dell'ambito integrano la relazione di cui al comma 3 allegando il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura, che, fatte salve le disposizioni di settore, contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti. Tale piano deve essere asseverato da un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legali ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39", e pertanto al relativo adempimento si provvederà in esito alla procedura di gara. Si dà assicurazione, infine, che prima della definitiva approvazione degli atti, sarà svolta la consultazione ex art. 5 comma 2 del D. Lgs 175/2016."*;

In riscontro alle integrazioni e modifiche inoltrate dalla scrivente DG in data 5 marzo u.s. l'Avvocatura regionale così riscontrava: *"... gli atti integrativi trasmessi con la nota in commento appaiono conformi alle direttive della Corte dei conti nelle delibere allegate. Pertanto, la scrivente non ritiene di dover formulare rilievi nella misura in cui le rettifiche operate negli atti esaminati risultino legittimamente coerenti col dictum della magistratura contabile"*.



50.17.00

Giunta Regionale della Campania

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,
Autorizzazioni Ambientali
Il Direttore Generale*

Inoltre, visto che:

- il principio di unicità del servizio idrico integrato comporta per i singoli Comuni l'obbligo di partecipare alla gestione unitaria, che si configura, dunque, come atto dovuto, con conseguente adesione anche alla società in house o mista individuata come gestore dell'ente d'ambito (Cons. St., Sez.II, sent. N. 7476/2021);

- Non residua pertanto alcun potere di autodeterminazione sull'organizzazione, essendo ogni competenza demandata all'Ente di Governo dell'ambito territoriale (Sez. Contr. Sicilia, delib. N.174/2023/PASP);

- Nel vigente quadro normativo, dunque il Comune partecipa obbligatoriamente all'Ente di Governo dell'ambito ed è in seno a quest'ultimo che l'Ente Locale assume le decisioni in merito all'affidamento del servizio;

- In materia di gestione del Servizio Idrico Integrato, la norma di cui all'art.5, c.3, del D. Lgs. 175/2016 deve essere interpretata nel senso di ricondurre le relative prescrizioni in capo all'ente di governo d'ambito, il quale dovrà trasmettere l'atto deliberativo di assunzione di partecipazioni o di costituzione della nuova società alla competente Sezione della Corte dei conti;

- a supporto di tale interpretazione, sussistono anche ragioni di economia procedimentale. Difatti, in caso di costituzione o di assunzione di partecipazioni da parte di una pluralità di amministrazioni, dovrebbero essere sottoposte al vaglio della magistratura contabile e le deliberazioni di ciascuno dei soggetti partecipanti alla compagine sociale, le quali, se trasmesse non contestualmente e/o con l'allegazione di differente documentazione, comporterebbero la necessità di altrettante istruttorie e di distinte pronunce per ciascuna di esse, con conseguente irragionevole aggravio dell'iter procedimentale;

- In data 10/04/2024 con nota prot. PG/2024/0181277 della presente DG inoltrata ad EIC ed avente ad oggetto: "Attivazione poteri sostitutivi ai sensi dell'art. 14 D.L. 9 agosto 2022, n.115. Affidamento distretto idrico integrato ambito distrettuale Sannita – Adempimenti di competenza", si è trasmesso all'Ente Idrico Campano:

1) lo schema di statuto con modifiche testuali in merito ai rilievi della Corte dei conti - Sezione reg. di controllo;

2) lo schema di accordi parasociali, di cui si è chiesto di valutarne l'indispensabilità, della costituenda società Sannio Acque S.r.l. ai fini degli adempimenti relativi all'avviso di consultazione pubblica, ai sensi del D. LGS 175/2016, art. 5, C. 2 "Testo Unico in materia di Società a partecipazione pubblica".

In esito alla citata consultazione pubblica, la documentazione potrà essere approvata dall'Ente Idrico Campano a cui si è richiesto, con la medesima nota di trasmissione, di aggiornare la relazione ex art. 14 del D.lgs. 201/2022 e gli atti di gara in coerenza con lo schema di Statuto trasmesso.

Gli atti approvati dall'EIC dovranno essere poi trasmessi per gli adempimenti di competenza:

1) all'Autorità garante della concorrenza e del mercato;



50.17.00

Giunta Regionale della Campania

*Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti,
Autorizzazioni Ambientali
Il Direttore Generale*

2) alla Corte dei conti;

3) ai Comuni del Distretto Sannita.

All'esito degli adempimenti a cura dell'EIC e alla ricezione della relativa documentazione la scrivente Direzione generale potrà eseguire i successivi adempimenti di competenza.

Si rileva, in ogni caso, che l'istruttoria espletata da codesta DG, come innanzi evidenziato, con specifico riferimento, peraltro, alle delibere rese dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per la Campania e riguardanti i provvedimenti resi dai Comuni di Paduli (BN) e Sant'Agata dei Goti (BN), è assolutamente conferente alla fattispecie, atteso l'identico tema sottoposto al vaglio dei Giudici indicati e considerata, altresì, la motivazione ancor più articolata contenuta nei citati deliberati.

Tanto si doveva per quanto di competenza.

Il Dirigente Staff 501792

Ing. Rosario Manzi



Documento
firmato da:
ROSARIO
MANZI
06.05.2024
13:35:11 UTC

Il Direttore Generale

Dott. Antonello Barretta

ANTONELLO
BARRETTA

Firmato digitalmente da
ANTONELLO BARRETTA
Data: 2024.05.06
16:05:33 +02'00'