



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

Prot. n. 57 del 15.10.2024

Al Presidente del Consiglio Regionale  
On. Gennaro Oliviero

Alla Direzione Generale Attività Legislativa

Si trasmette, per il seguito di competenza, l'interrogazione a risposta scritta, resa ai sensi dell'art. 124 del vigente regolamento interno del Consiglio Regionale dal Consigliere Severino Nappi recante ad oggetto "Graduatoria del concorso pubblico bandito dall'Asl di Avellino con delibera n. 1403 del 16.08.2021 e definito con delibera n. 1446 del 06.07.2022".

Prof. Avv. Severino Nappi



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

Al Presidente della Giunta Regionale  
On. Vincenzo De Luca

Oggetto: Interrogazione ai sensi dell'art 124 del regolamento interno del Consiglio Regionale concernente "Graduatoria del concorso pubblico bandito dall'Asl di Avellino con delibera n. 1403 del 16.08.2021e definito con delibera n. 1446 del 06.07.2022".

Premesso che

a seguito dell'espletamento del concorso pubblico indetto dall'Asl di Avellino per Collaboratore Amministrativo Professionale - Settore Legale - Categoria D, approvata con deliberazione del Direttore Generale n. 1446 del 06.07.2022 65, sono risultati tutti utilmente classificati nella graduatoria finale di merito n. 65 avvocati;

la suddetta graduatoria, in osservanza della legge regionale n. 13 del 25 luglio 2024 che ha prorogato di un anno la validità delle graduatorie dei concorsi espletati nella sanità, è destinata a rimanere efficace per un termine di tre anni, ovvero fino al 6.07.2025;

l'art.9 della Legge 16.01.2003, n.3, prevede che le Pubbliche Amministrazioni "possono ricoprire i posti disponibili nei limiti della propria dotazione organica utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione";

l'art.3, comma 61, della Legge 24.12.2003, n. 350 stabilisce che, le Pubbliche Amministrazioni "possono effettuare assunzioni anche utilizzando graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate";



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

con nota Prot. 2023. 0556197 del 17/11/2023 del Direttore Generale della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionali UOD Personale SSR, inviata ai Direttori Generali delle AA.SS.LL., delle AA.OO., delle AA.OO.UU. e IRCCS Pascale è stato, espressamente, precisato: *“in considerazione dell'approssimarsi della scadenza di molte graduatorie concorsuali vigenti si ribadisce l'invito, a valutare in via prioritaria l'utilizzo di graduatorie vigenti per i più volte richiamati principi di speditezza ed economicità. All'uopo si invitano le SSSL, attraverso gli uffici del personale, alla consultazione della banca dati regionale ...”*;

il Presidente della Giunta regionale con nota prot. 2023 – 0024851 /UDCP/GAB/GAB del 29/11/2023, inviata alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il coordinamento del SSR ed alla Direzione Generale per le Risorse Umane, *“si conferma l'indirizzo .... di impartire direttive a tutte le Aziende Sanitarie, di attingere nuove unità di personale, .... astenendosi dall'indire nuove procedure concorsuali finalizzate all'assunzione di profili già contemplati in graduatorie vigenti... Si invita, altresì, Codesta Direzione Generale per le Risorse Umane a valutare la compatibilità delle predette graduatorie rispetto al fabbisogno assunzionale dell'Ente regionale...”*;

nelle delibere di approvazione dei piani triennali del fabbisogno di personale AA.SS.LL., AA.OO. la Giunta regionale ha sempre formulato indirizzo affinché le assunzioni programmate siano conforme alle seguenti indicazioni:

*o privilegiare le assunzioni tese a ridurre le forme contrattuali atipiche, in coerenza con le disposizioni concernenti le procedure concorsuali riservate per l'assunzione di personale precario del comparto Sanità o privilegiare l'utilizzo di graduatorie concorsuali di altre aziende della Regione Campania, in luogo dell'attivazione di nuove procedure concorsuali per il medesimo profilo, attraverso l'utilizzo della Piattaforma Regionale SINFONIA delle graduatorie vigenti, periodicamente aggiornata”*;

Considerato che

la Corte di cassazione, con sentenza n. 280 del 12.01.2016, si è pronunciata in merito al rispetto dell'ordine cronologico dell'utilizzo delle graduatorie esistenti presso le Pubbliche Amministrazioni, ribadendo che: *“la giurisprudenza amministrativa, in più occasioni, ha affermato*



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

la legittimità del suddetto principio dell'utilizzazione prioritaria, fra più graduatorie, della graduatoria più antica, quale stabilito dalla suindicata Circolare, precisando che la scelta di seguire un criterio diverso deve essere effettuata in presenza di circostanze particolari che devono essere comunque esplicitate”(Cons. Stato, sez. V, 30 agosto 2004, n. 5636; Cons. Stato, sez. III, 26 marzo 2013 n. 1692 nonché Cons. Stato, sez. V, n. 5779 del 2002);

in applicazione del principio dell'utilizzazione prioritaria della graduatoria di data anteriore, si evidenzia che la graduatoria dell'Asl Avellino, approvata con delibera del D.G. n. 1446 del 6.07.2022, è la graduatoria più “antica” in ordine cronologico vigente in Regione Campania per il profilo di Collaboratore Amministrativo Professionale - Settore Legale, come si evince dal documento di monitoraggio dall' Elenco graduatorie vigenti e procedure di reclutamento in corso del SSR della Campania presenti sulla piattaforma SINFOPERS della Regione Campania;

il profilo in oggetto può essere impiegato per affrontare problemi di elevata complessità sulla base di modelli teorici non immediatamente utilizzabili ed elevata ampiezza delle soluzioni possibili. Svolge attività di istruzione, predisposizione e redazione di atti e provvedimenti amministrativi, regolamenti, contratti, appalti, atti di natura convenzionale, negoziale e di natura sindacale. Si occupa di gestione giuridica, economica e amministrativa del personale, gestione e controllo delle procedure amministrativo-contabile. Attività interpretativa di leggi nazionali e regionali; potrà svolgere attività legale interna ed esterna nelle competenti sedi giudiziarie, legali e istituzionali e rappresenta l'ente in sede conciliativa extragiudiziale. Provvede alla redazione di consulenze e pareri sulla corretta interpretazione di disposizioni legislative e regolamentari e nel caso di contenziosi, svolge una funzione di supporto fondamentale anche nella fase attuale di gestione delle risorse Pnrr;

oltre le linee direttive già dettate dalla Regione Campania, il funzionamento delle Amministrazioni pubbliche, ancor di più in un quadro di generale contenimento della spesa e/o di destinazione delle risorse per far fronte ad una situazione emergenziale che è, purtroppo, destinata a permanere, deve essere sempre e comunque incentrata sui principi di efficacia ed efficienza ed economicità quali corollari del canone di buon andamento dell'azione amministrativa consacrato dall'art. 97 della Costituzione che impone alle stesse il conseguimento degli obiettivi legislativamente prefissati con il minor dispendio di mezzi;



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

Dato Atto che

in seguito ad una richiesta di audizione presso il Consiglio della Regione Campania gli idonei della presente graduatoria venivano convocati per il giorno 25 gennaio 2024 presso la V Commissione Sanità al fine di esporre le proprie ragioni e nell'occasione veniva depositato un Documento di analisi nel quale si dibatteva principalmente sull'inquadramento di tale profilo in quanto il bando di partecipazione richiedeva il titolo di avvocato, ma i colleghi immessi in servizio, venivano assunti chiedendone la cancellazione dall'Albo, pertanto considerati alla stregua di un collaboratore amministrativo semplice, il che renderebbe ancora più agevole lo scorrimento della presente graduatoria, in quanto la presente figura professionale potrebbe essere impiegata anche negli stessi Distretti sanitari, dove le competenze e professionalità dei presenti idonei potrebbero essere molto utili a supporto anche degli uffici legali.

nonostante l'ultima audizione nel quale tutti i consiglieri regionali presenti concordavano con le ragioni dei presenti idonei, (cfr. si allega Resoconto Integrale Audizione n. 039 del 25.01.2024), la situazione è rimasta immutata e ad oggi mancano solo 3 mesi alla scadenza della presente graduatoria, composta nel residuo da sole 53 unità;

sebbene l'atto di indirizzo più volte ribadito dalla Regione Campania di preferire lo strumento dello scorrimento delle graduatorie in luogo di indire nuovi concorsi, per esigenze di speditezza ed economicità, da pochi giorni la stessa Asl Avellino titolare della presente graduatoria, nonché l'A.O. San Pio di Benevento e l'Asl Napoli 3 Sud hanno bandito nuovi concorsi per il profilo di Collaboratore Amministrativo rispettivamente per n. 4 unità, n. 3 unità e n. 14 unità (cfr. Bandi che si allegano), rispetto alla possibilità di attingere dalla presente graduatoria ponendosi in netto contrasto con l'atto di indirizzo richiamato dalla Regione Campania e sull'utilità della proroga delle graduatorie approvata all'unanimità in Consiglio Regionale di cui alla legge regionale in epigrafe;

l'amministrazione pubblica una volta stabilito di procedere alla provvista del posto, deve sempre motivare in ordine alla modalità prescelte per il reclutamento, dando conto, in ogni caso, della esistenza di eventuali graduatorie degli idonei ancora valide ed efficaci al momento dell'indizione del nuovo concorso. In ogni caso, l'ordinamento attuale afferma un generale favore per l'utilizzazione delle graduatorie degli idonei, che recede solo in presenza di speciali discipline di settore o di particolari circostanze di fatto o di ragioni di interesse pubblico prevalenti, che devono, comunque, essere puntualmente enucleate nel provvedimento di indizione del nuovo concorso.



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

La più recente disciplina del pubblico impiego (a partire dall'art 35, comma 5-ter, D. L. vo 30 marzo 2001, n. 165 (T.U. Pubblico Impiego), del resto, individua nello scorrimento delle graduatorie concorsuali ancora efficaci la regola generale per la copertura dei posti vacanti nella dotazione organica e ne rafforza il ruolo di modalità ordinaria di provvista del personale, in relazione alla finalità primaria di ridurre i costi gravanti sulle Amministrazioni per la gestione delle procedure selettive. All' Amministrazione che voglia determinarsi diversamente si impone dunque un rigoroso obbligo di motivazione della propria scelta derogatoria.

Dunque, lo scorrimento delle graduatorie ancora valide ed efficaci costituisce la regola generale, mentre l'indizione del nuovo concorso costituisce l'eccezione e richiede un'apposita e approfondita motivazione (cfr. sul punto Sentenza Consiglio di Stato Sezione Settima n. 3855/2024 e Sentenza Consiglio di Stato Sezione Quinta n. 7780/2022);

Rilevato che

la Direzione Generale per le Risorse Umane, con specifico riferimento alle assunzioni programmate dalla Giunta Regionale della Campania nel richiamato PIAO 2024/2026, ha provveduto al reclutamento di ben 120 unità di personale "Area Amministrativa", di cui 50 nel profilo di "Istruttore Amministrativo" e ben 70 nel profilo di "Funzionario Amministrativo", mediante l'utilizzazione della graduatoria dell'Asl Napoli 1 Centro;

in data 29.02.2024 ci sono state le contrattualizzazioni per la copertura dei n. 70 posti del profilo di "Funzionario Amministrativo", tutti facenti parte della Graduatoria dell'Asl Napoli 1 Centro, e quindi si potrebbe applicare lo stesso meccanismo per la graduatoria di cui all'oggetto;

dai piani triennali di Fabbisogno del Personale per il triennio 2023/2025 le direzioni generali delle Aziende Sanitarie Locali e dei nosocomi campani è emersa una cronica carenza di personale nel settore in oggetto;

Precisato che

l'indizione di nuovi concorsi in luogo dello scorrimento delle graduatorie attive comporta tra l'altro una responsabilità per danno erariale, tenuto conto della notevole spesa pubblica che comporta l'indizione di nuove procedure di reclutamento;



**GRUPPO CONSILIARE  
LEGA SALVINI CAMPANIA  
IL PRESIDENTE**

Tutto ciò premesso

Il sottoscritto Consigliere Regionale interroga il Presidente della Giunta Regionale, anche nella sua qualità di Assessore alla Sanità, per conoscere:

1. le ragioni per le quali le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania non abbiano ancora provveduto a reclutare per i posti di Collaboratore Amministrativo Professionale - Categoria D, di cui hanno necessità, gli idonei presenti nella graduatoria finale di merito del "Concorso Pubblico, per titoli ed esame, per Collaboratore Amministrativo Professionale - Settore Legale - Categoria D, approvata con la Delibera dell'Asl Avellino n. 1446 del 6.07.2022;

2. le ragioni per le quali l'ASL Avellino, (tra l'altro cosa ancora più grave titolare della presente graduatoria) l'A.O. San Pio di Benevento e l'Asl Napoli 3 Sud abbiano indetto Bandi per l'assunzione di unità di collaboratore amministrativo professionale area dei professionisti della salute e dei funzionari e rispettivamente:

Bando per n. 4 posti di cui alla Deliberazione n. 1299 del 2.10.2024 (Asl Avellino);

Bando per n. 3 posti di cui alla Deliberazione n. 921 del 2.10.2024 (A.O. San Pio Benevento);

Bando per n. 14 posti di cui alla Deliberazione n. 1249 dell'11.09.2024 (Asl Napoli 3 Sud);

invece di attingere dalla presente graduatoria, trattandosi dello stesso profilo professionale, come già più volte precisato;

3. le ragioni per cui la Regione Campania non stipuli una convenzione con l'Asl Avellino provvedendo all'assunzione dei presenti idonei così come già operato per quelli dell'Asl Napoli 1 Centro, in modo che non vi sia una disparità di trattamento rispetto agli idonei della Asl Napoli 1 Centro e quali iniziative urgenti intenda assumere alla luce delle normative, della documentazione e dei fatti indicati in premessa.

- Severino Nappi -