



“Consiglio regionale della Campania”

XI LEGISLATURA

DISEGNO DI LEGGE

N. REGISTRO GENERALE 44 del 24/02/2021

Approvazione dello schema di Rendiconto Generale della Regione Campania per l'esercizio finanziario 2019 e del relativo disegno di legge di approvazione. Proposta al Consiglio.

Firmato da: Magda Fabbrocini

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. con legge regionale del 29 dicembre 2018, n. 61, la Regione Campania ha approvato il Bilancio di Previsione annuale 2019, e pluriennale 2019-2021;
- b. con Deliberazione n. 25 del 22 gennaio 2019, la Giunta Regionale ha approvato il bilancio gestionale per il periodo 2019-2021;
- c. con deliberazione n. 270 del 03/06/2020, in base al punto 9.1 dell'allegato 4/2 al Dlgs n. 118/2011, come modificato e/o integrato dal Dlgs n. 126/2014, si è preso atto che per effetto del riaccertamento ordinario parziale dei residui passivi 2019 provenienti dalla competenza:
 - c.1 al 31 dicembre 2019 sono stralciati dai residui passivi complessivamente Euro 90.042.017,76, da reimputare agli esercizi 2020, 2021 e 2022, così come dettagliatamente indicato nell'Allegato 2 alla citata deliberazione;
 - c.2 la reimputazione è relativa per Euro 7.353.246,11 a residui passivi di parte corrente e per Euro 82.688.771,65 a residui passivi di parte capitale;
- d. con Deliberazione n. 330 del 30/06/2020 la Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 48, comma 6, del Regolamento regionale 7 giugno 2018, n. 5, "Regolamento di Contabilità regionale", ha tra gli altri:
 - d.1 preso atto e recepito gli effetti del riaccertamento parziale dei residui, effettuato con la citata deliberazione n. 270 del 03/06/2020;
 - d.2 preso atto che, per effetto dell'attività di ricognizione ordinaria ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Dlgs n. 118/2011, dei residui attivi e passivi al 31/12/2019:
 - d.2.1 i residui attivi provenienti da esercizi 2018 e precedenti (Residui da Residui) insussistenti al 31 dicembre 2019 sono pari complessivamente ad Euro 945.293.259,15, analiticamente indicati nell'allegato 2 alla medesima deliberazione;
 - d.2.2 i residui passivi provenienti da esercizi 2018 e precedenti (Residui da Residui) insussistenti al 31 dicembre 2019 sono pari complessivamente ad Euro 665.559.025,70, analiticamente indicati nell'allegato 3 alla medesima deliberazione;
 - d.3 preso atto delle cancellazioni in entrata e spesa effettuate d'ufficio dalla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie per irrilevanza dei relativi importi e/o per allineamento dei vincoli sui programmi a rendicontazione ai fini della riprogrammazione degli stessi;
- e. con Deliberazione DdL n. 331 del 30 giugno 2020, la Giunta Regionale ha approvato lo schema di Rendiconto Generale della Regione Campania per l'esercizio finanziario 2019, procedendo a trasmetterlo alla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania per il Giudizio di Parificazione di cui all'articolo 1, comma 5, del DL 10 ottobre 2012, n. 174 convertito in legge 07/12/2012, n. 213;
- f. ai sensi dell'art. 53, comma 3, dello statuto della Regione Campania, approvato con Legge Regionale 28 maggio 2009, n.6, le proposte di legge presentate al Consiglio regionale decadono con la fine della legislatura, salvo quelle di iniziativa popolare e di iniziativa dei consigli comunali e provinciali;
- g. in seguito alla ricognizione dei provvedimenti legislativi sottoposti all'approvazione del Consiglio Regionale decaduti ai sensi dell'art. 53, comma 3, dello Statuto della Regione Campania, è risultato decaduto anche il Disegno di Legge Reg. gen. n. 824, X legislatura, approvato dalla precedente amministrazione con la citata Deliberazione DdL n. 331 del 30/06/2020, avente ad oggetto "*Rendiconto Generale della Regione Campania per l'esercizio finanziario 2019*";
- h. conseguentemente, essendo il Disegno di Legge di approvazione del Rendiconto Generale un provvedimento legislativo obbligatorio, non discrezionale, di natura formale e non sostanziale, riguardante esclusivamente la ricognizione delle risultanze contabili, finanziarie e patrimoniali della gestione di un determinato esercizio finanziario, la Giunta Regionale, con Deliberazione DdL n. 480 del 03/11/2020, ha riavviato l'iter legislativo di approvazione del Rendiconto Generale della Regione Campania per l'esercizio finanziario 2019, il cui schema era stato già approvato dalla precedente Giunta regionale con Deliberazione DdL n. 331 del 30/06/2020;
- i. il Disegno di Legge approvato con la citata Deliberazione DdL n. 480 del 03/11/2020 riporta presso il Consiglio Regionale il Reg. gen. n. 1, XI legislatura;

PREMESSO, altresì, che:

- a. la Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, con Decisione n. 5/2021/PARI ha approvato la propria decisione in merito al Giudizio di Parificazione sul Rendiconto per la Gestione per l'esercizio 2019 di cui all'articolo 1, comma 5, del DL 10 ottobre 2012, n. 174 convertito in legge 07/12/2012, n. 213;
- b. con tale decisione la Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, ha parificato il Rendiconto 2019 in tutte le sue componenti indicate dall'art. 63 del D.lgs n. 118/2011, ad eccezione:
 - b.1 del prospetto del risultato di amministrazione, ai sensi dell'Allegato 10 del D.lgs n. 118/2011 nella parte in cui non contabilizza correttamente nel FCDE, la svalutazione per le poste di entrata E00096, E00102 ed E00105;
 - b.2 delle poste necessarie ad eseguire correttamente il giudicato di cui alla decisione della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, n. 172/2019/PARI, e segnatamente la posta di entrata (capitolo E02553) e lo specifico accantonamento sul predetto risultato di amministrazione ("Accantonamento credito nei confronti del Consiglio regionale" di cui all'allegato 33 del rendiconto), laddove non opera la relativa quantificazione nei sensi indicati nella parte motiva;

RILEVATO che in sede di adeguamento delle prescrizioni ai rilievi della Corte dei Conti, la regione ha proceduto:

- a. ad eliminare dal calcolo delle quote non soggette a svalutazione le poste di entrata di cui ai capitoli E00096, E00102 ed E00105, procedendo al contempo, come indicato in sede istruttoria al Giudizio di Parificazione, all'incremento della quota di ulteriore accantonamento rispetto al minimo sul titolo 3 dell'Entrata;
- b. a incrementare il valore dell'accertamento n. 4190005331 sul capitolo E02553 da Euro 14.270.586,34 ad Euro 48.415.197,80;
- c. a incrementare, contestualmente, l'"Accantonamento Credito nei confronti del Consiglio Regionale", il quale da Euro 14.270.586,34 passa ad Euro 48.415.197,80;

CONSIDERATO che:

- a. ai sensi dell'art. 63, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, *"al Rendiconto Generale sono allegati i documenti previsti dall'art. 11, comma 4, l'elenco delle delibere di prelievo dal fondo di riserva per spese impreviste di cui all'art. 48, comma 1, lettera b), con l'indicazione dei motivi per i quali si è proceduto ai prelievi, e il prospetto relativo alla gestione del perimetro sanitario di cui all'art. 20, comma 1"*;
- b. i documenti vanno elaborati conformemente agli schemi di cui all'allegato 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

RILEVATO che il conto di cassa dell'esercizio finanziario 2019 presentato dal Tesoriere regionale coincide, sia per le entrate che per le spese, con le scritture dell'ente per quanto riguarda le movimentazioni relative al conto di diritto;

RILEVATO, altresì, che:

- a. l'articolo 109 comma 1 ter del Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, (convertito con legge del 24 aprile 2020, n. 27)- dispone che *"In sede di approvazione del rendiconto 2019 da parte dell'organo esecutivo, gli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sono autorizzati allo svincolo delle quote di avanzo vincolato di amministrazione che ciascun ente individua, riferite ad interventi conclusi o già finanziati negli anni precedenti con risorse proprie, non gravate da obbligazioni sottostanti già contratte e con esclusione delle somme relative alle funzioni fondamentali e ai livelli essenziali delle prestazioni. Le risorse svincolate, previa comunicazione all'amministrazione statale o regionale che ha erogato le somme, sono utilizzate da ciascun ente per interventi necessari ad attenuare la crisi del sistema economico derivante dagli effetti diretti e indiretti del virus COVID-19"*;
- b. con nota prot. n. 0226859 del 13/05/2020 della Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili sono state comunicate le somme da svincolare nel rispetto di quanto prescritto dal citato articolo 109 comma 1 ter del Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, per un importo complessivo pari ad **Euro 9.224.967,40**;
- c. le predette somme sono inserite nell'allegato 32 al Rendiconto Elenco analitico delle quote vincolate del risultato di amministrazione – nella lettera I/2 – Trasferimenti da Stato, con riferimento al capitolo di Entrata E01114;

RITENUTO pertanto necessario:

- a. ritirare il Disegno di Legge Reg. gen. n. 1, XI legislatura, approvato dalla Giunta regionale con Deliberazione DdL n. 480 del 03/11/2020, recante ad oggetto “**Rendiconto generale della Regione Campania per l’esercizio finanziario 2019**”, conseguentemente all’intervenuto Giudizio di Parifica del Rendiconto 2019 da parte della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, assunto con Decisione n. 5/2021/PARI, in quanto le rettifiche conseguenti ai rilievi hanno prodotto la rettifica delle componenti del Risultato di Amministrazione, che rimane inalterato nel valore finale, e di alcuni allegati al Rendiconto, compresa la Relazione sulla Gestione e la Nota Integrativa;
- b. riapprovare integralmente il Rendiconto 2019, completo di tutti gli allegati, predisposto, a seguito della Decisione sul Giudizio di Parifica da parte della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, Decisione n. 5/2021/PARI, dalla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, e lo schema del relativo disegno di legge di approvazione;
- c. trasmettere al Consiglio Regionale, per l’iter legislativo, il Rendiconto Generale per l’Esercizio Finanziario 2019;

VISTI:

- a. il decreto dirigenziale della UOD 50 13 05 –Autorità di Certificazione e Tesoreria n. 18 del 30/06/2020, con il quale è stato parificato il conto di cassa dell’esercizio finanziario 2019 reso dal Tesoriere Regionale per le riscossioni ed i pagamenti di propria competenza;
- b. lo Schema di Rendiconto 2019, completo di tutti gli allegati, predisposto dalla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, e lo schema del relativo disegno di legge di approvazione;
- c. i decreti dirigenziali della Direzione per le Risorse Strumentali n. 20 del 19/05/2020 di approvazione della Consistenza Beni Demaniali, n. 581 del 29/05/2020 di approvazione della Consistenza dei Beni Patrimoniali, e nn. 567 del 27/05/2020 di approvazione della Consistenza dei beni mobili, relativi all’anno 2019;
- d. il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- e. gli artt. 51 e 62 dello Statuto della Regione Campania;
- f. il Regolamento regionale 7 giugno 2018, n. 5, “Regolamento di Contabilità regionale”;

DATO ATTO che il Collegio dei Revisori dovrà pronunciarsi sul presente Disegno di Legge, completo di tutti gli allegati, a seguito dell’approvazione della Giunta Regionale;

SENTITO per i profili di competenza l’ufficio legislativo del Presidente;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per tutto quanto esposto in narrativa e che di seguito si intende integralmente riportato:

1. di ritirare il Disegno di Legge Reg. gen. n. 1, XI legislatura, approvato dalla Giunta regionale con Deliberazione DdL n. 480 del 03/11/2020, recante ad oggetto “**Rendiconto generale della Regione Campania per l’esercizio finanziario 2019**”, conseguentemente all’intervenuto Giudizio di Parifica del Rendiconto 2019 da parte della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, assunto con Decisione n. 5/2021/PARI, in quanto le rettifiche conseguenti ai rilievi hanno prodotto la rettifica delle componenti del Risultato di Amministrazione, che rimane inalterato nel valore finale, e di alcuni allegati al Rendiconto, compresa la Relazione sulla Gestione e la Nota Integrativa;
2. di riapprovare integralmente il Rendiconto 2019, completo di tutti gli allegati, predisposto, a seguito della Decisione sul Giudizio di Parifica da parte della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, Decisione n. 5/2021/PARI, dalla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, e lo schema del relativo disegno di legge di approvazione;
3. di approvare la consistenza dei residui attivi e passivi al 31/12/2019, derivanti dagli esercizi finanziari 2019 e dagli esercizi precedenti, così come analiticamente individuati nel Conto del Bilancio con particolare riferimento ai prospetti “*Elenco dei residui attivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza distinti per esercizio e per capitolo*” e “*Elenco dei residui passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza distinti per esercizio e per capitolo*”, per i residui provenienti dagli esercizi 2018 e precedenti, e con particolare riferimento a quelli indicati nei prospetti “*Conto del Bilancio - Gestione delle Entrate*”, e “*Conto del Bilancio - Gestione delle Spese*”, e relativi riepiloghi, per quanto riguarda i residui provenienti dalla competenza 2019;

4. di aggiornare, ai fini del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2020, per l'effetto di quanto al punto precedente, la consistenza dei residui attivi e passivi già iscritti nel Bilancio di previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020 – 2022, approvato con Legge regionale 30 dicembre 2019, n. 28, e quindi nei relativi documento tecnico di accompagnamento, approvato con deliberazione di giunta Regionale n. 694 del 30 dicembre 2019, e bilancio gestionale, approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 7 del 15 gennaio 2020, e successive modificazioni;
5. di aggiornare, ai fini del Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2020, nel Bilancio di previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2020 – 2022, approvato con Legge regionale 30 dicembre 2019, n. 28, e quindi nei relativi documento tecnico di accompagnamento, approvato con deliberazione di giunta Regionale n. 694 del 30 dicembre 2019, e bilancio gestionale, approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 7 del 15 gennaio 2020, e successive modificazioni, l'importo del fondo di cassa, iscritto presuntivamente per Euro 400.000.000,00, in **Euro 444.742.823,69**;
6. di approvare le risultanze finali di seguito riepilogate e riportate negli articoli dell'allegato disegno di legge, che parimenti si approva:

CONTO FINANZIARIO

A - SALDO DI CASSA AL 1° GENNAIO 2019		511.863.225,75
B – RISCOSSIONI		
in c.residui	Eur	2.220.280.117,9
	o	4
in c. competenza	Eur	15.735.653.398,
	o	73
		17.955.933.516,67
C – PAGAMENTI		
in c.residui	Eur	2.626.268.575,3
	o	1
in c. competenza	Eur	15.396.785.343,
	o	42
		18.023.053.918,73
D - SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2019 (D = A + B – C)		444.742.823,69
E - PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2019		0,00
F - FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2019 (F = D – E)		444.742.823,69
G – SALDO RESIDUI TOTALI		
Residui attivi da riportare	Eur	9.646.655.715,8
	o	0
Residui passivi da riportare	Eur	8.847.819.181,9
	o	5
		798.836.533,85
H - Fondo pluriennale vincolato per spese rinviate agli esercizi successivi		385.672.892,88
I - RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2019 (I = F + G – H)		857.906.464,66
L. PARTE ACCANTONATA		
Fondo crediti di dubbia esigibilità	Eur	
	o	431.875.679,40
Accantonamento residui perenti	Eur	1.060.214.183,5
	o	8
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013	Eur	2.355.242.790,1
	o	7
Fondo perdite società partecipate	Eur	
	o	14.332.291,00
Fondo contenzioso	Eur	
	o	313.233.848,58
Altri accantonamenti	Eur	4.606.774.481,9
	o	8
M. PARTE VINCOLATA		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	Eur	
	o	165.283.257,90
Vincoli derivanti da trasferimenti	Eur	
	o	833.179.504,12
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	Eur	
	o	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	Eur	
	o	16.716.128,34
Altri vincoli	Eur	1.015.178.890,3
	o	6

7. di dare atto che il complessivo disavanzo di cui alla lettera N, pari ad **Euro 4.764.046.907,68**:
- 6.1 per **Euro 2.355.242.790,15** è relativo alle anticipazioni di Liquidità ai sensi degli artt. 2 e 3 del Decreto Legge 8 aprile 2013, n. 35, e trova copertura sul disavanzo applicato, con le modalità disposte dall'articolo 1, commi da 692 a 700, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, con Legge Regionale n. 36 del 7 dicembre 2016 di assestamento al Bilancio di Previsione della Regione Campania 2016-2018;
- 6.2 per **Euro 1.362.784.728,71** è relativo al Disavanzo scaturente dal Riaccertamento Straordinario dei Residui e trova copertura sul disavanzo applicato, con le modalità previste dall'art. 3, comma 16, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- 6.3 per **Euro 550.701.322,49** è relativo al maggior disavanzo scaturente dal Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2014 e va ripianato con le modalità previste dall'art. 1, commi 779 e 782 della legge 27 dicembre 2017, n. 205;
- 6.4 per **Euro 495.318.066,33**, è relativo al maggior disavanzo scaturente dal Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2015, e va ripianato con le modalità previste dall'art. 1, commi 779 e 782 della legge 27 dicembre 2017, n. 205;
8. di dare atto che dal Rendiconto della gestione 2019 non scaturisce alcun maggior disavanzo, come evidenziato e dimostrato nell'allegato 17 alla Relazione sulla gestione, prospetto dimostrativo delle componenti del disavanzo e del ritmo di rientro previsto per le annualità successive di cui all'allegato 4/1 del Dlgs 118/2011 §9.11.7;
9. di approvare il Conto Economico per l'Esercizio 2019 e la composizione dello Stato Patrimoniale al 31 dicembre 2019, così distinto:
- 8.1 risultato economico d'esercizio 2019, pari ad **Euro 2.383.271.806,71** così determinato:

A) Componenti positivi della Gestione	16.373.675.270, 26
B) Componenti negativi della Gestione	15.175.082.475, 48
Differenza (A-B)	1.198.592.794,7 8
C) Proventi e Oneri finanziari	-181.177.482,30
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	-66.642,00
E) Proventi e oneri straordinari	1.390.979.332,6 2
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	2.408.328.003,1 0
Imposte (Irap)	25.056.196,39
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	2.383.271.806,7 1

- 8.2 situazione patrimoniale attiva al 31/12/2019, pari ad **Euro 12.469.440.818,80** così distinta:

Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al Fondo di Dotazione	0,00
Immobilizzazioni	1.823.460.803,79
Attivo circolante	10.636.173.572,0 5
Ratei e risconti	9.806.442,96
TOTALE ATTIVO	12.469.440.818,8 0

- 8.3 situazione patrimoniale passiva al 31/12/2019, pari ad **Euro 12.469.440.818,80** così distinta:

Patrimonio netto	- 7.314.932.617,6 9
Fondi Rischi e Oneri	614.786.158,78
Trattamento di fine rapporto	0,00

Debiti	17.708.825.187, 65
Ratei e risconti	1.460.762.090,0 6
TOTALE PASSIVO	12.469.440.818, 80
<i>Conti d'ordine</i>	0,00

10. di prendere atto delle somme svincolate ai sensi dell'art. 109, comma 1ter del Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, (convertito con legge del 24 aprile 2020, n. 27) e di autorizzare a procedere, con successiva variazione al Bilancio di previsione della Regione Campania per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020 – 2022, approvato con Legge regionale 30 dicembre 2019, n. 28, e quindi nei relativi documento tecnico di accompagnamento, approvato con deliberazione di giunta Regionale n. 694 del 30 dicembre 2019, e bilancio gestionale, approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 7 del 15 gennaio 2020, e successive modificazioni, ad applicare, come avanzo vincolato, alla missione 20 "Fondi", programma 03 "Altri fondi", titolo 1 "spese correnti", l'importo di **Euro 9.224.967,40**;
11. di trasmettere al Consiglio Regionale, per l'iter legislativo, il Rendiconto Generale per l'Esercizio Finanziario 2019;
12. di dare atto che il Collegio dei Revisori dovrà pronunciarsi sul presente Disegno di Legge, completo di tutti gli allegati, a seguito dell'approvazione della Giunta Regionale.