



“Consiglio regionale della Campania”

XI LEGISLATURA

PROPOSTA DI LEGGE

N. REGISTRO GENERALE 98 del 22/04/2021

**ISTITUZIONE AGENZIA REGIONALE PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO DELLA
CAMPANIA - ARPAL CAMPANIA**

Firmato da: Severino Nappi; Attilio Pierro; Gianpiero Zinzi



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Prot. n. 16 del 05.03.2021

**Al Presidente del Consiglio Regionale
On. Gennaro Oliviero**

**Al Direttore Generale Ufficio Legislativo
Dott.ssa Magda Fabbrocini**

Oggetto: Trasmissione Proposta di Legge

**Si trasmette, per gli adempimenti di competenza, la Proposta di Legge dal titolo:
“ISTITUZIONE AGENZIA REGIONALE PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO
DELLA CAMPANIA - ARPAL CAMPANIA”.**

Il Consigliere Regionale

**GRUPPO CONSILIARE LEGA CAMPANIA
CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA- Centro Direzionale, Isola F/13 - 80143 NAPOLI
Tel. 081 - 7783237-3458 e-mail: nappi.sev@cr.campania.it**



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Prof. Avv. Severino Nappi

PROPOSTA DI LEGGE REGIONALE AVENTE AD OGGETTO "ISTITUZIONE AGENZIA REGIONALE PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO DELLA CAMPANIA - ARPAL CAMPANIA" a firma dei Consiglieri Regionali:

1 Severino Nappi

2 Attilio Pierro

3 Gianpiero Zinzi



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

INDICE

Articolo 1 – Attività e Struttura

Articolo 2 – Cabia di Regia dei Fondi Strutturali e delle Crisi

Articolo 3 – Organi dell’Agenzia

Articolo 4 – Direttore Generale dell’Agenzia

Articolo 5 – Revisore Unico dei Conti

Articolo 6 – Personale dell’Agenzia

Articolo 7 – Risorse dell’Agenzia

Articolo 8 – Piano delle attività Bilancio di Previsione e Rendiconto Generale

Articolo 9 – Clausola Valutativa

Articolo 10 – Norma Finanziaria

Articolo 11 – Entrata in vigore



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

La banca mondiale stima che la pandemia da Covid 19 ha dato vita ad una delle peggiori recessioni economiche, portando con sé un drammatico aumento dei livelli di povertà, in particolare nel Mezzogiorno d'Italia. In meno di un anno l'intera geografia occupazionale delle Regioni meridionali, tra cui la Regione Campania, è stata stravolta, comportando inedite condizioni di lavoro e la conseguente crisi di molti settori.

Il mercato del lavoro in Campania è stato ancor di più danneggiato dalle conseguenze del Covid, si registra un preoccupante calo degli occupati, in particolare tra i giovani e le donne, i dati ISTAT continuano a fornire preoccupanti allarmi per la forte riduzione del numero degli occupati. La Campania, con un tasso di disoccupazione che supera il 20%, è tra le peggiori regioni in Europa.

Secondo i dati elaborati da Svimez il numero degli occupati in Campania si è ridotto notevolmente e tra le principali aree metropolitane d'Italia, la provincia di Napoli è quella che presenta i livelli più alti di disoccupazione.

In tale contesto risulta più che mai utile l'istituzione dell'Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro – ARPAL – quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile e di proprio personale e le cui funzioni e attività sono esercitate in conformità alla programmazione regionale e agli indirizzi deliberati dalla Giunta regionale che ne monitora periodicamente gli obiettivi e la corretta gestione delle risorse finanziarie.

La finalità dell'ARPAL è quella di coordinare la rete dei servizi regionali per le politiche attive del lavoro è cioè di predisporre interventi e servizi volti a migliorare l'efficienza del mercato del lavoro regionale, assicurando, da un lato, ai datori di lavoro soddisfacimento dei fabbisogni di competenze e, dall'altro, ai lavoratori il sostegno nell'inserimento o nel reinserimento al lavoro.

L'ARPAL dovrà contribuire con la messa a punto di una serie di attività quali il monitoraggio delle politiche di formazione continua, le indagini sui comportamenti formativi di lavoratori e imprese. L'offerta formativa dovrà essere realizzata attraverso la proposta a catalogo di percorsi interaziendali di aggiornamento del personale occupato, corsi interaziendali di alfabetizzazione, qualificazione, riqualificazione e specializzazione (volti all'acquisizione o allo sviluppo di nuove competenze

GRUPPO CONSILIARE LEGA CAMPANIA

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA- Centro Direzionale, Isola F/13 - 80143 NAPOLI

Tel. 081 - 7783237-3458 e-mail: nappi.sev@cr.campania.it



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

professionali richieste in ambito lavorativo o per l'arricchimento del proprio patrimonio culturale) percorsi aziendali di riqualificazione o aggiornamento del personale occupato.

Le principali funzioni attribuite all'Agenzia sono quelle indicate all'art. 1 e presso la stessa è prevista la istituzione di una cabina di regia (art. 2) con il compito di programmazione, gestione e monitoraggio dei fondi strutturali delle politiche attive del lavoro con particolare riguardo alla gestione delle crisi.

Gli organi dell'Agenzia sono il Direttore Generale e il Revisore Unico (art. 3) e le cui funzioni sono disciplinate dagli artt. 4 e 5.

L'Agenzia si avvale del personale così come indicato dall'art. 6 mentre per le risorse finanziarie necessarie al disbrigo delle funzioni si provvede come indicato dall'art.7.

RELAZIONE FINANZIARIA

L'applicazione della presente legge comporta una spesa di euro 800.000,00 per ogni anno del triennio 2021-2023 a ciò si provvede con le risorse appostate nel bilancio di previsione regionale di cui alla legge regionale n. 39 del 29 dicembre 2020 sul Programma 15 Missione 01 Titolo 01 per ciascuna annualità.

La suddetta spesa annuale è dovuta essenzialmente alla copertura dei costi fissi, tra cui il pagamento del compenso dovuto al Direttore Generale scelto attraverso la procedura di evidenza pubblica (art. 4), il compenso dovuto al Revisore Unico dei Conti stabilito all'atto della nomina dalla Giunta regionale (art. 5), nonché il costo del personale definito nella pianta organica di cui all'art. 6.

Inoltre, la suindicata spesa annuale è finalizzata alla copertura dei costi necessari al funzionamento dell'Agenzia e lo svolgimento delle attività istituzionali, a cui concorrono oltre il predetto contributo regionale anche i contributi derivanti da normative europee, statali e regionali per lo svolgimento di specifiche attività e proventi derivanti da attività e servizi effettuati nell'esercizio delle funzioni proprie (art. 7).

La Giunta regionale provvede con proprio atto alle opportune variazioni di bilancio, secondo lo schema allegato:

ONERI PREVISTI	Pluriennale 1° Esercizio (2021)	Pluriennale 2° Esercizio (2022)	Pluriennale 3°Esercizio (2023)
Nuove o maggiori spese correnti	800.000,00	800.000,00	800.000,00
Minori entrate	0	0	0
Totale oneri da coprire	800.000,00	800.000,00	800.000,00
MEZZI DI COPERTURA			
Utilizzo accantonamenti iscritti nei fondi speciali	0	0	0



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Riduzioni di precedenti autorizzazioni di spesa.	800.000,00	800.000,00	800.000,00
Nuove o maggiori entrate	0	0	0
Totale mezzi di copertura	800.000,00	800.000,00	800.000,00

TABELLA RIASSUNTIVA DELLA COPERTURA DEGLI ONERI PREVISTI DAL PROGETTO DI LEGGE

Art. 1

ATTIVITA' E STRUTTURA

1. E' istituita l'Agenzia regionale per il lavoro e le Politiche attive denominata ARPAL Campania, Ente pubblico non economico strumentale della Regione dotato di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile.

2. L'ARPAL svolge, in conformità alla programmazione regionale e agli indirizzi approvati dalla Giunta regionale le attività di:

- A Collegamento con l'Agenzia nazionale ANPAL nell'ambito della rete nazionale dei servizi per il lavoro di cui all'articolo 1 del decreto legislativo n. 150 del 2015;
- B Erogazione dei servizi per il lavoro e gestione delle misure di politica attiva connesse alle funzioni e ai compiti della Regione, nonché, tutti gli altri compiti in materia di lavoro a essa affidati dalla Giunta regionale e in particolare:
 - a istruttoria, tenuta ed aggiornamento dell'elenco dei soggetti accreditati ed autorizzati ad erogare servizi per l'impiego;
 - b coordinamento territoriale dei centri per l'impiego attraverso una struttura organizzativa articolata territorialmente;
 - c erogazione, attraverso i centri per l'impiego, dei servizi per l'inserimento o reinserimento lavorativo delle persone disoccupate o a rischio di disoccupazione, dei lavoratori beneficiari di strumenti di sostegno al reddito in costanza di rapporto di lavoro e occupati in cerca di nuova occupazione e delle imprese;
 - d Programmazione, progettazione e attuazione delle politiche di rafforzamento dei servizi per il lavoro attraverso le opportune attività formative o nuovi inserimenti professionali anche in relazione al turnover dei dipendenti dei centri per l'impiego;
 - e Definizione e monitoraggio del rispetto dei LEP secondo gli standard di servizio definiti dall'ANPAL
- C Realizzazione e gestione del Sistema Informativo Regionale del Lavoro;
- D Osservatorio regionale sul mercato del lavoro con i compiti di:
 - a elaborazione di un rapporto annuale sullo stato del mercato del lavoro regionale
 - b gestione informatizzata e utilizzo a fini statistici di monitoraggio e valutazione degli andamenti del mercato del lavoro regionale e delle politiche del lavoro;

GRUPPO CONSILIARE LEGA CAMPANIA

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA- Centro Direzionale, Isola F/13 - 80143 NAPOLI

Tel. 081 - 7783237-3458 e-mail: nappi.sev@cr.campania.it



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

- c realizzazione di studi e ricerche finalizzati a supportare la programmazione delle politiche formative sulla base delle analisi di previsione dei fabbisogni qualitativi e quantitativi di manodopera richiesti dal mercato e all'analisi dei fabbisogni formativi dei lavoratori;
- d realizza studi e ricerche su aspetti specifici del mercato del lavoro regionale (lavoro irregolare, forme contrattuali del lavoro con particolare attenzione alle tipologie di lavoro flessibile, alle loro causali, ai regimi degli orari, alle condizioni retributive, al lavoro sommerso e quello precario);
- E Supporto alla Giunta Regionale nella programmazione e gestione dei fondi strutturali sulle politiche del lavoro e dell'occupazione anche attraverso l'apposita Cabina di Regia di cui all'articolo 2.

Art. 2

CABINA DI REGIA DEI FONDI STRUTTURALI E DELLE CRISI

- 1 È istituita presso l'ARPAL Campania la Cabina di Regia dei fondi strutturali e delle crisi con il compito di programmazione, gestione e monitoraggio dei fondi strutturali delle politiche attive del lavoro con particolare riguardo alla gestione delle crisi
- 2 La Cabina di Regia è così composta:
 - Presidente della Regione o Assessore Delegato
 - Autorità di Gestione del FSE
 - Direttore dell'ARPAL
 - Direttore generale Lavoro, formazione ...
 - Direttore generale Attività produttive

Alla Cabina di Regia possono partecipare altri dirigenti regionali e/o esperti per materie di competenza su specifiche problematiche

- 3 La Cabina di Regia elabora i Piani e Programmi del lavoro e della formazione, con particolare riferimento alle situazioni di crisi, ne definisce il timing, l'assegnazione delle risorse, predispone gli atti per l'attuazione e la gestione.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

**Art. 3
ORGANI DELL'AGENZIA**

1. Sono organi dell'ARPAL:
 - a) il Direttore Generale;
 - b) il Revisore Unico dei Conti.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Art. 4

DIRETTORE GENERALE DELL'AGENZIA

1. Il direttore generale è il rappresentante legale dell'Agenzia e nei limiti stabiliti dallo statuto ha competenza in materia amministrativa, finanziaria e di bilancio. Egli svolge compiti di coordinamento, direzione e controllo ed è responsabile dei risultati raggiunti in attuazione degli indirizzi della giunta. In particolare:

- a propone alla Giunta regionale per l'approvazione lo Statuto dell'ARPAL che disciplina l'organizzazione, il funzionamento, la dotazione organica di personale, la regolamentazione finanziaria, patrimoniale e gestionale;
- b predispone il programma annuale di attività;
- c alloca le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili per l'attuazione del programma e ne definisce le responsabilità in relazione alle competenze e agli obiettivi affidati;
- d conferisce gli incarichi ai dirigenti, ne dirige, coordina e valuta l'attività;
- e propone alla Giunta regionale l'adozione della dotazione organica e del bilancio;
- f predispone annualmente una relazione sull'attività svolta e i risultati conseguiti in relazione agli obiettivi assegnati, e ne dà comunicazione all'Assessore competente.

2. Il direttore generale è scelto, con procedura a evidenza pubblica, tra persone in possesso del diploma di laurea di comprovata esperienza e competenza in materia di servizi per il lavoro e politiche attive che abbiano svolto, per almeno cinque anni, funzioni dirigenziali in strutture pubbliche o private.

GRUPPO CONSILIARE LEGA CAMPANIA

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA- Centro Direzionale, Isola F/13 - 80143 NAPOLI

Tel. 081 - 7783237-3458 e-mail: nappi.sev@cr.campania.it



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

3. Il rapporto di lavoro del direttore generale è regolato da un contratto di diritto privato di durata non superiore a quella della legislatura e che si conclude al massimo entro i novanta giorni successivi alla fine della stessa

4. Al direttore generale è attribuito lo stesso trattamento economico dei direttori generali dell'Amministrazione regionale.

5. L'incarico di direttore generale è incompatibile con cariche pubbliche elettive, nonché con ogni altra attività di lavoro autonomo o subordinato e, per i dipendenti pubblici, determina il collocamento in aspettativa secondo le modalità previste dall'amministrazione di appartenenza.

Art. 5

REVISORE UNICO DEI CONTI

1. Il Revisore Unico dei Conti è nominato dalla Giunta regionale, che ne stabilisce il compenso secondo la normativa vigente.

2. Il Revisore Unico esamina tutti gli atti adottati dall'ARPAL ai fini della verifica della regolare tenuta della contabilità e del controllo della gestione economica e finanziaria della stessa Agenzia.

GRUPPO CONSILIARE LEGA CAMPANIA

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA- Centro Direzionale, Isola F/13 - 80143 NAPOLI

Tel. 081 - 7783237-3458 e-mail: nappi.sev@cr.campania.it



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Art. 6

PERSONALE DELL'AGENZIA

1. L'ARPAL si avvale di personale trasferito, distaccato o comandato dalla Regione. Nell'ambito del processo di potenziamento della propria struttura, l'ARPAL può dotarsi di personale assunto tramite pubblica selezione in possesso di specifiche e comprovate esperienze maturate nei servizi per il lavoro.
2. L'organico complessivo di personale dell'ARPAL è definito nella dotazione organica adottata ai sensi dell'articolo 4, comma 1, lettere e), la quale è sottoposta all'approvazione della Giunta regionale, compatibilmente con la disponibilità finanziaria assegnata dalla legge di bilancio.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Art. 7

RISORSE DELL'AGENZIA

1. L'ARPAL dispone dei seguenti mezzi finanziari:

- a) contributo annuo per il funzionamento dell'Agenzia e lo svolgimento delle attività previste dalla presente legge;
- b) contributi derivanti da normative europee, statali e regionali per lo svolgimento di specifiche attività;
- c) proventi derivanti da attività e servizi effettuati nell'esercizio delle funzioni proprie;
- d) ogni altro introito.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Art. 8

PIANO DELLE ATTIVITÀ BILANCIO DI PREVISIONE E RENDICONTO GENERALE

1. Il Piano delle attività, la dotazione organica, il bilancio di previsione e il rendiconto generale, adottati dal direttore generale, corredati del parere del Revisore Unico, sono sottoposti all'approvazione della Giunta regionale.
2. All'Agenzia si applica la normativa contabile prevista per la Regione.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

ART. 9

CLAUSOLA VALUTATIVA

1. Il Consiglio Regionale e La Giunta regionale, secondo le rispettive competenze, valutano i risultati e l'efficacia delle politiche attive del lavoro disciplinati dalla presente legge.
2. La Giunta regionale, per i fini di cui al comma 1, presenta al Consiglio Regionale una relazione annuale che documenta e descrive gli interventi realizzati in attuazione della presente legge specificando le risorse stanziare e utilizzate, i soggetti coinvolti nell'attuazione, il grado di partecipazione delle misure attive, i beneficiari raggiunti, le loro caratteristiche e i risultati conseguiti.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

ART. 10

NORMA FINANZIARIA

1. Alla copertura degli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge per l'anno 2021 che ammonta ad euro 800.000,00, si provvede con le risorse appostate nel bilancio di previsione regionale di cui alla legge regionale n. 39 del 29 dicembre 2020 e più precisamente sul Programma 15 Missione 01 Titolo 01 per ciascuna annualità 2021-2022 e 2023.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

Art. 11

ENTRATA IN VIGORE

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della data di pubblicazione.



**GRUPPO CONSILIARE
LEGA CAMPANIA**

GRUPPO CONSILIARE LEGA CAMPANIA
CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA- Centro Direzionale, Isola F/13 - 80143 NAPOLI
Tel. 081 - 7783237-3458 e-mail: nappi.sev@cr.campania.it