



## “Consiglio regionale della Campania”

XI LEGISLATURA

---

### PROPOSTA DI LEGGE

**N. REGISTRO GENERALE 244 del 15/06/2022**

---

**Disposizioni per assicurare la libera circolazione del personale del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco nell'ambito del trasporto pubblico regionale. Modifiche alla legge regionale 6 maggio 2013, n. 5 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2013 e pluriennale 2013-2015 della Regione Campania - Legge finanziaria regionale 2013)**

---

*Firmato da: Luigi Cirillo*



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

## PROPOSTA DI LEGGE

**Disposizioni per assicurare la libera circolazione del personale del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco nell'ambito del trasporto pubblico regionale.  
Modifiche alla legge regionale 6 maggio 2013, n. 5 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2013 e pluriennale 2013-2015 della Regione Campania - Legge finanziaria regionale 2013)**

A iniziativa dei Consiglieri

Luigi Cirillo

Salvatore Aversano

Michele Cammarano

Vincenzo Ciampi

Valeria Ciarambino

Gennaro Saiello



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

## **RELAZIONE DESCRITTIVA**

L'articolo 1, comma 82 della legge finanziaria regionale per il 2013 (l.r. n. 5/2013) ha disciplinato la concessione, da parte dell'Ente regionale, di agevolazioni tariffarie per il trasporto pubblico locale alle forze di polizia (Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri e Guardia di Finanza), nella misura massima del settanta per cento del valore facciale per l'abbonamento annuale. Al fine di assicurare più elevati livelli di sicurezza dei viaggiatori e del personale di bordo e delle infrastrutture del trasporto pubblico locale, la medesima norma ha autorizzato la Regione a stipulare, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, accordi, intese, protocolli per assicurare la libera circolazione alle citate Forze di Polizia.

In data 13 febbraio 2014, è stato così sottoscritto per la prima volta un protocollo d'intesa tra Regione e Forze di Polizia (da ultimo rinnovato in data 11/02/2020 con validità triennale), successivamente esteso anche al Corpo Forestale dello Stato (oggi trasferito nel Comando unità forestali, ambientali e agroalimentari dell'Arma dei Carabinieri) e alla Polizia Penitenziaria con Delibera di Giunta regionale n. 360 del 8 agosto 2014.

Nello specifico, tale protocollo riconosce agli appartenenti alle Forze dell'ordine il diritto alla circolazione gratuita sui mezzi che svolgono servizi di trasporto pubblico locale, al fine di fornire eventuale assistenza e intervento in caso di commissione di reati o necessità di ripristino dell'ordine pubblico.

La presente proposta di legge si pone l'obiettivo di estendere le citate forme di agevolazione anche al Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco, che da sempre risulta equiparato alle altre Forze di Polizia per quanto riguarda la concessione dei benefici relativi ai viaggi per servizio sui mezzi del trasporto pubblico.

Già con la legge n. 1570/1941 (Nuove norme per l'organizzazione dei servizi antincendi) fu infatti stabilito che nell'esercizio delle loro funzioni, gli appartenenti ai Corpi dei vigili del fuoco fossero considerati agenti di pubblica sicurezza e godessero pertanto, nei viaggi per servizio, degli stessi benefici concessi agli agenti della forza pubblica circa l'uso dei pubblici trasporti statali, provinciali e comunali (articolo 8, comma primo).

Successivamente, l'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo n. 139/2006 (Riassetto delle disposizioni relative alle funzioni ed ai compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, a norma dell'articolo 11 della legge 29 luglio 2003, n. 229) ha confermato per il personale dei Vigili del Fuoco il riconoscimento, nei viaggi di servizio, dei benefici concessi ai funzionari e agli agenti di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza per l'utilizzo dei mezzi pubblici di trasporto urbano e metropolitano, anche in virtù di un preciso dovere di intervenire da parte degli stessi in presenza di situazioni di pericolo a tutela della pubblica incolumità (art. 55 DPR n. 64/2012).



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

Il personale del Corpo dei Vigili del Fuoco, insieme a quello dell'Esercito italiano e della Guardia costiera, risulta allo stato beneficiario unicamente di uno sconto del 40 per cento sugli abbonamenti annuali regionali (si veda, sul punto, la DGR n. 451 del 02/08/2016).

Queste motivazioni rendono non più rinviabile la modifica della legislazione regionale vigente, da anni richiesta dal Sindacato Autonomo Vigili del Fuoco - CONAPO anche attraverso un diretto coinvolgimento del Ministero dell'Interno e delle Prefetture campane, prevedendo l'estensione dei benefici in favore degli altri agenti di pubblica sicurezza agli appartenenti al Corpo dei Vigili del Fuoco, sulla scorta di quanto già contemplato da altre Regioni (Abruzzo, Emilia Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, Sardegna, Sicilia e Veneto). Infatti, se da un lato le Forze di Polizia garantiscono l'ordine e la sicurezza pubblica - intesa come "security" - dall'altro i Vigili del Fuoco, avendo come compito istituzionale quello del soccorso tecnico urgente/antincendio, garantiscono la sicurezza intesa come "safety".

Ciò consentirà anche di porre un argine alla accresciuta percezione di insicurezza nell'usufruire del TPL, garantendo standard più elevati di sicurezza personale e patrimoniale dei viaggiatori (a partire dall'utenza studentesca, notevolmente incrementata a seguito delle iniziative assunte dalla Regione sul trasporto gratuito), del personale di bordo, nonché delle infrastrutture del trasporto pubblico (mezzi, stazioni ecc.) contro possibili atti di vandalismo.

L'entrata in vigore del provvedimento, ai sensi dell'articolo 55, comma 2, dello Statuto regionale, è fissata al giorno successivo alla data di pubblicazione sul BURC; la previsione di un termine ridotto rispetto a quello ordinario di quindici giorni è motivato dalla necessità di garantire una più rapida attuazione della novella normativa.



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

## **RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA**

La norma finanziaria (art. 2) dispone che alle minori entrate derivanti dall'attuazione del provvedimento, valutate in 372.190,00 euro per ciascuna delle annualità del triennio 2022-2024, si provveda mediante riduzione delle risorse allocate alla Missione 20 (Fondi e accantonamenti), Programma 3 (Altri fondi), Titolo 1 (Spese correnti) e contestuale incremento della Missione 10 (Trasporti e diritto alla mobilità), Programma 6 (Politica regionale unitaria per i trasporti e il diritto alla mobilità), Titolo 1 (Spese correnti) del bilancio di previsione per il triennio 2022-2024.

Al fine di indicare le metodologie seguite, gli elementi e i criteri di calcolo impiegati per la quantificazione degli oneri finanziari in conformità a quanto stabilito dall'articolo 9 della legge regionale 37/2017 e dall'articolo 13 del Regolamento di contabilità regionale 5/2018, si rappresenta quanto segue.

In base a una consultazione avvenuta tra il personale del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco di tutte le cinque Province campane, effettuata dal Sindacato Autonomo Vigili del Fuoco - CONAPO, è stato possibile calcolare un numero massimo di agenti che quotidianamente fa uso dei mezzi del trasporto pubblico locale. Specificamente:

- a) per l'area metropolitana di Napoli: 40 unità si servono dei mezzi marittimi per raggiungere le isole di Ischia e Capri, 100 unità si servono delle linee ferroviarie della Circumvesuviana, 200 unità dei treni metropolitani, 60 unità della ferrovia Circumflegrea e 200 unità dei trasporti comunali, per un totale di 600 unità di personale;
- b) per la provincia di Salerno: 40 unità fanno uso del trasporto ferroviario regionale e 60 dei trasporti comunali, per un totale di 100 unità di personale;
- c) per la provincia di Avellino: 40 unità di personale si servono del trasporto comunale, 20 unità del trasporto su gomma regionale diretto a Napoli e 10 unità del servizio di trasporto verso la città di Salerno, per un totale di 70 unità;
- d) per la provincia di Benevento: 40 unità fanno uso del trasporto comunale, mentre altre 40 si servono del trasporto ferroviario regionale, per un totale di 80 unità;
- e) per la provincia di Caserta: 40 unità si servono del trasporto comunale e 60 unità dei servizi ferroviari regionali, per un totale di 100 unità.

Il bacino di utenza è quindi costituito da un totale di 910 appartenenti al Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco, che, ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 451 del 02/08/2016, godono anche nella corrente annualità di uno sconto del 40% sull'abbonamento annuale (integrato o aziendale), come da successiva tabella.



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

TARIFFA	CONTRIBUTO UTENTE			
	FORZE DI POLIZIA (L. 121/81) contributo 80%		Esercito italiano Vigili del Fuoco Guardia Costiera	
	Aziendale	Integrato	Aziendale	Integrato
U NA	€ 188,20	€ 235,20	€ 141,10	€ 176,40
U SA	€ 165,00	€ 195,00	€ 123,80	€ 146,30
U CE	€ 150,00	€ 180,00	€ 112,50	€ 135,00
U AV	€ 150,00	€ 180,00	€ 112,50	€ 135,00
U BN	€ 150,00	€ 180,00	€ 112,50	€ 135,00
U AC	€ 150,00	-	€ 112,50	-
ISCHIA	€ 188,20	-	€ 141,10	-
CAPRI	€ 188,20	€ 235,20	€ 141,10	€ 176,40
PROCIDA	€ 188,20	-	€ 141,10	-
NA 1	€ 210,00	€ 280,00	€ 157,50	€ 210,00
NA 2	€ 294,40	€ 368,00	€ 220,80	€ 276,00
NA 3	€ 382,70	€ 471,00	€ 287,00	€ 353,30
NA 4	€ 416,60	€ 524,20	€ 312,50	€ 393,10
NA 5	€ 483,80	€ 604,80	€ 362,90	€ 453,60
NA 6	€ 550,40	€ 640,00	€ 412,80	€ 480,00
NA 7	€ 601,60	€ 704,00	€ 451,20	€ 528,00
NA 8	€ 620,20	€ 729,60	€ 465,10	€ 547,20
NA 9	€ 656,60	€ 778,20	€ 492,50	€ 583,70
NA 10	€ 679,70	€ 794,90	€ 509,80	€ 596,20
NA 11	€ 772,50	€ 859,50	€ 579,40	€ 644,60
NA 12/16	€ 819,20	€ 911,40	€ 614,40	€ 683,50
AC 1	€ 168,00	€ 224,00	€ 126,00	€ 168,00
AC 2	€ 265,00	€ 323,80	€ 198,70	€ 242,90
AC 3	€ 323,80	€ 412,20	€ 242,90	€ 309,10
AC 4	€ 362,90	€ 457,00	€ 272,20	€ 342,70
AC 5	€ 416,60	€ 524,20	€ 312,50	€ 393,10
AC 6	€ 473,60	€ 563,20	€ 355,20	€ 422,40
AC 7	€ 537,60	€ 627,20	€ 403,20	€ 470,40
AC 8	€ 547,20	€ 644,50	€ 410,40	€ 483,40
AC 9	€ 583,70	€ 693,10	€ 437,80	€ 519,80
AC 10	€ 599,00	€ 702,70	€ 449,30	€ 527,00
AC 11	€ 696,30	€ 772,50	€ 522,20	€ 579,40
AC 12/16	€ 737,30	€ 819,20	€ 553,00	€ 614,40

Fonte: Consorzio UNICOCAMPANIA, 2022

Dal momento che la gestione della tariffazione per il trasporto pubblico locale, gestita dal Consorzio UNICOCAMPANIA, ha una copertura pari al 100% dell'offerta regionale su ferro e al 85% di quella su gomma, si è considerato, in sede di prima applicazione, un costo medio per un abbonamento annuale integrato per tutti i servizi di TPL quantificato in 409,00 euro, in



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

ragione dell'elevata differenziazione delle tratte e delle relative tariffe, e conseguentemente delle sensibili oscillazioni di prezzo.

L'individuazione di tale costo medio ha consentito di calcolare minori entrate pari a complessivi 372.190,00 euro per ciascuna annualità del triennio 2022-2024.

I dati statistici relativi alla prima annualità di applicazione della misura consentiranno una più agevole quantificazione degli oneri finanziari, anche con una revisione al ribasso dei costi attualmente considerati.



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

## **SOMMARIO**

Art. 1 Modifiche alla legge regionale 6 maggio 2013, n. 5

Art. 2 Norma finanziaria

Art. 3 Entrata in vigore



*Consiglio regionale della Campania  
Gruppo consiliare MoVimento 5 Stelle*

**Art. 1**

*Modifiche alla legge regionale 6 maggio 2013, n. 5*

1. All'articolo 1, comma 82, della legge regionale 6 maggio 2013, n. 5 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2013 e pluriennale 2013-2015 della Regione Campania - Legge finanziaria regionale 2013) e successive modifiche è aggiunto, in fine, il seguente periodo: "Le misure previste al presente comma sono estese al personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, in coerenza con le disposizioni di cui all'articolo 6, comma 2, ultimo periodo, del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139 (Riassetto delle disposizioni relative alle funzioni ed ai compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, a norma dell'articolo 11 della legge 29 luglio 2003, n. 229).".

**Art. 2**

*Norma finanziaria*

1. Alle minori entrate derivanti dall'attuazione della presente legge, valutate in 372.190,00 euro per ciascuna delle annualità del triennio 2022-2024, si provvede mediante riduzione delle risorse allocate alla Missione 20, Programma 3, Titolo 1 e contestuale incremento della Missione 10, Programma 6, Titolo 1 del bilancio di previsione finanziario 2022-2024.
2. Alle spese per gli esercizi successivi al 2024 si provvede con legge di approvazione del bilancio dei singoli esercizi finanziari.

**Art. 3**

*Entrata in vigore*

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla data di pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.