



“Consiglio regionale della Campania”

XI LEGISLATURA

PROPOSTA DI LEGGE

N. REGISTRO GENERALE 346 del 19/01/2024

**Modifiche alla legge regionale 30 settembre 2008 numero 12 – Inclusione del Comune di Torchiara (SA)
nella Comunità Montana “Alento Montestella”**

Firmato da: Tommaso Pellegrino



Consiglio Regionale della Campania

Oggetto: **PROPOSTA DI LEGGE** “modifiche alla legge regionale 30 settembre 2008 numero 12 - Inclusione del Comune di Torchiara (SA) nella Comunità Montana “Alento Montestella”

ad iniziativa del Consigliere regionale

ON. TOMMASO PELLEGRINO

ARTICOLO 1

(modifiche alla Legge regionale n. 12 del 30 settembre 2008)

- L'art. 3 della Legge regionale n. 12 del 30 settembre 2008, sottonumero 18), sul “nuovo ordinamento e disciplina delle Comunità Montane”, rubricato “*Individuazione degli ambiti territoriali delle comunità montane*” è sostituito dal seguente:

18) Comunità montana Alento Monte Stella:

Cicerale (SA), Laureana Cilento (SA), Lustra (SA), Ogliastro Cilento (SA), Omignano (SA), Perdifumo (SA), Prignano Cilento (SA), Rutino (SA), Serramezzana (SA), Sessa Cilento (SA), Stella Cilento (SA);
Torchiara (SA).

ARTICOLO 2

(entrata in vigore)

- La presente Legge entra in vigore il giorno successivo la sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale Regione Campania.



Consiglio Regionale della Campania

Relazione illustrativa

Le Comunità Montane sono enti costituiti da raggruppamenti di piccoli comuni montani limitrofi che svolgono funzioni di indirizzo globale per il soddisfacimento degli interessi generali della popolazione residente nelle aree montane. La materia delle Comunità Montane è disciplinata da:

- **Legge n.97 del 31 gennaio 1994**, normativa quadro che, tra l'altro, istituisce il Fondo per la Montagna e demanda alle Regioni l'istituzione di un Fondo Regionale e la disciplina dei criteri di riparto tra le Comunità montane;
- **Artt. 27 e 28 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000**, "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali"
- **Decreto legislativo n. 504 del 30 dicembre 1992** che regola la materia dei trasferimenti erariali e, all'articolo 41, distribuisce il Fondo Ordinario per gli Investimenti alle Regioni affinché provvedano al successivo riparto tra le Comunità Montane, sulla base della popolazione residente in territorio montano e della superficie dei territori classificati come montani.
- **Legge Regionale n. 6 del 15 aprile 1998**, con la quale la Regione Campania costituì ventisette comunità montane che, complessivamente, raggruppavano 364 Comuni con una popolazione montana di 670.501 unità.
- Infine, con la **Legge Regionale n. 12 del 30 settembre 2008**, la Regione Campania, a seguito di riordino ed in modifica della L.R. 6 del 1998, ha individuato le attuali 20 comunità montane.

Con **Deliberazione del Consiglio Comunale n. 119 del 19 dicembre 2023**, il Comune di **Torchiara**, in considerazione del fatto che ha una popolazione inferiore a 20.000 abitanti e il suo territorio è confinante con quello dei Comuni costituenti l'ambito territoriale della Comunità Montana Alento Montestella, comuni che presentano caratteristiche socioeconomiche, morfologiche ed orografiche analoghe a quelle di Torchiara, ha deliberato di:

- Di **AVANZARE** alla Regione Campania richiesta di inclusione del Comune di Torchiara nella Comunità Montana "Alento Montestella", per le motivazioni meglio definite in premessa;
- Di **RICHIEDERE** al Consiglio Regionale della Campania il reinserimento del Comune di Torchiara nel territorio della Comunità Montana del "Alento Montestella", apportando le dovute modifiche all'art. 3 della Legge Regionale della Campania 30/09/2008, N. 12;
- Di **TRASMETTERE** la citata Deliberazione alla Comunità Montana "Alento Montestella", ai Sindaci dei Comuni aderenti, all'UNCCEM Campania (componente in rappresentanza delle CC.MM. della Campania, del tavolo regionale di partenariato forestale), alla Provincia di Salerno, alla Presidenza del Consiglio Regionale della Campania ed alla Presidenza



Consiglio Regionale della Campania

della Prima Commissione Permanente del Consiglio Regionale della Campania.

La Comunità Montana "Alento Montestella", con **Deliberazione del Consiglio Generale 23 del 21/12/2023**, considerando che il Comune di Torchiara (SA) ha una

popolazione inferiore a 20.000 abitanti ed il suo territorio è confinante con quello dei Comuni costituenti l'ambito territoriale della Comunità Montana "Alento Montestella"; che il Comune di Torchiara (SA) per le sue caratteristiche è di fatto integrato nel sistema socio economico e geografico collinare del comprensorio costituente la Comunità Montana "Alento Montestella" i cui i Comuni presentano caratteristiche socio economiche, morfologiche ed orografiche simili a quelle del Comune di Torchiara (SA), ha deliberato di:

- 1) DI PRENDERE ATTO che il Comune di Torchiara, giusta deliberazione di Consiglio Comunale n. 119, adottata all'unanimità nella seduta del 19 dicembre 2023, ha richiesto alla Regione Campania l'inserimento nell'ambito territoriale della Comunità Montana "Alento Montestella", con sede in Laureana Cilento (SA);
- 2) DI CONDIVIDERE le motivazioni addotte con l'atto deliberativo de quo facendole proprie e, per l'effetto, ESPRIMERE parere favorevole per l'inserimento del Comune di Torchiara (SA) nell'ambito territoriale di questa Comunità Montana;
- 3) DI TRASMETTERE copia della deliberazione al Comune di Torchiara (SA), ai Sindaci dei Comuni aderenti, all'UNCCEM Campania, alla Provincia di Salerno, alla Presidenza del Consiglio Regionale della Campania ed alla Presidenza della Prima Commissione Permanente del Consiglio Regionale della Campania;

La proposta di modifica alla Legge regionale in commento si fonda su una puntuale interpretazione dell'art. 27 comma 5 del D.lgs. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali) che testualmente recita: *"...la Legge regionale può prevedere, altresì, per un più efficace esercizio delle funzioni e dei servizi svolti in forma associata, l'inclusione dei Comuni confinanti, con popolazione non superiore a 20 mila abitanti, che siano parte integrante del sistema geografico e socioeconomico della comunità"*.

A ciò si aggiunga che, nel corso dei lavori preparatori alla Legge regionale sul nuovo Ordinamento delle Comunità Montane, con deliberazione n. 880 del 16 maggio 2008 - Area Generale di Coordinamento n. 1 - Gabinetto Presidente Giunta regionale - recante l'approvazione del disegno di Legge avente ad oggetto il *"nuovo Ordinamento e disciplina delle Comunità Montane"* si specificava che, sebbene l'efficienza dell'agire amministrativo delle comunità montane campane poteva conseguirsi attraverso una riconfigurazione degli ambiti territoriali con esclusione di quei comuni classificati *non montani*, andavano in ogni caso fatti salvi quei comuni non classificati come *montani* ma che risultavano completamente interclusi in una o tra due comunità montane.

Nella fattispecie, il Comune di Torchiara, con popolazione di circa 3.000 abitanti presenta caratteristiche orografiche, territoriali e socio economiche identiche a quelle dei Comuni confinanti e rientranti nella Comunità Montana Alento Montestella. Peraltro, il Comune di Torchiara rientra nella definizione delle zone montane di cui all'art. 32 comma 2 del Reg. C.E. 1305/2013 in quanto il territorio *"è caratterizzato da una notevole limitazione della possibilità di utilizzazione della terra e da un considerevole aumento dei costi di produzione"*



Consiglio Regionale della Campania

dovuti:b) in zone a più bassa altitudine, all'esistenza nella maggior parte del territorio di forti pendii che rendono impossibile la meccanizzazione o richiedono l'impiego di materiale speciale assai oneroso, ovvero una combinazione dei due fattori, quando i vincoli derivanti da ciascuno di questi fattori presi separatamente sono meno accentuati, ma la loro combinazione comporta vincoli equivalenti".

Risulta, pertanto, davvero evidente, a soddisfacimento del requisito richiesto dalla norma, l'inclusione del Comune di Torchiara (SA) nel sistema geografico e socioeconomico afferente alla Comunità montana del Alento Montestella, così come di recente ribadito con atti deliberativi di indirizzo adottati all'unanimità dal Consiglio Comunale dall'Ente medesimo, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 119 del 19.12.2023, e dalla Comunità Montana "Alento Montestella", con Deliberazione del Consiglio Generale n. 23 del 21 dicembre 2023, atti trasmessi al sottoscritto e che ai fini istruttori si allegano alla presente Proposta di Legge.

Relazione tecnico finanziaria

PROPOSTA DI LEGGE "Modifiche alla legge regionale 30 settembre 2008 numero 12 - Inclusione del Comune di Torchiara (SA) nella Comunità Montana "Alento Montestella"

PDL/DDL N ____

PRIMO/AFIRMATARIO/A PDL **Tommaso Pellegrino**

TITOLO : "Modifiche alla legge regionale 30 settembre 2008 numero 12 - Inclusione del Comune di Torchiara (SA) nella Comunità Montana "Alento Montestella"

Specificare se la proposta di legge:

A) È priva di effetti finanziari per il bilancio regionale (es. disposizioni esclusivamente ordinamentali). Precisare gli elementi comprovanti l'assenza di oneri.

B) Ha effetti finanziari e per la copertura degli oneri occorre provvedere ad un nuovo e apposito stanziamento in bilancio.

C) Ha effetti finanziari (in quanto comporta oneri) ma si caratterizza per la invarianza finanziaria (si attinge ad "ordinarie" risorse finanziarie, umane e materiali di cui l'Amministrazione può disporre a legislazione vigente oppure vi è un aggravio di spesa neutralizzato con una compensazione in altre disposizioni produttive di risparmi o maggiori entrate). Indicare le risorse già esistenti o le somme già stanziate in bilancio e utilizzabili per le finalità delle disposizioni stesse.

SEZIONE 1- CARATTERISTICHE DELLA SPESA

Barrare le apposite caselle per fornire le indicazioni richieste

MORFOLOGIA DELLA SPESA	ONERE INDEROGABILE	FATTORE LEGISLATIVO
------------------------	-------------------------------	---------------------



Consiglio Regionale della Campania

TIPOLOGIA DELLA SPESA	CORRENTE	CONTO CAPITALE
NATURA DELLA SPESA	ANNUALE	PLURIENNALE

SEZIONE 2 - INDICAZIONI SULLA PRESENZA DI ONERI FINANZIARI PRESUNTI E RELATIVA QUANTIFICAZIONE

ART	PRESENZA ONERI	STIMA ONERI	DATI-CRITERI-METODI UTILIZZATI PER LA QUANTIFICAZIONE DEGLI ONERI	ELEMENTI IDONEI A COMPROVARE LA NEUTRALITA' FINANZIARIA DEL PROVVEDIMENTO
1	NO			
2	NO			
			**	

****Stima economica basata sulle statistiche e calcolo matematico**

Nel determinare lo stanziamento complessivo necessario per la presente legge si è tenuto conto dei seguenti dati.

La presente proposta di legge, modificativa dell'art. 3 sottonumero 18 della Legge regionale 12/2008, si inserisce nel quadro delle competenze regionali in tema di riconfigurazione degli ambiti territoriali delle comunità montane. Non comporta significativo impatto finanziario dovendosi, infatti, prevedere la sola copertura di spesa necessaria all'erogazione di un gettone di presenza aggiuntivo da assegnare al nuovo rappresentante del Comune di Torchiara. A tal fine si consideri che la disciplina dei compensi dei membri del Consiglio Generale della Comunità Montana è dettata dall'art. 14 della Legge regionale 12/2008. L'articolato citato prevede che "Ai componenti del consiglio generale spetta un gettone di presenza per le sedute nella misura del quaranta per cento di quella fissata dal comma 2 dell'articolo 82 del decreto legislativo n. 267/2000 così come modificato dall'articolo 2, comma 25, della legge 24 dicembre 2007, n. 244. 2. Al presidente della comunità montana ed agli assessori spetta l'indennità di funzione nella misura del quaranta per cento di quella fissata dal comma 8, lett. c), dell'articolo 82 del decreto legislativo n. 267/2000 così come rideterminata dall'articolo 2, comma 25, della legge 24 dicembre 2007, n. 244. 3. Si applica in ogni caso il divieto di cumulo delle indennità di cui al comma 5 dell'articolo 82 del decreto legislativo n. 267/2000".

Ebbene, da quanto riportato si deduce che il sistema delle indennità degli amministratori degli enti locali risulta disciplinato su tre livelli normativi



Consiglio Regionale della Campania

interdipendenti: il piano legislativo statale (art. 82 TUEL) che individua i destinatari e stabilisce i criteri su cui devono articolarsi le indennità; il piano regolamentare (decreto ministeriale n. 119/2000) che stabilisce le misure base, i meccanismi di maggiorazione su basi demografiche ed economico-finanziarie e le procedure di eventuale incremento o diminuzione delle misure; la disciplina a livello di singolo ente che specifica in concreto l'ammontare delle indennità e dei gettoni di presenza previa deliberazione della giunta o del consiglio.

Ai fini della determinazione delle indennità e dei gettoni di presenza degli amministratori locali, in definitiva, si fa riferimento alla tabella "A" allegata al decreto ministeriale n. 119/2000, allo stato ancora vigente nella sua originaria formulazione. Sugli importi base indicati nella succitata tabella, ha inciso la disposizione di cui all'articolo 1, comma 54, legge n. 266/2005 (legge finanziaria 2006), la quale ha disposto che "Per esigenze di coordinamento della finanza pubblica, sono rideterminati in riduzione nella misura del 10 per cento rispetto all'ammontare risultante alla data del 30 settembre 2005 gli indicati emolumenti". Alla luce di quanto sopra esposto, dunque, la misura del gettone da corrispondere ai consiglieri di Comunità montana ai sensi dell'articolo 82, comma 2, del decreto legislativo n. 267/2000 va determinata facendo riferimento alla tabella "A" allegata al decreto ministeriale n. 119/2000, assoggettando poi l'importo indicato per la fattispecie a rideterminazione in riduzione del 10%, in forza della disposizione di cui al comma 54 dell'articolo 1 della legge n. 266/2005.

Per ciò che concerne il caso specifico del Comune di Torchiara, trattandosi di ente con popolazione di circa 3000 abitanti, la tabella A del decreto ministeriale citato prevede un compenso a titolo di gettone di presenza pari ad € 35,00 che, ridotti del 10%, ammontano definitivamente ad € 31,50.

Stando così le cose e considerato che di norma il Consiglio generale della Comunità montana procede ad un massimo di 10 convocazioni annuali, l'impegno di spesa sotteso alla presente proposta di Legge è pari ad € 315,00 (trecentoquindici/00), certamente reperibili sulle risorse correnti del bilancio previsionale (annuale) ed incide per € 945,00 (novecentoquarantacinque/00) sulle risorse da appostare in sede di programmazione economica pluriennale.

Si allega: tabella A Decreto Ministeriale 119/2000

SEZIONE 3 - MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI FINANZIARI



Consiglio Regionale della Campania

MODALITA' DI COPERTURA			
	Missione programma e titolo	IMPORTO	ANNO
Riduzione di precedenti autorizzazioni legislative di spesa			
Risorse iscritte in fondi speciali			
Risorse derivanti da nuove/maggiori entrate			
Altre modalità			

Il Consigliere
(Tommaso Pellegrino)